

**ПРОЕКТ**



Утверждено  
Решением Думы  
муниципального образования  
«Заларинский район»

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЗАЛАРИНСКИЙ РАЙОН»  
НА ПЕРИОД ДО 2036 ГОДА**

**Том 1**

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ**

**2022 г.**

# ОГЛАВЛЕНИЕ

|   |           |
|---|-----------|
| <b>1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....</b>   | <b>5</b>  |
| 1.1. Перечень вопросов местного значения органов местного самоуправления в социально-экономическом развитии муниципального района .....   | 6         |
| 1.2. Основания для принятия Стратегии, включая перечень нормативных правовых актов .....  | 6         |
| 1.3. Разработчик, ответственный исполнитель, исполнители и участники реализации Стратегии .....   | 8         |
| 1.4. Исходные данные и информационная основа для разработки (корректировки) Стратегии .....   | 8         |
| 1.5. Стратегические цели Российской Федерации, Сибирского федерального округа и Иркутской области, подлежащие учету при формировании Стратегии муниципального образования «Заларинский район» ..... | 9         |
| 1.6. Порядок общественного обсуждения проекта принятия Стратегии .....  | 13        |
| <b>2. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ .....</b>  | <b>14</b> |
| 2.1. Оценка достигнутых результатов социально-экономического развития муниципального образования к 2022 году .....  | 14        |
| 2.1.1. Общая характеристика муниципального образования «Заларинский район» .....  | 14        |
| – Общие сведения. Административно-территориальное деление .....   | 14        |
| – История .....   | 17        |
| – Географическое положение. Рельеф местности. Геологическое строение. Гидрография.....  | 18        |
| – Климатические особенности территории .....  | 19        |
| – Сырьевой, природный потенциал района .....  | 20        |
| — Растительность .....  | 20        |
| — Животный мир .....  | 21        |
| — Полезные ископаемые .....   | 21        |
| 2.1.2. Анализ демографической ситуации. Миграционный потенциал. Трудовые ресурсы. Оценка рынка труда и рынка профессионального образования .....  | 22        |
| – Анализ демографической ситуации и миграционного потенциала района .....   | 22        |
| – Анализ структуры трудовых ресурсов, рынка труда и рынка профессионального образования в районе .....  | 25        |
| 2.1.3. Анализ экономического развития муниципального образования «Заларинский район».   | 28        |
| – Анализ экономической ситуации, приоритетные отрасли экономики и потенциал экономического развития. ....   | 28        |
| – Основные направления хозяйственной деятельности .....   | 30        |
| – Сельское хозяйство .....  | 32        |
| – Малое и среднее предпринимательство .....   | 35        |
| – Торговля, общественное питание, бытовое обслуживание .....  | 37        |
| – Туристический потенциал района .....  | 38        |
| – Инвестиционная активность района .....  | 40        |
| – Инфраструктурная обеспеченность экономики и потребительского рынка .....  | 43        |
| — Энергоснабжение .....   | 44        |
| — Теплоснабжение .....  | 44        |
| — Водоснабжение .....   | 45        |
| — Водоотведение .....   | 47        |
| — Газоснабжение .....   | 48        |
| — Тарифы ресурсоснабжающих организаций .....  | 48        |
| — Санитарная очистка территории .....   | 48        |
| — Транспортная инфраструктура .....   | 48        |
| — Объекты информатики и связи .....   | 51        |
| 2.1.4. Анализ социального развития муниципального образования «Заларинский район» ....  | 51        |
| 2.1.4.1. Уровень и качества развития социальной инфраструктуры .....  | 51        |
| – Социальное обслуживание и социальная защита .....   | 52        |

|  |           |
|--|-----------|
| – Охрана здоровья населения .....  | 53        |
| – Образование .....  | 56        |
| – Физкультура и спорт. Молодежная политика .....   | 59        |
| – Историко-культурный потенциал района .....   | 67        |
| 2.1.4.2. Уровень жизни населения .....   | 70        |
| – Жилищная обеспеченность и уровень благоустройства .....  | 70        |
| – Рекреационные зоны. Дворовые территории и территории общего пользования .....  | 71        |
| – Общественная безопасность .....  | 71        |
| – Экология .....   | 73        |
| 2.1.5. Основные тенденции территориального развития муниципального образования «Заларинский район» .....                                     | 74        |
| – Сложившаяся система расселения .....   | 74        |
| – Землепользование .....   | 75        |
| – Архитектурно-планировочная организация населенных пунктов района .....   | 75        |
| 2.1.6. Финансовая инфраструктура муниципального образования «Заларинский район» .....  | 76        |
| 2.1.7. Анализ бюджетной системы муниципального образования «Заларинский район» .....   | 76        |
| 2.2. Основные проблемы и социально-экономические ограничения устойчивого развития муниципального образования «Заларинский район» .....       | 80        |
| 2.3. SWOT-анализ муниципального образования «Заларинский район». Анализ конкурентных преимуществ .....                                       | 83        |
| 2.4. Основные приоритетные направления экономического развития района .....  | 86        |
| – Выделение точек роста, депрессивных точек, точек стагнации .....   | 86        |
| – Возможные направления деятельности и источники для усиления потенциала района .....  | 87        |
| – Развитие промышленности и предпринимательства .....  | 87        |
| <b>3. ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНО-ГО ОБРАЗОВАНИЯ .....</b>  | <b>90</b> |
| 3.1. Факторы, влияющие на выбор Стратегии .....  | 90        |
| 3.2. Вариант №1 – «Инерционный (консервативный) сценарий» .....  | 91        |
| 3.3. Вариант №2 – «Умеренно-оптимистичный (базовый) сценарий» .....  | 93        |
| 3.4. Вариант №3 – «Инновационный сценарий» .....   | 96        |
| 3.5. Сравнительный анализ вариантов стратегий. Выбор целевого сценария Стратегии .....   | 97        |
| <b>4. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЗАЛАРИНСКИЙ РАЙОН» .....</b>                               | <b>98</b> |
| 4.1. Значение Стратегии развития муниципального образования .....  | 98        |
| 4.2. Стратегическое видение и миссия муниципального образования «Заларинский район» ....   | 99        |
| 4.3. Основные принципы стратегического развития муниципального образования «Заларинский район» .....   | 99        |
| 4.4. Главная цель и подцели первого уровня .....   | 100       |
| 4.5. Система стратегических направлений развития муниципального образования «Заларинский район» .....  | 102       |
| 4.5.1. Стратегическое направление (СН-1) – «Развитие человеческого капитала и социальной сферы» .....  | 103       |
| 4.5.2. Стратегическое направление (СН-2) – «Развитие экономического потенциала района» .....   | 106       |
| 4.5.3. Стратегическое направление (СН-3) – «Создание комфортных и безопасных условий проживания» .....                                       | 109       |
| 4.5.4. Стратегическое направление (СН-4) – «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства» .....                                | 112       |
| 4.5.5. Стратегическое направление (СН-5) – «Повышение экологической безопасности. Благоустроенная городская среда. Рекреационные зоны» ..... | 114       |
| 4.5.6. Стратегическое направление (СН-6) – «Повышение уровня общественной безопасности» .....  | 116       |

|  |     |
|--|-----|
| 4.5.7. Стратегическое направление (СН-7) – «Развитие гражданского общества» .....  | 117 |
| 4.5.8. Стратегическое направление (СН-8) – «Развитие информационного общества» .....   | 119 |
| 4.5.9. Стратегическое направление (СН-9) – «Градостроительство. Землепользование» .....  | 122 |
| 4.6. Пространственное развитие муниципального образования «Заларинский район» .....  | 123 |
| <b>5. ФОРМИРОВАНИЕ РЕСУРСНОЙ ЧАСТИ СТРАТЕГИИ</b> .....   | 126 |
| 5.1. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии .....  | 126 |
| 5.2. Оценка иных ресурсов, необходимых для реализации Стратегии .....  | 127 |
| <b>6. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ, МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЕЕ ВЫПОЛНЕНИЮ, ЭТАПЫ И СРОКИ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ, ОТВЕТСТВЕННЫЕ ИСПОЛНИТЕЛИ И УЧАСТНИКИ РАБОТЫ</b> ..... | 128 |
| 6.1. Порядок составления перечня мероприятий по решению задач Стратегии .....  | 128 |
| 6.2. Перечень мероприятий по решению каждой задачи Стратегии .....   | 130 |
| 6.3. Определение источников и необходимых объемов финансовых ресурсов, необходимых для выполнения мероприятий .....                                    | 130 |
| 6.4. Сроки и этапы реализации Стратегии .....  | 130 |
| 6.5. Определение ответственных исполнителей, исполнителей и участников выполнения мероприятий .....  | 131 |
| <b>7. РИСКИ ВЫПОЛНЕНИЯ СТРАТЕГИИ, РАБОТА ПО ИХ СНИЖЕНИЮ, КОНТРОЛЬ И МОНИТОРИНГ</b> .....   | 132 |
| 7.1. Перечень рисков реализации Стратегии .....  | 132 |
| 7.2. План действий, направленных на снижение рисков выполнения Стратегии .....   | 132 |
| 7.3. Система мониторинга и контроля за реализацией Стратегии .....   | 133 |
| <b>8. ОЦЕНКА ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ. ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ</b> .....  | 136 |
| 8.1. Порядок оценки итогов социально-экономического развития муниципального образования .....  | 136 |
| 8.2. Критерии оценки достижения целей и решения задач социально-экономического развития муниципального образования .....                               | 137 |
| 8.3. Оценка ожидаемых результатов реализации Стратегии .....   |     |
| <b>9. СТИМУЛИРОВАНИЕ УСПЕШНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ</b> .....   | 139 |
| <b>10. ИНФОРМАЦИЯ О МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ, В ТОМ ЧИСЛЕ УТВЕРЖДАЕМЫХ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ</b> .....  | 141 |

# 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В современных условиях развития местного самоуправления в Российской Федерации, муниципальные образования должны иметь четкие представления о функциях, которые они будут выполнять в будущем, о приоритетах их развития. От правильности стратегического выбора муниципального образования зависит, в конечном счете, качество жизни населения, проживающего на территории района.

Муниципальное образование «Заларинский район», являясь частью открытой экономической и социальной системы Иркутской области, вырабатывает и реализует социально-экономическую политику в едином экономическом и правовом пространстве Иркутской области, Сибирского федерального округа и Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район» (далее – Стратегия) является основным документом стратегического планирования, определяющего цели, задачи, а также ожидаемые результаты муниципального управления социального и экономического развития муниципального образования «Заларинский район» на долгосрочный период, учитывает современное состояние экономики района и перспективы его развития, служит основой для разработки муниципальных программ, документов территориального планирования района.

Стратегия ориентирована на долгосрочную перспективу до 2036 года и гибкий подход к достижению поставленных целей в зависимости от социально-экономических условий. Основные принципы стратегического планирования в муниципальном районе:

Интеграция развития муниципального образования «Заларинский район» в социально-экономические и социокультурные процессы, протекающие в Иркутской области, Сибирском федеральном округе, Российской Федерации.

Ориентация не на совокупность отдельных мероприятий, а на системный характер планируемых преобразований, сохраняющий целостный образ района и предполагающий выбор наиболее эффективных альтернатив из всего многообразия потенциальных вариантов достижения поставленных целей.

Учет интересов различных категорий населения во избежание потенциальных конфликтов.

Активное привлечение творческого потенциала населения в процесс разработки и реализации Стратегии.

Предоставление возможности населению, всем общественным силам, представителям всех хозяйствующих структур принимать участие в выборе стратегических решений и их успешной реализации.

Повышение роли молодежи в вопросах развития территории района.

Стремление к оптимальному сочетанию экономической эффективности и социальной направленности приоритетных направлений развития района.

Создание комфортных и безопасных условий проживания и реализации предпринимательских инициатив.

Позиционирование Заларинского района как одного из центров формирования продовольственной безопасности Иркутской области.

Развитие инфраструктуры Заларинского района как территории современного загородного проживания людей, дистанционно или сезонно работающих в крупных промышленных центрах Иркутской области и за ее пределами.

Формирование бренда Заларинского района как территории рекреационного отдыха и повышение его узнаваемости.

Используемые сокращения и основные понятия, используемые в Стратегии, представлены в **Приложениях П-1 и П-2, том 3.**

## **1.1. ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Перечень вопросов местного значения и реестр прав органов местного самоуправления в области социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район» определен в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и закреплены в Уставе муниципального образования «Заларинский район» (см. Приложение П-3, том 3).

## **1.2. ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ СТРАТЕГИИ, ВКЛЮЧАЮЩИЕ ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

Стратегия разработана в соответствии с основными существующими в настоящее время документами стратегического планирования, принятыми на федеральном, региональном и муниципальном уровнях:

Федеральный закон от 28 июня 2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года №203 «О Стратегии развития информационного общества в Российскую Федерацию на 2017-2030 годы»;

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года №207-р;

Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 №1715-р;

Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 №1734-р;

Стратегия сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2014 года №212-р»;

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 №1666;

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 №326-р;

Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года №151-р;

Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030

года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 года №877-р;

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года №1083-р;

Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года №3081-р;

Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года №164-р;

Стратегия развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2014 года №1216-р;

Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года №993-р;

Стратегия развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года №327-р;

Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года №2129-р;

Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 года №3052-р;

Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 года №312-р;

Стратегия развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 года №2914-р;

Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года №1351;

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года №622;

Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года №2403-р;

Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года №996-р;

Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденная Президентом Российской Федерации 3 апреля 2012 года №Пр-827;

Стратегия государственной антиалкогольной политики Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года №203;

Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 года №Пр-2753;

Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года №208;

Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года №254;

Стратегия формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года, утвержденная приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 января 2020 года №8;

Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года №179;

Стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 года №501;

Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года (разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации);

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 №132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации»;

Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 №2094-р;

Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года №1120-р;

Закон Иркутской области об утверждении «Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» от 10 января 2022 года №15-03;

Схема территориального планирования Иркутской области;

Устав муниципального образования «Заларинский район»;

Схема территориального планирования муниципального образования «Заларинский район» на период до 2028 года;

Генеральные планы муниципальных образований Заларинского района до 2032 года.

### **1.3. РАЗРАБОТЧИК, ОТВЕТСТВЕННЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬ, ИСПОЛНИТЕЛИ И УЧАСТНИКИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Разработчиком и ответственным исполнителем Стратегии является администрация муниципального образования «Заларинский район».

Исполнители и участники реализации Стратегии: структурные подразделения администрации муниципального образования «Заларинский район», муниципальные учреждения и предприятия муниципального образования «Заларинский район», государственные учреждения муниципального района, предприятия и предприниматели района, жители района.

### **1.4. ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ И ИНФОРМАЦИОННАЯ ОСНОВА ДЛЯ РАЗРАБОТКИ (КОРРЕКТИРОВКИ) СТРАТЕГИИ**

Стратегия содержит анализ текущего социально-экономического состояния муниципального образования «Заларинский район», цели и задачи долгосрочного развития, краткое описание стратегических приоритетов и программ, перспективы пространственного развития муниципального района и выбор механизмов реализации Стратегии. Учитывает перспективы и социально-экономический эффект будущей комплексной жилищной застройки территории района, рост объемов индивидуального жилищного строительства; прогнозы развития здравоохранения, образования, демографии.

В качестве исходных данных при формировании Стратегии использовались официальные статистические данные, с учетом тенденций, складывающихся в экономике и социальной сфере муниципального образования «Заларинский район»; отчетные данные структурных подразделений администрации района, их расчеты и оценки; значения показателей, планируемых в рамках муниципальных программ и др.

Стратегия в процессе реализации может корректироваться с учетом изменений, происходящих во внешней и внутренней среде.

### **1.5. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА, ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИЕ УЧЕТУ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ СТРАТЕГИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЗАЛАРИНСКИЙ РАЙОН»**

Указом Президента от 16 января 2017 года №13 «Об утверждении основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» целями государственной политики регионального развития определены:

Обеспечение равных возможностей для реализации, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами экономических, политических и социальных прав граждан Российской Федерации на всей территории страны;

Повышение качества их жизни;

Повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также максимального привлечения населения к решению региональных и местных задач.

Для достижения целей государственной политики регионального развития определена необходимость решения следующих приоритетных задач:

Инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации;

Привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики на региональном и местном уровнях;

Совершенствования механизмов регулирования внутренней и внешней миграции;

Совершенствование механизмов стимулирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала.

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определены национальные цели и значения достигаемых целевых показателей к 2030 году:

| № | Национальная цель | Показатели достижения национальной цели |
|---|-------------------|---|
|---|-------------------|---|

|    |  |  |
|----|--|--|
| 1. | Сохранение населения, здоровье и благополучие людей        | Обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации.  |
|    |  | Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет.   |
|    |  | Снижение уровня бедности в 2 раза по сравнению с показателями 2017г.   |
|    |  | Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70%.   |
| 2. | Возможности для самореализации и развития талантов         | Вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования.   |
|    |  | Формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся. |
|    |  | Обеспечение присутствия Российской Федерации в числе 10 ведущих стран мира по объему научных исследований и разработок, в т.ч. за счет создания эффективной системы высшего образования.   |
|    |  | Создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.                                      |
|    |  | Увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15%.  |
|    |  | Увеличение числа посещений культурных мероприятий в 3 раза по сравнению с показателем 2019 г.  |
| 3. | Комфортная и безопасная среда для жизни                    | Улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. м <sup>2</sup> в год.   |
|    |  | Улучшение качества городской среды в 1,5 раза. Обеспечение доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 85%.  |
|    |  | Создание устойчивой системы обращения с ТКО, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100% и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в 2 раза.  |
|    |  | Снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в 2 раза.   |
|    |  | Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое.  |
| 4. | Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство | Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности.   |
|    |  | Обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции.   |
|    |  | Реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70% По сравнению с показателем 2020 г.  |
|    |  | Реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее 70% по сравнению с показателем 2020 г.   |
|    |  | Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн. чел.   |
| 5. | Цифровая трансформация                                     | Достижение «Цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в т.ч. здравоохранения и образования, а также государственного управления.  |
|    |  | Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в   |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  | электронном виде, до 95%.  |
|  |  | Рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, до 97%. |
|  |  | Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий с 4 раза по сравнению с 2019 г.                              |

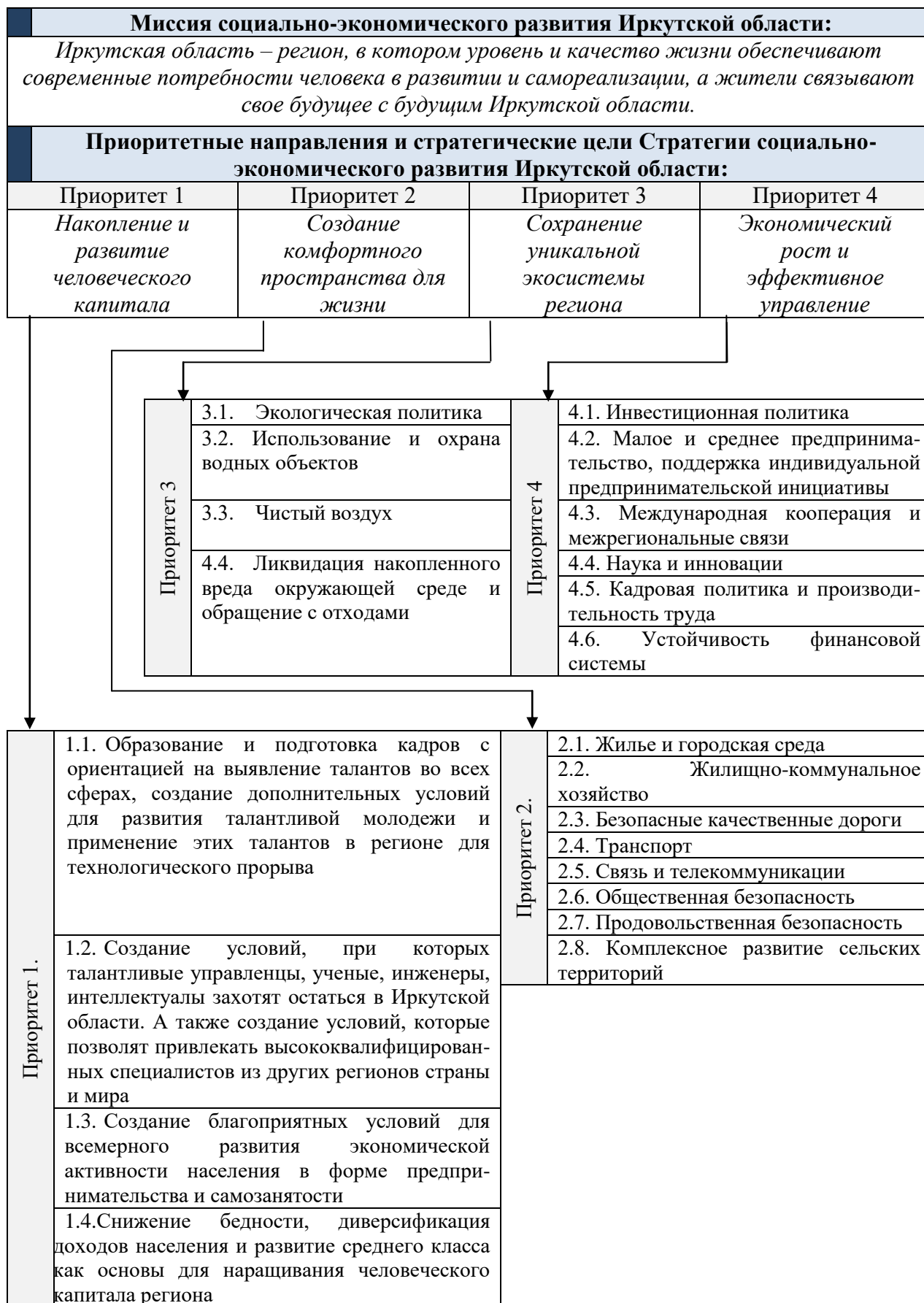
Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. №207-р предусматривает перспективную специализацию Иркутской области по следующим направлениям:

| <b>Перспективная специализация Иркутской области</b>  | <b>Возможности Заларинского района</b> |
|---|--|
| Добыча полезных ископаемых;   | +                                      |
| Лесоводство и лесозаготовки (лесозаготовки);  | +                                      |
| Обработка древесины и производство изделий из дерева, кроме мебели;   | +                                      |
| Производство бумаги и бумажных изделий;   | -                                      |
| Производство кокса и нефтепродуктов;  | -                                      |
| Производство компьютеров, электронных и оптических изделий;   | -                                      |
| Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях;   | -                                      |
| Производство металлургическое;  | -                                      |
| Производство напитков;  | +                                      |
| Производство пищевых продуктов;   | +                                      |
| Производство прочих готовых изделий;  | +                                      |
| Производство прочих транспортных средств и оборудования;  | -                                      |
| Производство резиновых и пластмассовых изделий;   | -                                      |
| Производство химических веществ и химических продуктов;   | -                                      |
| Производство электрического оборудования;   | -                                      |
| Растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях;   | +                                      |
| Деятельность в области информации и связи;  | +                                      |
| Деятельность профессиональная, научная и техническая;   | +                                      |
| Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (деятельность санаторно-курортных организаций);   | +                                      |
| Транспортировка и хранение;   | +                                      |
| Туризм – деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма). | +                                      |

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2021 года №2816-р утвержден Перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, в том указаны приоритетные отрасли социально-экономического развития Сибири в перспективе до 2030 годов, в том числе относящиеся к Иркутской области (см. **Приложение П-4, том3**).

Стратегией социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года, утвержденной Законом Иркутской области от 10.01.2022 №15-ОЗ определена

следующая Миссия (главная стратегическая цель) и стратегические ориентиры социально-экономического развития Иркутской области:



Целевые ориентиры социально-экономического развития Иркутской области до 2036 года, в том числе Саяно-Иркутской опережающей территории развития, в состав которой входит Заларинский район, представлены в **Приложениях П-5, П-6, том 3.**

В стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2036 года отмечено, что **Заларинский район** в рамках разработанной стратегии **продолжит специализироваться на производстве сельскохозяйственной продукции и обрабатывающих производствах, развитии туризма. Также на территории Заларинского района будет развиваться добыча полезных ископаемых:**

*Перспективная экономическая специализация территории Заларинского района, обозначенная в Стратегии социально-экономического развития Иркутской области*

Добыча полезных ископаемых;  
Производство пищевых продуктов;  
Длительность сухопутного и трубопроводного транспорта;  
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство;  
Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений.

Также Заларинскому району (как и ряду других муниципальных районов – Усольскому, Куйтунскому, Черемховскому, Зиминскому, частично Иркутскому, Балаганскому, Качугскому районам) **отводятся связывающие и поддерживающие функции** формирующейся моноцентрической Иркутской агломерации численностью около 1 млн. человек, ядром которого является г. Иркутск, а в составе находятся города Ангарск, Шелехов, Усолье-Сибирское, опоясываемые сельскими территориями Иркутского, Слюдянского, Шелеховского и Усольского районов.

В зоне данной агломерации проживает около 47% общего населения и более 53% городского населения региона. Предприятия, расположенные в этих территориях, формируют около 60% объема реализации продукции Иркутской области. Доля розничного товарооборота составляет более 55%. Транспортная связность и доступность ядра агломерации - центра г. Иркутска уже сейчас составляет 1,5 часа, расстояние от населенных пунктов этих поселений до Иркутска – от 5 до 110 км.

Для данной агломерации из-за высокой концентрации в ней промышленных производств характерна крайне неблагоприятная экологическая обстановка (Иркутская область входит в тройку самых экологически неблагоприятных регионов РФ по данным мониторингов 2020-2021 гг. Самыми экологически грязными из муниципальных образований Иркутской области являются г. Иркутск, г. Ангарск, г. Шелехов), наличие высокого спроса на продукты питания, высокая стоимость земельных участков под индивидуальное жилищное строительство в областном центре и в непосредственной его близости.

## 1.6. ПОРЯДОК ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ ПРОЕКТА И ПРИНЯТИЯ СТРАТЕГИИ

Общественное обсуждение проекта Стратегии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 01.01.2001 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Думы Заларинского муниципального образования от .... № .... «О порядке проведения публичных слушаний в муниципальном образовании «Заларинский район».

На основании Устава муниципального образования «Заларинский район» с учетом рекомендаций, выработанных в ходе проведения публичных слушаний, Стратегия рассматривается и утверждается Думой Заларинского муниципального образования.

## 2.1. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ К 2022 ГОДУ

**Общие сведения. Административно-территориальное деление.** Заларинский район – административно-территориальное образование (район) и муниципальное образование (муниципальный район) в Иркутской области России, образованный в 1925 г. Площадь территории – 7 617,46 км<sup>2</sup> (21-е место среди муниципальных образований Иркутской области).

[illegible]

Положительные и отрицательные характеристики экономическо-географического расположения Заларинского района представлены в табл.1.

Таблица 1.

| Положительные характеристики |   | Отрицательные характеристики |  |
|------------------------------|---|------------------------------|--|
|                              | Сравнительно недалекое расположение райцентра от областного центра. Административный центр района – пгт. Залари, расположенный от г. Иркутская на расстоянии 195 км по железной дороге и 202 км по автомобильной дороге.  |                              | Отсутствие судоходных рек, по которым можно было бы иметь выход к Братскому водохранилищу;   |
|                              | Наличие участка Транссиба и автомобильной дороги федерального значения М-53 «Красноярск-Иркутск», что обуславливает хорошие логистические возможности района. Еще одна улучшенная автодорога соединяет райцентр Залари с н.п. Новону-кутский и н.п. Нукуты, расположенными вблизи Братского водохранилища, что дает возможность поставки некоторых грузов в район и из района водным транспортом. |                              | Обе транспортные артерии проходят лишь по северо-восточной окраине района. На территории района отсутствует разветвленная сеть автомобильных дорог. Все автомобильные дороги регионального и местного значения общего пользования нуждаются в ремонте, большинство из них не соответствуют нормативным требованиям. В юго-западной части района располагаются грунтовые, проселочные дороги и зимники. |
|                              | Территория района входит в сплошную полосу сельскохозяйственного освоения, что обуславливает земледельческую направленность в развитии хозяйства района, значимую для обеспечения продовольственной безопасности Иркутской области.   |                              | Хребет Восточных Саян, расположенный на крайнем юго-западе района препятствует прокладке транспортных коммуникаций в сторону Республики Бурятия и сравнительно недалеко расположенной Монголии, а стало быть сдерживает возможность развития приграничных связей с ними.   |

В муниципальный район входит 15 муниципальных образований, в том числе 2 городских и 13 сельских поселения, объединяющих 71 населенный пункт (см. табл.2).

Таблица 2.

| №                    | Муниципальное образование | Н.П | № | Населенный пункт    | Население, чел. |                 |        | ±/  | Площадь км <sup>2</sup> |
|----------------------|---------------------------|-----|---|---------------------|-----------------|-----------------|--------|-----|-------------------------|
|                      |                           |     |   |                     | 2012г.          | 2017г.          | 2021г. |     |                         |
| Городские поселения: |                           |     |   |                     |                 |                 |        |     |                         |
| 1                    | Заларинское ГП            | 2   | 1 | Блок-Пост Халярты   | 14              | 9590<br>34,30%  | 7      | -7  | 24,20<br>(0,32%)        |
|                      |                           |     | 2 | пгт. Залари         | 9576            |                 | 9648   | +72 |                         |
| 2                    | Тыретское ГП              | 3   | 1 | пгт. Тыреть, 1-я    | 3944            | 4015<br>14,36%  | 3918   | -26 | 11,55<br>(0,15%)        |
|                      |                           |     | 2 | пос.Делюр, ж.д. ст. | 39              |                 | 22     | -17 |                         |
|                      |                           |     | 3 | заимка Мамуркова    | 43              |                 | 41     | -2  |                         |
| Сельские поселения:  |                           |     |   |                     |                 |                 |        |     |                         |
| 3                    | Бабагайское СП            | 5   | 1 | село Бабагай        | 466             | 928<br>(3,32%)  | 465    | -1  | 317,84<br>(4,17%)       |
|                      |                           |     | 2 | участок Жизневка    | 97              |                 | 88     | -9  |                         |
|                      |                           |     | 3 | дер. Исаковка       | 15              |                 | 13     | -2  |                         |
|                      |                           |     | 4 | участок Мариинск    | 219             |                 | 206    | -13 |                         |
|                      |                           |     | 5 | дер. Муруй          | 142             |                 | 130    | -12 |                         |
| 4                    | Бажирское СП              | 6   | 1 | село Бажир          | 494             | 1265<br>(4,52%) | 512    | +18 | 258,01<br>(3,39%)       |
|                      |                           |     | 2 | дер. Багантуй       | 28              |                 | 21     | -7  |                         |
|                      |                           |     | 3 | село Илганское      | 203             |                 | 198    | -5  |                         |
|                      |                           |     | 4 | дер. Красное Поле   | 245             |                 | 239    | -6  |                         |
|                      |                           |     | 5 | дер. Московская     | 68              |                 | 113    | +45 |                         |

|    |                     |   |   |                       |      |                 |     |      |                    |
|----|---------------------|---|---|-----------------------|------|-----------------|-----|------|--------------------|
|    |                     |   | 6 | дер. Тунгуй           | 177  |                 | 163 | -14  |                    |
| 5  | Веренское СП        | 3 | 1 | село Веренка          | 768  | 978<br>(3,50%)  | 737 | -31  | 269,81<br>(3,54%)  |
|    |                     |   | 2 | дер. Тыреть 2-я       | 274  |                 | 200 | -74  |                    |
|    |                     |   | 3 | дер. Щеглаева         | 5    |                 | 3   | -2   |                    |
| 6  | Владимирское СП     | 3 | 1 | село Владимир         | 908  | 1025<br>(3,67%) | 868 | -40  | 21,33<br>(0,28%)   |
|    |                     |   | 2 | дер. Горячий Ключ     | 16   |                 | 11  | -5   |                    |
|    |                     |   | 3 | дер. Хотхор, ж.д. ст. | 72   |                 | 67  | -5   |                    |
| 7  | Моисеевское СП      | 7 | 1 | дер. Березкина        | 181  | 1897<br>(6,79%) | 163 | -18  | 482,78<br>(6,34%)  |
|    |                     |   | 2 | участок Благодатный   | 191  |                 | 170 | -21  |                    |
|    |                     |   | 3 | дер. Большая Заимка   | 298  |                 | 268 | -30  |                    |
|    |                     |   | 4 | участок Верхний       | 51   |                 | 45  | -6   |                    |
|    |                     |   | 5 | село Моисеевка        | 615  |                 | 538 | -77  |                    |
|    |                     |   | 6 | участок Первое Мая    | 26   |                 | 18  | -8   |                    |
|    |                     |   | 7 | дер. Тагна            | 595  |                 | 571 | -24  |                    |
| 8  | Мойганское СП       | 7 | 1 | село Мойган           | 515  | 1178<br>(4,21%) | 498 | -17  | 270,69<br>(3,55%)  |
|    |                     |   | 2 | дер. Каратаева        | 28   |                 | 26  | -2   |                    |
|    |                     |   | 3 | участок Кирхай        | 70   |                 | 77  | +7   |                    |
|    |                     |   | 4 | участок Мягчинский    | 21   |                 | 17  | -4   |                    |
|    |                     |   | 5 | дер. Романенкина      | 259  |                 | 269 | +10  |                    |
|    |                     |   | 6 | участок Халты         | 203  |                 | 184 | -19  |                    |
|    |                     |   | 7 | дер. Чаданова         | 94   |                 | 81  | -13  |                    |
| 9  | Новочеремховское СП | 6 | 1 | село Новочеремхово    | 314  | 603<br>(2,16%)  | 276 | -38  | 262,63<br>(3,45%)  |
|    |                     |   | 2 | дер. Большой Карлук   | 9    |                 | 0   | -9   |                    |
|    |                     |   | 3 | заимка Бухарова       | 37   |                 | 27  | -10  |                    |
|    |                     |   | 4 | дер. Леднева          | 18   |                 | 21  | +3   |                    |
|    |                     |   | 5 | дер. Минеева          | 195  |                 | 181 | -14  |                    |
|    |                     |   | 6 | участок Ремезовский   | 73   |                 | 56  | -17  |                    |
| 10 | Семеновское СП      | 3 | 1 | село Семеновское      | 584  | 915<br>(3,27%)  | 590 | +6   | 168,42<br>(2,21%)  |
|    |                     |   | 2 | дер. Корсунгай        | 150  |                 | 144 | -6   |                    |
|    |                     |   | 3 | участок Мейеровка     | 191  |                 | 172 | -19  |                    |
| 11 | Троицкое СП         | 8 | 1 | село Троицк           | 929  | 2150<br>(7,69%) | 829 | -100 | 227,69<br>(2,89%)  |
|    |                     |   | 2 | дер. Дмитриевка       | 87   |                 | 83  | -4   |                    |
|    |                     |   | 3 | дер. Заблагар         | 246  |                 | 218 | -28  |                    |
|    |                     |   | 4 | дер. Сорты            | 598  |                 | 565 | -33  |                    |
|    |                     |   | 5 | заимка Замазчикова    | 97   |                 | 81  | -16  |                    |
|    |                     |   | 6 | замка Шабалина        | 30   |                 | 38  | +8   |                    |
|    |                     |   | 7 | заимка Щербакова      | 175  |                 | 170 | -5   |                    |
|    |                     |   | 8 | участок Мостовка      | 39   |                 | 38  | -1   |                    |
| 12 | Ханжиновское СП     | 2 | 1 | село Ханжиново        | 1088 | 1185<br>(4,24%) | 993 | -95  | 229,66<br>(3,015%) |
|    |                     |   | 2 | участок Николаевский  | 133  |                 | 95  | -38  |                    |
| 13 | Холмогойское СП     | 3 | 1 | село Холмогой         | 691  | 965<br>(3,45%)  | 665 | -26  | 141,27<br>(1,85%)  |
|    |                     |   | 2 | дер. Романова         | 231  |                 | 197 | -34  |                    |
|    |                     |   | 3 | дер. Сенная Падь      | 98   |                 | 98  | 0    |                    |

|        |                 |   |   |                          |     |                |       |       |                     |
|--------|-----------------|---|---|--------------------------|-----|----------------|-------|-------|---------------------|
| 14     | Хор-Тагнинское  | 9 | 1 | село Хор-Тагна           | 698 | 965<br>(3,45%) | 671   | -27   | 2961,55<br>(38,88%) |
|        |                 |   | 2 | участок Бахвалово        | 0   |                | 1     | +1    |                     |
|        |                 |   | 3 | участок Дагник           | 64  |                | 38    | -26   |                     |
|        |                 |   | 4 | дер. Окинские Сачки      | 0   |                | 0     | 0     |                     |
|        |                 |   | 5 | участок Пихтинский       | 113 |                | 119   | +6    |                     |
|        |                 |   | 6 | участок Правый Сарам     | 0   |                | 5     | +5    |                     |
|        |                 |   | 7 | участок Среднепихтинский | 100 |                | 103   | +3    |                     |
|        |                 |   | 8 | участок Таёжный          | 10  |                | 9     | -1    |                     |
|        |                 |   | 9 | участок Шарагул-Сачки    | 0   |                | 1     | +1    |                     |
| 15     | Черемшанское СП | 4 | 1 | село Черемшанка          | 321 | 299<br>(1,07%) | 247   | -74   | 1970,06<br>(25,86%) |
|        |                 |   | 2 | дер. Новометелкина       | 15  |                | 17    | +2    |                     |
|        |                 |   | 3 | дер. Харагун             | 2   |                | 0     | -2    |                     |
|        |                 |   | 4 | участок Хор-Бутырина     | 9   |                | 5     | -4    |                     |
| Всего: |                 |   |   |                          |     | 27958          | 27348 | -9577 | 7617,46             |

Краткая характеристика муниципальных образований Заларинского района представлена в **Приложениях П-7 – П-21, том 3.**

По состоянию на 1 апреля 2022 года численность населения (постоянных жителей) Заларинского района составила 27495 человек, по состоянию на 01.01.2021 г. – 27 348 человек, из которых 13 566 человек составляло городское население и 13 782 человек – сельское население (на 957 человек меньше, чем в 2012 году).

Национальный состав населения района – русские (70%), буряты (22%), татары (3%), украинцы (2%), белорусы (2%) и другие (1%). Имеющиеся конфессии – православные, протестанты, буддисты, шаманисты, мусульмане-сунниты.

**История.** Заселение территории нынешнего Заларинского района началось около 400 лет назад бурятским родом Тэртэ, мигрировавшим из северной Монголии. Русские переселенцы (казаки, крестьяне, промысловики пушного зверя) появились в начале XVIII века. До их прихода крупных поселений на территории района не было. Примерно в 1730-е годы было заложен поселок Залари. После того как был проложен Московский тракт заселение заларинских земель заметно ускорилось. Была создана Заларинская волость, которая, начиная второй половины XVIII века становится местом для водворения ссыльных, как политических, так уголовных.

Основным занятием населения было сельское хозяйство. Наиболее распространенные посевные культуры – озимая и яровая рожь, яровая пшеница, ячмень, овес, картофель, гречиха. Также было развито животноводство. В среднем на одну семью приходилось по 2 лошади, 4 головы крупного рогатого скота, 12 овец и по одной свинье. Большинство мужского населения уходило на сбор кедровых орехов. Большое распространение получил извозный промысел, который почти прекратился после строительства Транссибирской железной дороги, проходящей через территорию Заларинской волости (1895-1897). Его место заняла обработка дерева, изготовление посуды, мебели, предметов домашнего обихода или просто дров на продажу.

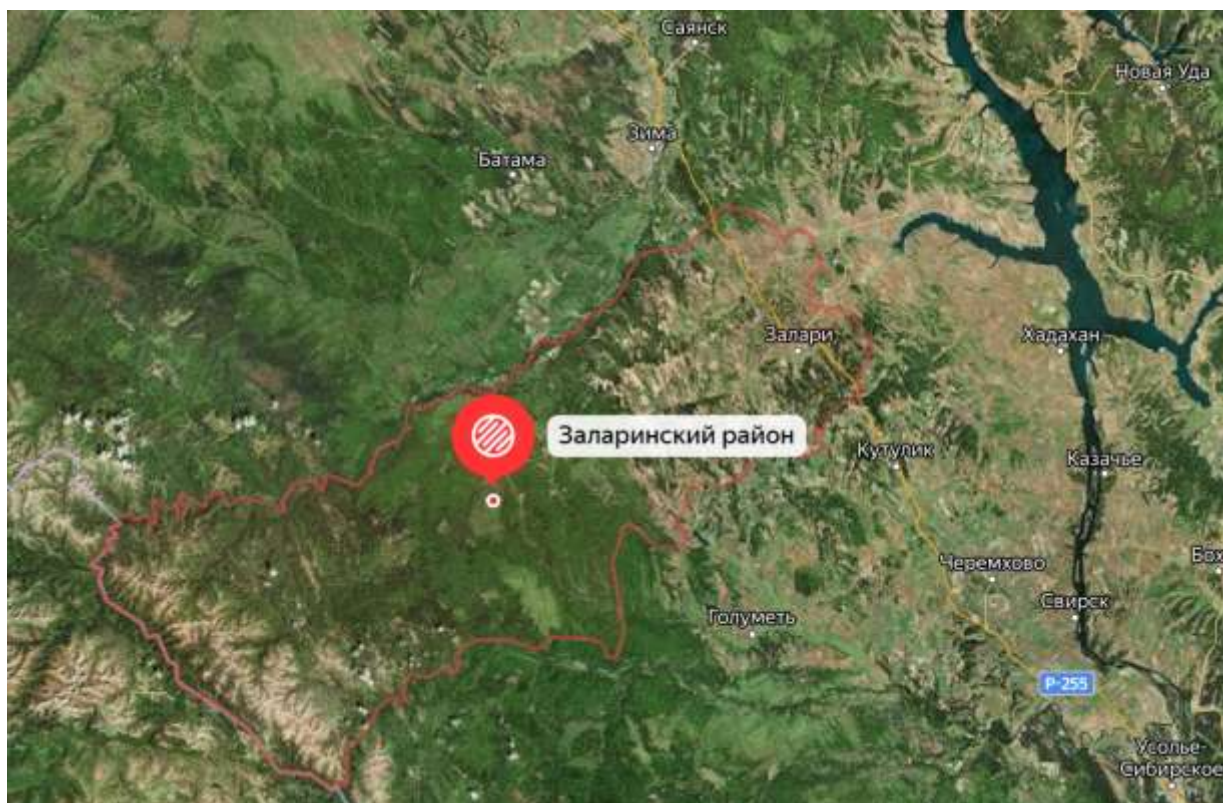
В годы установления советской власти на территории Заларинского района осуществлялось открытое вооруженное противостояние. С 1918 по 1925 годы здесь наиболее активно действовала банда К.Замашикова, за которой охотились вооруженные отряды ОГПУ, ЧОН, а также войска 5-й армии РККА.

Районным центром село Залари стало на основании ВЦИК от 28.06.1926 г. В 1959 г. к Заларинскому району был присоединен Тыретский район.

### **Географическое положение. Рельеф местности. Геологическое строение.**

**Гидрография.** Муниципальное образование «Заларинский район» расположено на юго-западе Иркутской области в бассейне реки Ангара и ее двух крупных левых притоков: Ока и Белая.

Вся территория Заларинского района в целом вытянута с юго-запада (от границ с Республикой Бурятией) на северо-восток (до границ Нукутского района), в этом направлении общая протяженность территории составляет 168 км, а максимальной ширины (78 км) территория района достигает в ее средней полосе (см. рис. 2).



*Рис.2. Вид на Заларинский район со спутника*

Абсолютно большая часть территории района расположена в пределах южной окраины Сибирской платформы и ее краевого Предсаянского прогиба, в котором в мезозойское время сформировались впадины, где шло накопление углей и других полезных ископаемых осадочного происхождения.

Для Сибирской платформы характерно двухъярусное строение. Нижний ярус – это кристаллическое основание платформы, сложенное докембрийскими метаморфическими и магматическими породами (гнейсы, граниты, мраморы, кварциты и т.п.); верхний ярус сложен осадочными и метаморфическими породами палеозойского и мезо-кайнозойского возраста, прорванные местами магматическими образованиями. В пределах Заларинского района в верхнем ярусе велика роль (как по мощности, так и по площади распространения) юрских отложений: песчаники, конгломераты, аргиллиты, углистые сланцы и др. В этих отложениях нередко угольные напластования, образующие местами промышленные месторождения. С ними же связаны накопления кварцевых песков и глин, которые тоже образуют местами значительные толщи, вплоть до промышленного месторождения. Верхняя часть второго яруса повсеместно прикрыта неогеновыми (в меньшей степени) и четвертичными (повсеместно) рыхлыми отложениями континентального ряда: речного, озерного, пролювиального и т.п. происхождения. Восточно-Саянская складчатая зона относится к байкалидам, сформировавшимся в

средне-позднепротерозойское время, где преобладают докембрийские комплексы пород магматического и метаморфического происхождения: кристаллические сланцы, гранитоиды, гнейсы, конгломераты, мраморы и др. Среди кайнозойских пород, на Сибирской платформе повсеместно развитых, кроме прочих заметна роль ледниковых и водноледниковых отложений плейстоценового возраста, поскольку в Восточном Саяне в плейстоцене неоднократно происходили оледенения (в основном горно-долинного типа).

Рельеф Заларинского района представлен горами и равнинами. Первые занимают весьма незначительную территорию на крайнем юго-западе, где расположены хребты (как составные части) Восточного Саяна. На территории Заларинского района расположен один из передовых хребтов Восточного Саяна – хребет Шэлэ. Он, как и весь Восточный Саян, вытянут с северо-запада на юго-восток и отделяется с юго-запада от других Саянских хребтов долиной р.Урда-Ока. Его общая протяженность вдоль линии водораздела около 70 км, а высочайшей вершиной является безымянная гора на водоразделе рек Большая Белая и ее левого притока Большая Зимовая с абсолютной отметкой 2444м. К северо-востоку хребет Шэлэ постепенно понижается, а в 40-45 км от линии водораздела довольно круто обрывается благодаря проходящему здесь предсаянскому тектоническому разлому. Именно от этого уступа начинается и занимает всю остальную часть Заларинского района равнинная территория, которая в морфоструктурном отношении является частью обширного Средне-Сибирского плоскогорья и его более мелкой морфоструктуры – Иркутско-Черемховской равнины, которая приурочена к предсаянскому мезозойскому прогибу.

В пределах равнины преобладают абсолютные высоты от 500 до 600 м; в речных долинах они понижаются до 450 м и менее, а ближе к хребту Шэлэ отметки в рельефе повышаются до 900 и чуть более метров. Самые низкие отметки в рельефе расположены в долинах рек Залари и Унга (обе впадают в Братское водохранилище), где их абсолютные высоты составляют 410м. Таким образом, перепад высот в рельефе Заларинского района составляет 2034 м, что предопределяет активные эрозионно-денудационные процессы. Равнинная часть территории Заларинского района достаточно благоприятна для ее хозяйственного освоения. Рельеф района активно развивается под воздействием как внутренних (эндогенных), так и внешних (экзогенных) сил. Внутренние силы иногда сопровождаются землетрясениями, эпицентры которых располагаются в Восточном Саяне или в Прибайкалье. Наиболее сильными возможны землетрясения в горной части Заларинского района, где их вероятная сила может достигать 8-9 баллов; на равнинной территории (как удаленной от эпицентров и Восточного Саяна, и Прибайкалья) возможны землетрясения до 4-5 баллов.

Довольно густая сеть рек и ручьев на территории Заларинского района имеет преимущественно горный характер и относится к бассейну реки Оки (приток Ангары). Протяженность реки Оки на территории Заларинского района составляет 190 км (общая длина реки составляет 985 км). По своему питанию реки относятся к смешанному снежно-дождевому типу, причем, на Саянских водостоках преобладает дождевое питание с максимальным стоком в июле-августе. В лесостепной части района (реки Залари, Унга) отмечается весеннее половодье, после которого наступает летняя, а затем зимняя межень, причем малые реки летом могут пересыхать, а зимой перемерзать. Широко распространены здесь налédные явления. Доля зимнего стока составляет всего 2-4% от годового.

Заболоченность территории района незначительная (5,2%). В пределах Восточного Саяна имеются карстовые озера. По равнине реки Тагна во внутренних дельтах распространены осоковые и осоко-гипсовые болота.

Схема зон с особыми условиями использования территории Заларинского района показана в **Приложении П-22, том 3.**

**Климатические особенности территории.** Климат Заларинского района характеризуется как резко континентальный, с долгой (в горах более 200 дней в году), морозной зимой и более коротким (до 100 дней в году) сравнительно теплым (на равнине) летом. Годовая сумма солнечного сияния по району изменяется на равнинной части от 200-2100 часов, в горной уменьшается до 1800 и менее. Суммарная солнечная радиация за год по району варьирует в пределах 100-110 ккал/см<sup>2</sup>.

В атмосферной циркуляции той части Средней Сибири, где расположена территория Заларинского района, большое значение имеют как барические центры (и их взаимодействие), так и западный перенос воздушных масс в северном полушарии, фиксирующийся между широтами 50° и 70° с.ш.

Средне январские температуры воздуха на равнинной части Заларинского района составляют -25° на севере и -20° на юге; в горах они могут достигать -30° и ниже. Минимальные зимние температуры воздуха достигали здесь -48°, -51°. Средне июльская температура воздуха по территории района составляет +18°, +19°, в горах – ниже; абсолютный максимум летних температур в районе достигал +36°. Среднегодовая температура воздуха в районе повсюду отрицательная и составляет (по н.п. Залари) -2,2°; в горах этот показатель заметно ниже. Отрицательные среднегодовые температуры воздуха способствуют сохранению многолетней мерзлоты, которая в Заларинском районе имеет островной характер распространения (в пределах равнинной части).

Осадки распределены неравномерно как по территории, так и по сезонам года. Наибольшее их количество выпадает в хребте Шэлэ (до 800, а в отдельные годы до 1000 мм в год). По н.п. Залари среднегодовое количество осадков по многолетним данным составляет 377мм, при этом крайними показателями могут быть 526мм (в так называемый «влажный год») и 241мм (в так называемый «сухой год»). Из сезонов года наиболее увлажненным является лето, а наименее – зима. Так, например, по метеостанции Залари за 3 летних месяца выпадает в среднем 70% осадков, а за 4 зимних – менее 10%. В холодный период года формируется снежный покров, мощность которого максимальна в хребте Шэлэ (до 60-70см); на равнине его мощность колеблется в пределах 25-30см.

Безморозный период на равнинной части территории района длится 85-95 дней, в горах он заметно меньше (менее 55-60 дней). Сумма активных температур (т.е. температур воздуха за сутки +10° и более) изменяется по равнинной части района от 1500 до 1800°, в горах – значительно меньше. В целом, по климатическим и агроклиматическим показателям равнинная территория Заларинского района относится к зонам умеренно-рискованного земледелия.

## **Сырьевой, природный потенциал района.**

**Растительность.** Растительный покров Заларинского района неоднороден. На северо-восточной части территории преобладает разнотравно-злаковые луговые степи, остепненные леса и сельскохозяйственные угодья на их местах. В центральной части вплоть до предгорий произрастают подтаежные сосновые и лиственнично-сосновые травяно-зелено-мощные леса, переходящие в предгорьях в осиново-березовые травяно-зелено-мощные леса. В горной юго-западной части района преобладают темнохвойные леса с участием кедра, ели и пихты; светлохвойные леса здесь играют подчиненную роль.

Лесосырьевые ресурсы составляют 72,7 млн. м<sup>3</sup>, из них хвойные – 85,2 %. Эксплуатационный запас - 4,3 млн. м<sup>3</sup> (5,8 %), в т.ч. хвойных 2,3 млн. м<sup>3</sup> (3,1 %).

Низкая доля эксплуатационного запаса обусловлена интенсивной длительной эксплуатацией. В возрастной структуре насаждений на площади молодых возрастных групп (до 60 лет) приходится 74,4 %. Об истощенности ресурсов свидетельствует и распределение лесов по народнохозяйственному значению. В районе представлены только леса I и II группы. В лесах I группы основную долю занимает орехопромысловая зона – 58,4 %, защитные леса – 30,2 %, в основном противозерозионные. Основные породы – кедр

(59,5 % запаса), сосна (18,9 %). Общий средний годовой прирост составляет 714,1 тыс. м<sup>3</sup>. Общий средний возраст хвойных пород I группы лесов – 162 года, II группы – 66 лет.

**Животный мир** Заларинского района весьма разнообразен и типичен для Иркутской области. Виды охотничье-промысловых животных, их средняя плотность на 1000 га в динамике за 2017-2021 годы показаны в **Приложении П-23, том 3.**

**Полезные ископаемые.** Заларинский район богат полезными ископаемыми. В северной и центральной частях распространены юрские отложения Заларинской и Черемховской свиты. Заларинская свита состоит из песчаников, гравелитов, усонгуломиратов, встречаются кремнисто-глинистые породы и каолиновые глины.

Район имеет месторождения железной руды и золота. Есть большие запасы каменного угля (Тарасовское и Каратаевское месторождения), который залегает близко к поверхности и разрабатывается открытым способом, что существенно снижает стоимость продукции. Балансовые запасы Тарасовского угольного разреза составляют 7 млн. тонн, забалансовые – 17 млн. тонн. Есть известняк, керамические пегматиты, бутовой камень.

На участке Северный Заларинского месторождения имеется месторождение гипса. Объем добычи – 556 тыс. тонн.

На участке «Бельское» Заларинского района расположены промышленные залежи оловянной руды, требующие дополнительной разведки и организации ее добычи.

Территория пос. Тыреть богата каменной солью, балансовые ее запасы составляют 593 млн. тонн. Соленосная толща, суммарная мощность пластов которой равна 40-50%, приурочена к сульфатно-карбонатным отложениям кембрийского возраста. Мощность соляных пластов 2-17 м, глубина залегания 500-600 м. Добычу каменной соли ведет подземным способом ОАО «Тыретский солерудник».

Обнаружены запасы пресных подземных вод. Этот минеральный источник Владимирский (рядом со старой шахтой «Владимир», в 20 км юго-восточнее пос. Залари (его вода до сих пор используется местными жителями); минеральный источник в с. Тагна на реке Тагна, являющейся правым притоком Оки (скважина 2-Б), сульфатная соленая минеральная вода, лечебно-столовая; минеральный источник Корсунгай (недалеко от населенного пункта Корсунгай, вода сульфатная, лечебно-столовая, питьевая, минеральная).

Список разведанных месторождений природных ископаемых на территории Заларинского района представлен в **Приложениях П-24, П-25, том 3.**

**Выводы:** Географическое местоположение, природное разнообразие и сырьевой потенциал района способствуют развитию на его территории сельско-хозяйственной и производственной деятельности, добычи полезных ископаемых, организации туристических маршрутов и баз рекреационного отдыха.

Соседство с быстрорастущей Иркутской агломерацией, обладающей мощным промышленным потенциалом, обуславливает развитие в Заларинском районе видов деятельности поддерживающего и сервисного характера. При этом значительную роль играет агропромышленный сегмент, а также предприятия пищевой промышленности (широкий спектр создаваемых мини-производств). В числе традиционных и перспективных направлений деятельности следует отметить: растениеводство, животноводство, птицеводство, пчеловодство, организацию тепличных и рыбоводческих хозяйств, производство комбикормов и витаминных добавок, сбор и переработку дикоросов, производство напитков, добычу минерально-сырьевых ресурсов и их переработку, производство дорожно-строительных и строительных материалов, а также производство изделий из древесины и отходов из них.

Наличие транспортных артерий в северо-восточной части района позволяет организовать там логистические центры для накопления, хранения и последующего перемещения разных групп товаров (сырья и произведенной продукции).

Возможно создание на территории района школ охотничьего промысла, малого и среднего предпринимательства, рекреационных центров отдыха (прежде всего южная часть района, в т.ч. лесная и горная терапия) и активных видов туризма.

Климатические условия, а также одна из самых дешевых по стране стоимость электроэнергии позволяет создать на территории района дата-центры для хранения и обработки большого количества данных, а также оборудовать майнинг-фермы для производства криптовалюты.

Благоприятная экологическая обстановка, наличие качественных телекоммуникационных сетей и высокоскоростного Интернет позволяет формировать комфортные зоны загородного проживания и отдыха для жителей близлежащих крупных промышленных центров, способствуя тем самым притоку населения, расширению сферы услуг, благоустройству жилых, общественно-деловых и рекреационных зон населенных пунктов района.

## 2.1.2. АНАЛИЗ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ. МИГРАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ. ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ. ОЦЕНКА РЫНКА ТРУДА И РЫНКА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

### Анализ демографической ситуации и миграционного потенциала района.

Для Заларинского района, как в целом по России, характерна постоянно ухудшающаяся демографическая ситуация: снижение численности населения, превышения числа умерших над числом родившихся, увеличения процентного отношения людей предпенсионного и пенсионного возраста. Если в 2002 году численность в Заларинском районе составляла 32010 человек, то в 2022 году лишь 27495 человек, уменьшившись за 20 лет на 4 515 человек (14,1% от уровня численности населения в 2002 году). За период 1998 – 2021 годы численность населения сократилась на 17,42%. Всего по состоянию на 01.03.2022 год в Заларинском районе проживало 11 947 мужчин (43,45%) и 15 548 женщин (56,55%). Гендерная структура населения на данную дату представлена в табл.3 и на рис.3.

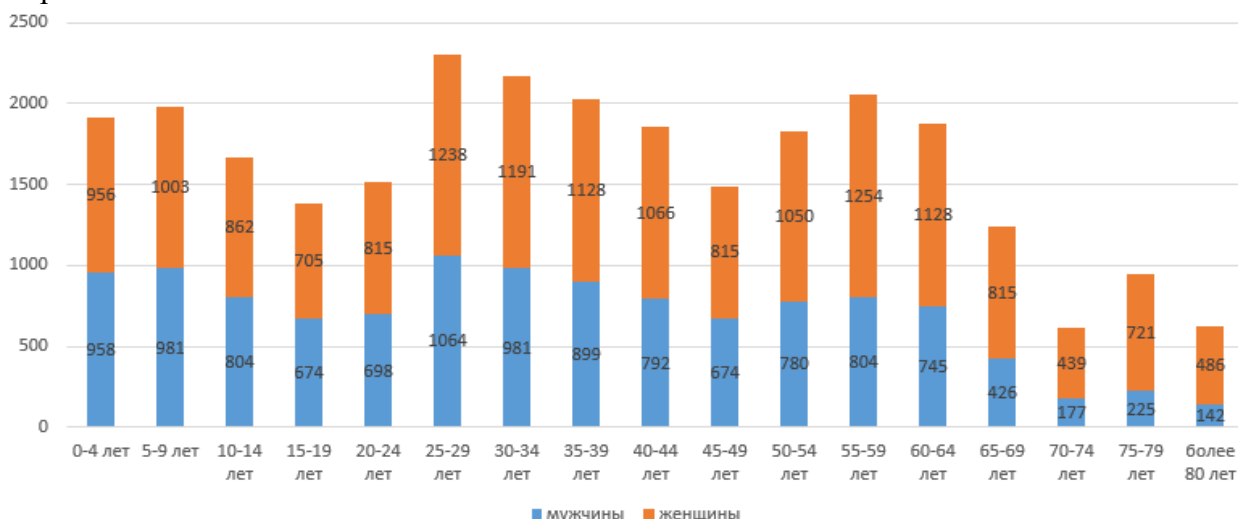


Рис.3. Структура населения Заларинского района, по состоянию на 01.03.2022 год

Таблица 3.

| Возраст, лет | Мужчины, 01.03.2022 г. |     | Женщины, 01.03.2022 г. |     | Процент женщин, % |
|--------------|------------------------|-----|------------------------|-----|-------------------|
|              | количество, чел.       | %   | количество, чел.       | %   |                   |
| 0-4          | 958                    | 8,1 | 956                    | 6,1 | 47,3              |

|       |       |     |       |     |      |
|-------|-------|-----|-------|-----|------|
| 5-9   | 981   | 8,3 | 1 003 | 6,4 | 48,0 |
| 10-14 | 804   | 6,8 | 862   | 5,5 | 49,2 |
| 15-19 | 674   | 5,7 | 705   | 4,5 | 48,9 |
| 20-24 | 698   | 5,9 | 815   | 5,2 | 51,0 |
| 25-29 | 1 064 | 9,0 | 1 238 | 7,9 | 51,3 |
| 30-34 | 981   | 8,3 | 1 191 | 7,6 | 52,3 |
| 35-39 | 899   | 7,6 | 1 128 | 7,2 | 53,1 |
| 40-44 | 792   | 6,7 | 1 066 | 6,8 | 54,8 |
| 45-49 | 674   | 5,7 | 815   | 5,2 | 52,3 |
| 50-54 | 780   | 6,6 | 1 050 | 6,7 | 54,9 |
| 55-59 | 804   | 6,8 | 1 254 | 8,0 | 58,1 |
| 60-64 | 745   | 6,3 | 1 128 | 7,2 | 57,8 |
| 65-69 | 426   | 3,6 | 815   | 5,2 | 63,1 |
| 70-74 | 177   | 1,5 | 439   | 2,8 | 69,7 |
| 75-79 | 225   | 1,9 | 721   | 4,6 | 74,6 |
| 80+   | 142   | 1,2 | 486   | 3,1 | 75,0 |

Как видно из табл.3 и рис.3, основная численность населения приходится на людей трудоспособного возраста. При этом следует отметить структурное преобладание населения женского пола над мужским. Средний возраст жителей Заларинского района составляет 40 лет. Количество подростков в возрасте от 14 до 19 лет – 1468 чел., из них девушек – 717 чел., юношей – 750 чел.; количество детей – 1684 чел., из них в возрасте до 4 лет – 1701 чел., от 5-9 лет – 1801 чел., от 10 до 14 лет – 1684 чел.

Динамика изменения демографических показателей в муниципальном районе показана в табл. 4-5.

Таблица 4.

| Показатели   | 2016г. | 2017г. | 2018г. | 2019г. | 2020г. | 2021г. |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Заларинский муниципальный район – всего, чел.:             |        |        |        |        |        |        |
| Население МР – всего, чел.                                 | 27943  | 27958  | 27733  | 27469  | 27495  | 27348  |
| Число родившихся (без мертворожденных)                     | 494    | 475    | 415    | 469    | 387    |        |
| Число умерших, чел.  | 461    | 457    | 446    | 471    | 494    |        |
| Естественный прирост, чел.                                 | 33     | 18     | -31    | -2     | -107   |        |
| Общий коэффициент рождаемости, промилле                    | 17,7   | 17,1   | 15,0   | 17,1   | 14,0   |        |
| Общий коэффициент смертности, промилле                     | 16,5   | 16,4   | 16,2   | 17,1   | 18,0   |        |
| Общий коэффициент естественного прироста (убыли), промилле | 1,2    | 0,7    | -1,2   | 0,0    | -4,0   |        |

Таблица 5.

| Миграционный прирост (+), убыль (-) населения      | 2016г. | 2017г. | 2018г. | 2019г. | 2020г. |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|
| Число прибывших:                                   |        |        |        |        |        |
| Миграция – всего, чел.                             | 1174   | 1021   | 987    | 1042   | 808    |
| - внутри региональная, чел.                        | 1005   | 872    | 865    | 898    | 720    |
| - межрегиональная, чел.                            | 126    | 123    | 109    | 107    | 74     |
| - со странами СНГ, чел.                            | 42     | 26     | 12     | 37     | 14     |
| - с другими зарубежными странами, чел.             | 1      | -      | 1      | -      | -      |
| - женщины, миграция – всего, чел.                  | 607    | 542    | 492    | 533    | 430    |
| - мужчины, миграция – всего, чел.                  | 567    | 479    | 495    | 509    | 378    |
| - 0-15 лет, миграция – всего, чел.                 | 340    | 279    | 264    | 287    | 237    |
| - трудоспособного возраста, миграция – всего, чел. | 671    | 614    | 610    | 633    | 478    |
| - старше трудоспособного возраста, миграция- всего | 163    | 128    | 113    | 122    | 93     |
| Число выбывших:                                    |        |        |        |        |        |
| Миграция – всего, чел.                             | 1192   | 1264   | 1220   | 1014   | 845    |
| - внутри региональная, чел.                        | 1016   | 1051   | 1053   | 862    | 710    |
| - межрегиональная, чел.                            | 160    | 178    | 143    | 132    | 124    |

|  |     |      |      |     |     |
|--|-----|------|------|-----|-----|
| - со странами СНГ, чел.                            | 16  | 34   | 24   | 20  | 10  |
| - с другими зарубежными странами, чел.             | -   | 1    | -    | -   | 1   |
| - женщины, миграция – всего, чел.                  | 654 | 693  | 667  | 558 | 453 |
| - мужчины, миграция – всего, чел.                  | 538 | 571  | 553  | 456 | 392 |
| - 0-15 лет, миграция – всего, чел.                 | 332 | 373  | 337  | 306 | 256 |
| - трудоспособного возраста, миграция – всего, чел. | 740 | 777  | 751  | 603 | 502 |
| - старше трудоспособного возраста, миграция- всего | 120 | 114  | 132  | 105 | 87  |
| <b>Миграционный прирост:</b>                       |     |      |      |     |     |
| Миграция – всего, чел.                             | -18 | -243 | -233 | 28  | -37 |
| - внутри региональная, чел.                        | -11 | -179 | -188 | 36  | 10  |
| - межрегиональная, чел.                            | -34 | -55  | -34  | -25 | -50 |
| - со странами СНГ, чел.                            | 26  | -8   | -12  | 17  | 4   |
| - с другими зарубежными странами, чел.             | 1   | -1   | 1    | -   | -1  |
| - женщины, миграция – всего, чел.                  | -47 | -151 | -175 | -25 | -23 |
| - мужчины, миграция – всего, чел.                  | 29  | -92  | -58  | 53  | -14 |
| - 0-15 лет, миграция – всего, чел.                 | 8   | -94  | -73  | -19 | -19 |
| - трудоспособного возраста, миграция – всего, чел. | -69 | -163 | -141 | 30  | -24 |
| - старше трудоспособного возраста, миграция- всего | 43  | 14   | -19  | 17  | 6   |

Отток населения связан с переездом, в основном людей трудоспособного возраста, в крупные города России с целью получения более высокого заработка, продолжения обучения, а также повышения уровня комфортности проживания в населенных пунктах с развитой социальной, коммунальной и транспортной инфраструктурой.

За период 2016-2020 годы суммарный миграционный отток составил 503 человека, из которых 421 женщины (83,7%) и 82 мужчины (26,3%). Из числа уехавших за данный период люди трудоспособного возраста составили 367 чел. (72,96%), старше трудоспособного возраста – 19 чел. (3,88%), в возрасте от 0 до 15 лет – 197 чел. (39,17%). В 2021-2022 годы данная тенденция сохранилась.

Прогнозная статистика численности и структурного состава населения Заларинского района в долгосрочной перспективе при сохраняющихся тенденциях (источник: Статистика ООН, Мирового Банка, ВОЗ по Заларинскому району, <https://ru.zhujiworld.com/ru/1154539-zalarinskiy-rayon/>) представлена на рис. 4-7.

Прогноз численности населения Заларинского района, представленный в схеме территориального планирования Иркутской области, совпадает с указанной выше аналитикой и отмечает процесс умеренного сжатия численности постоянно проживающего на территории района населения (-7,33% за период 2021-2035 годы), в том числе: 2025 год – 26,1 тыс. чел., 2035 г. – 25,3 тыс. чел., при сохранении сложившихся демографических тенденций.

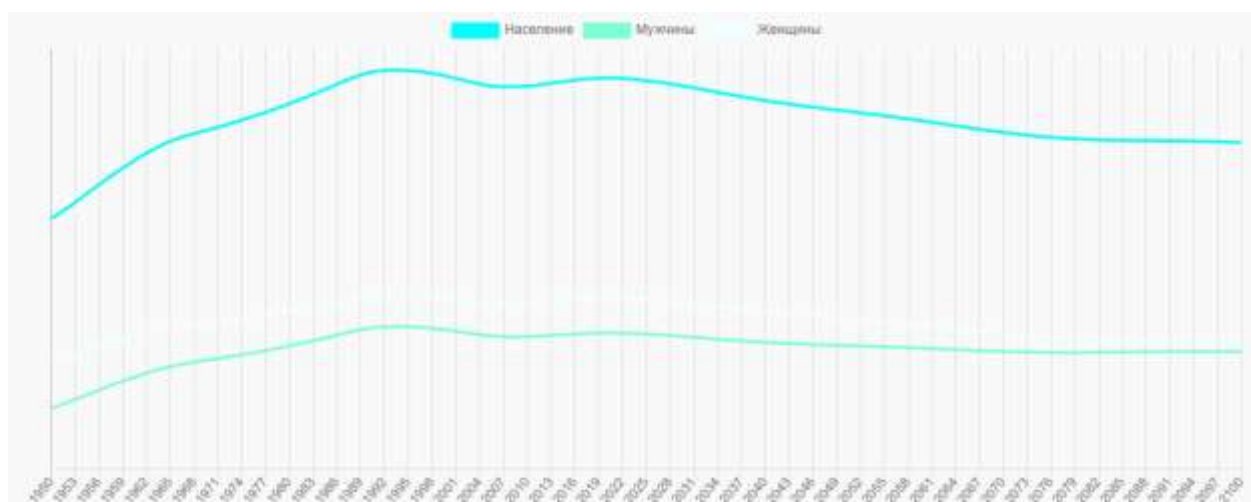


Рис.4. Динамика численности населения Заларинского района. Прогнозные значения до 2100 года

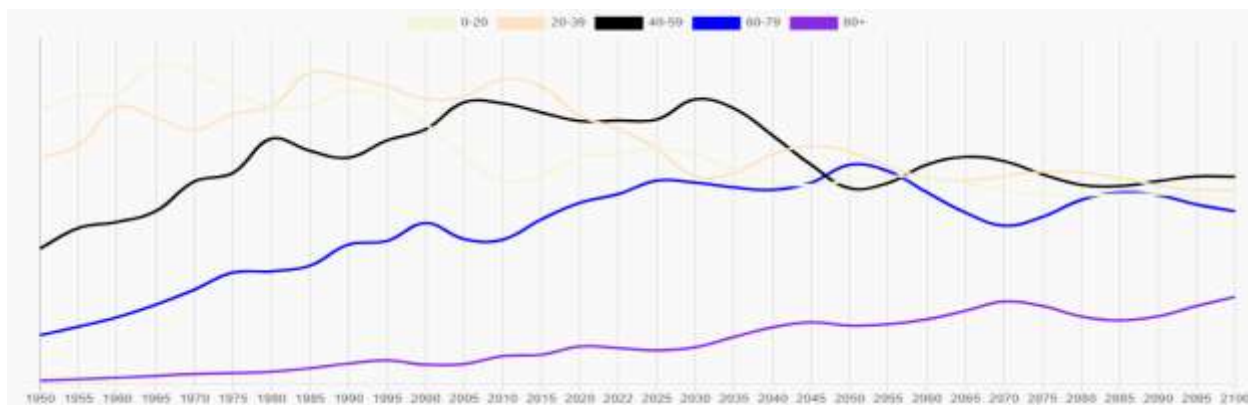


Рис.5. Динамика изменения структуры возрастного состава Заларинского района.

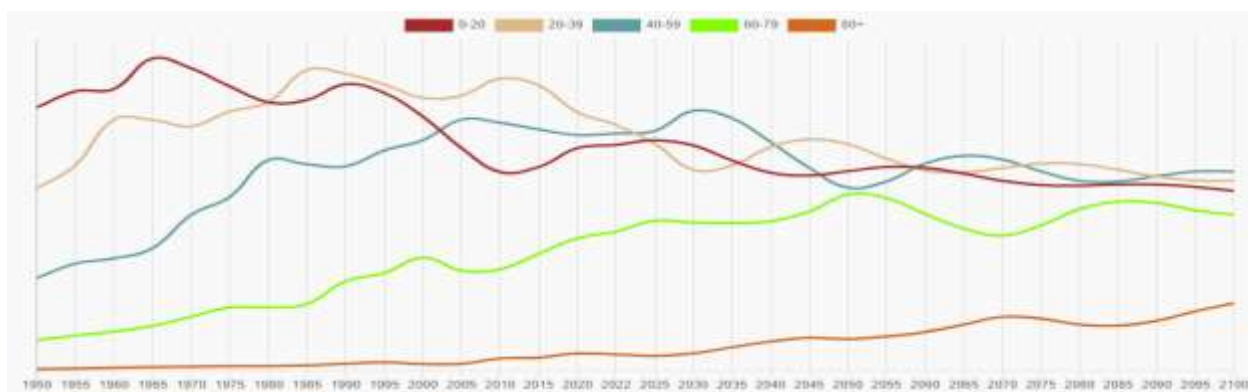


Рис.6. Динамика изменения возрастного состава мужчин Заларинского района.



Рис.7. Динамика изменения возрастного состава женщин Заларинского района

**Анализ структуры трудовых ресурсов, рынка труда и рынка профессионального образования в районе.** По данным на 01.03.2022 года в Заларинском районе высшее образование имеют 19,2% (5279 чел.), неполное высшее – 2,3% (632 чел.), среднее профессиональное – 34,8% (9 568 чел.), 11 классов – 16,8% (4619 чел.), 9 классов – 10,8% (2969 чел.), 5 классов – 9,2% (2530 чел.), не имеют образования – 1,1% (302 чел.), неграмотные – 0,4% (110 чел.).

Количество официально занятого населения на 01.03.2022 года составило 16 387 чел. (59,6%), пенсионеров – 7 974 чел. (29%), а официально оформленных на учете безработных – 1595 чел. (5,8%).

Уровень безработицы на 01.03.2022 г. составил 1,8 %, на 01.03.2021 г. – 2,0%. Численность зарегистрированных безработных на 01.03.2022 г была равна 240 чел., на 01.03.2021 г. – 255 чел. Сложившаяся ситуация, после введения в 2022 г. экономических санкций ухудшили ситуацию на рынке труда.

Заработная плата в Заларинском районе продолжает оставаться очень низкой.

В рейтинге заработных плат в Иркутской области Заларинский район занимает 25 место. Следует отметить, что в рейтинге 2021 года по средним заработным платам среди регионов страны Иркутской области присвоили лишь 21 место (средняя номинальная начисленная заработная плата работников организаций Иркутской области без учета заработной платы сотрудников, работающих по найму у индивидуальных предпринимателей за январь-декабрь 2021 – 54 433 руб.).

Средний размер заработных плат в Заларинском районе исходя из основных сфер деятельности составил на 01.03.2022 г. 36700 руб., в том числе: в микро-предприятиях численностью до 15 человек – 18600 руб., в малых предприятиях с численностью сотрудников до 100 чел. – 32 100 руб., в средних компаниях с численностью от 100 человек – 40 500 руб., в крупных предприятиях численностью от 250 человек – 70 500 руб., в бюджетной сфере – 39 000 руб. Наблюдаемый рост средней заработной платы в Заларинском районе за период 2018-2021 годы в рублях составил 21%.

Прогнозные значения среднемесячной заработной платы и среднедушевого месячного дохода в Заларинском районе представлены на рис.8-9.



Рис.8. Изменение размера среднемесячной заработной платы в Заларинском районе за 2019-2023 гг.

Рис.9. Изменение величины среднедушевого месячного дохода в Заларинском районе за 2019-2023 гг.

Распределение среднесписочной численности работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) по обследуемым видам экономической деятельности в динамике за 2017-2021 годы представлено в табл.6.

Таблица 6.

| Распределение занятых в экономике по разделам ОКВЭД  |  | 2017г | 2018г | 2019г | 2020г | 2021г |
|--|--|-------|-------|-------|-------|-------|
| Всего по обследуемым видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства), чел. |  | 5127  | 5117  | 5083  | 5084  | 4936  |
| А  | Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и | 140   | 150   | 145   | 153   | 141   |

|   |  |      |      |      |      |      |
|---|--|------|------|------|------|------|
|   | рыбоводство  |      |      |      |      |      |
| C | Обрабатывающие производства  |      | 131  | 129  | 122  | 110  |
| D | Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха                                 | 129  | 188  | 186  | 174  | 174  |
| E | Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 30   | 37   | 34   | 43   | 48   |
| F | Строительство  | -    | -    | -    | -    | 5    |
| G | Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов                                   | 117  | 99   | 92   | 97   | 84   |
| H | Транспортировка и хранение   | 384  | 389  | 376  | 342  | 324  |
| J | Деятельность в области информации и связи  | 61   | 32   | 36   | 35   | 36   |
| K | Деятельность финансовая и страховая  | 30   | 32   | 30   | 25   | 22   |
| M | Деятельность профессиональная, научная и техническая   | 53   | 73   | 64   | 64   | 60   |
| N | Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги  | 78   | 102  | 108  | 108  | 106  |
| O | Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение                        | 672  | 644  | 672  | 667  | 663  |
| P | Образование  | 1527 | 1487 | 1486 | 1479 | 1463 |
| Q | Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг  | 995  | 980  | 950  | 975  | 983  |
| R | Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений                                    | 167  | 204  | 214  | 228  | 226  |

Рынок профессионального образования на территории муниципального района представлен Заларинским агропромышленным техникумом (890 учащихся в 2021 г.), осуществляющим профессиональную подготовку по направлениям: «Эксплуатация и ремонт сельскохозяйственных машин и оборудования», «Тракторист-машинист сельскохозяйственного производства», «Мастер по лесному делу», «Продавец, контролер-кассир», «Повар, кондитер», «Экономика и бухгалтерский учет (в отраслях)». Также на базе образовательного учреждения производится обучение на краткосрочных курсах по специальностям: машинист бульдозера, машинист экскаватора, водитель транспортных средств (разных категорий), водитель погрузчика, повар.

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование предоставляется также ОГКУ ЦЗН Заларинского района по разным направлениям деятельности. Кроме того, для граждан района доступен широкий спектр платных и бесплатных дистанционных образовательных программ.

В целях улучшения условий труда в районе утверждена и реализуется муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании «Заларинский район» на 2022-2024 годы», предусматривающая к концу 2024 года:

Повышение правового и организационного обеспечения охраны труда; проведения профилактических мероприятий по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

Повышение на 5% ежегодно участия организаций, специалистов, школьников в мероприятиях конкурсов по охране труда;

Повышения уровня информированности по улучшению условий и охраны труда через СМИ на 10% ежегодно; повышение количества участников конкурсов по охране труда;

Снижение класса вредности условий труда до 100%;

Проведение специальной оценки условий труда до 100%, оценки профессиональных рисков на рабочих местах до 50%.

Информация о проводимых мероприятиях и их ресурсной обеспеченности в рамках реализуемой муниципальной программы представлена в **Приложении П-3, том 4.**

**Вывод:** Сложившаяся демографическая ситуация в районе характеризуется как критическая. Наблюдается постоянный отток населения. Смертность населения превышает его рождаемость. Происходит процесс старения населения, особенно в сельской местности, что влияет на качественные характеристики трудовых ресурсов района и потенциал мобильности населения, необходимый для реализации новых возможных производственных и социальных проектов. Продолжаются процессы обезлюдивания территории района, особенно в сельской местности, что влечет за собой дальнейшее усиление диспропорции территориального развития района.

В сфере занятости по отдельным поселениям наблюдаются значительные диспропорции – дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда.

Размер средней заработной платы является низким, что не позволяет говорить об его конкурентных преимуществах на региональном рынке труда.

Большинство людей в районе занято в традиционной сфере производственной деятельности и бюджетной сфере. Значительное количество экономически активного населения (в основном молодежь) предпочитает работать за пределами территории района.

Для развития экономики района имеется необходимость привлечения специалистов из других регионов. Одним из вариантов является создание удаленных рабочих мест привлекаемых специалистов (в рамках выполнения конкретного проекта или обеспечения неполной трудовой занятости в формате дистанционного взаимодействия работодателя и исполнителя работ в соответствии с заключенным трудовым договором). Также возможно привлечение специалистов на сезонные виды работ.

Для улучшения демографической ситуации в районе, сдерживания оттока населения необходимо улучшать социальные и жилищные условия проживания, создавать дополнительные высокотехнологичные и высокооплачиваемые рабочие места.

### 2.1.3. АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЗАЛАРИНСКИЙ РАЙОН»

**Анализ экономической ситуации, приоритетные отрасли экономики и потенциал экономического развития.** По состоянию на 01.01.21 г. на территории муниципального образования «Заларинский район» было зарегистрировано 214 юридических лиц и 400 индивидуальных предпринимателей (см. табл.7), осуществляющим деятельность по направлениям, представленным в **Приложении П-26, том 3.**

Таблица 7.

| Показатели                          | 2017г. | 2018г. | 2019г. | 2020г. | 2021г. |
|-------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Юридические лица, ед.               | 243    | 236    | 223    | 214    | 214    |
| Индивидуальные предприниматели, ед. | 471    | 484    | 471    | 435    | 400    |

В 2021 году юридические лица по видам деятельности распределялись следующим образом: образование – 35,8%; органы государственной управления – 24,6%; розничная торговля – 10,4%; оптовая торговля – 9,7%; общественные организации – 8,2%; сельское хозяйство и охота – 6,05; библиотеки, музеи и прочие объекты культуры – 5,2%.

Доля индивидуальных предпринимателей составляет 77,5%: глав крестьянских (фермерских) хозяйств – 22,0%; нотариусов, занимающихся частной практикой – 0,5%.

Всего среди юридических лиц, зарегистрированных на территории Заларинского предприятия 1 из них является средним по размеру, 2 малых предприятия, 57 микропредприятий. Динамика изменения уровня рентабельности юридических лиц (ЮЛ) представлена в табл.8, рис.8.

Таблица 8.

| Организации  | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|--------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| < 0, %       | 9       | 5       | 11      | 10      | 10      |
| 0-3 вкл., %  | 13      | 13      | 11      | 10      | 12      |
| 3-8 вкл., %  | 8       | 8       | 6       | 6       | 5       |
| 8-20 вкл., % | 14      | 11      | 15      | 7       | 13      |
| > 20, %      | 11      | 10      | 11      | 15      | 8       |

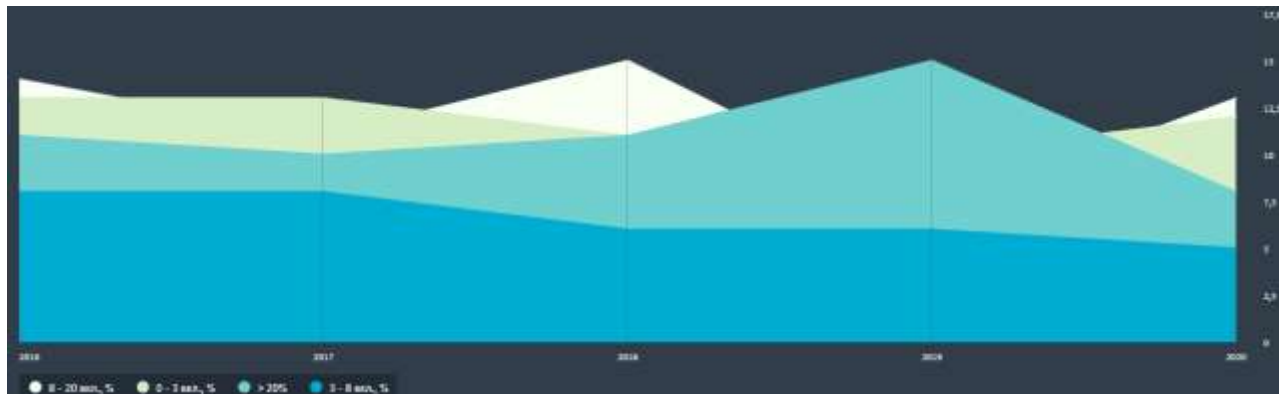


Рис.8. Динамика изменения уровня рентабельности ЮЛ Заларинского района за 2016-2020 годы

В 2021 году по видам деятельности индивидуальных предпринимателей на розничную торговлю приходилось 42,7%; сельское хозяйство и охоту – 29,7%; транспорт сухопутный и трубопроводный – 9,8%; прочие персональные услуги – 5,4%; торговлю и ремонт автотранспорта и мотоциклов – 4,7%; рестораны, кафе – 4,1%; строительство зданий – 3,5%.

Динамика регистрационных действий юридических лиц (ЮЛ) и индивидуальных предпринимателей (ИП) за период 2017г. – 2021 г. (июнь) показана на рис.9-10.

Распределение юридических лиц по правовым формам в 2021 году: муниципальные бюджетные учреждения – 36,1%; общества с ограниченной ответственностью – 34,4%; муниципальные казенные учреждения – 19,1%; муниципальные унитарные предприятия – 3,8%; государственные казенные учреждения субъектов Российской Федерации – 2,7%; государственные бюджетные учреждения субъектов Российской Федерации – 2,2%; сельскохозяйственные потребительские сбытовые (торговые) кооперативы – 1,6%.

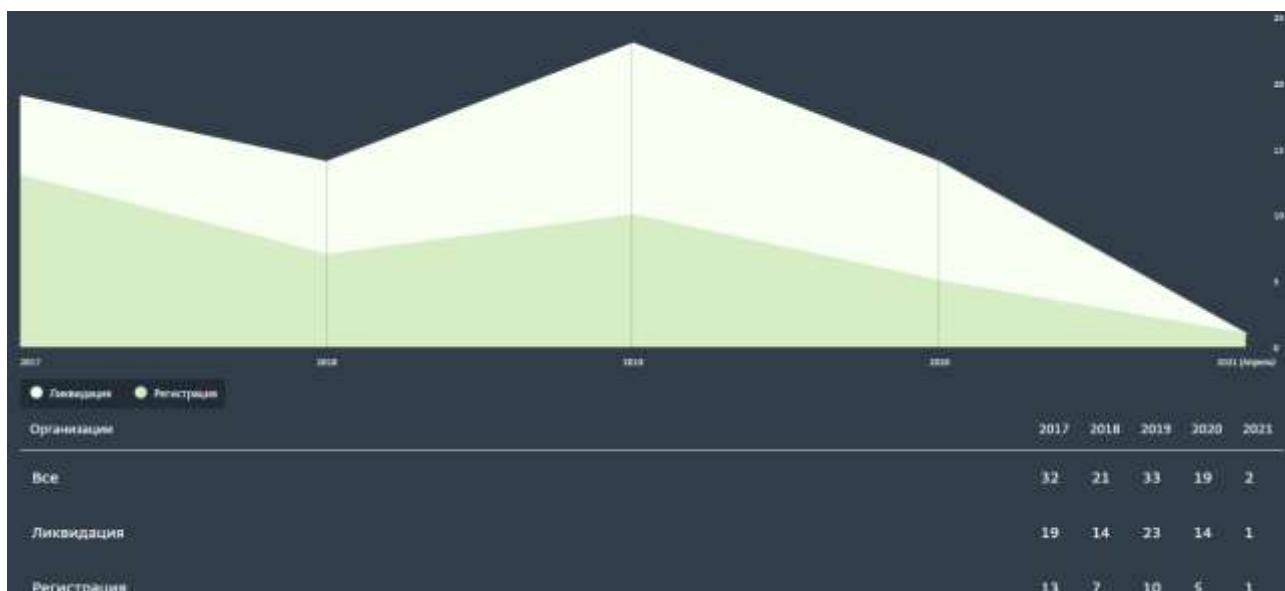


Рис.9. Регистрационные действия ЮЛ на территории Заларинского района

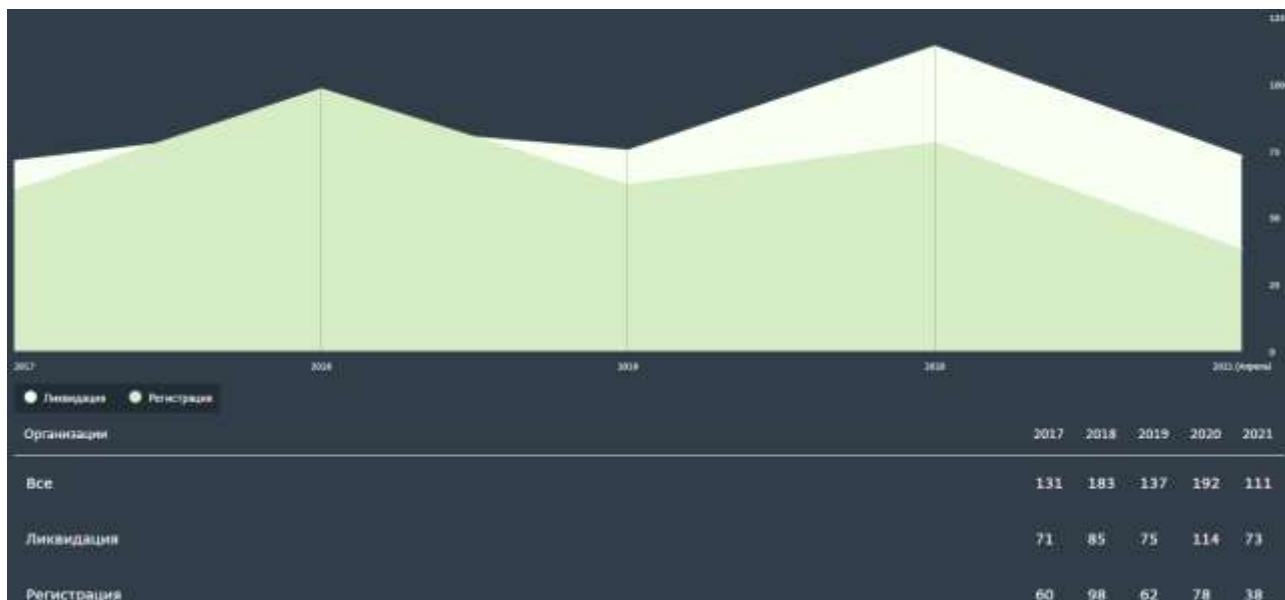


Рис.10. Регистрационные действия ИП на территории Заларинского района

**Основные направления хозяйственной деятельности и размер выручки от реализации продукции предприятий Заларинского района** приведены в табл.9.

Таблица 9.

| Виды хозяйственной деятельности  | 2020 г.   |       | 2021 г.   |       | 2021/2020 |
|--|-----------|-------|-----------|-------|-----------|
|  | млн. руб. | %     | млн. руб. | %     | %         |
| Выручка от реализации продукции, работ, услуг (в действующих ценах), всего, млн. руб.            | 2263,77   | 100,0 | 2911,154  | 100,0 | 128,6     |
| Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, в том числе:                       | 453,073   | 20,0  | 866,116   | 29,75 | 191,2     |
| - растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях | 447,672   | 19,78 | 861,283   | 29,59 | 192,4     |
| - лесоводство и лесозаготовки  | 5,401     | 0,22  | 4,833     | 0,17  | 89,5      |
| - рыболовство и рыбоводство  | 0,000     | 0,00  | 0,000     | 0,00  | 0,0       |
| Добыча полезных ископаемых   | 1443,805  | 63,78 | 1547,465  | 53,16 | 107,2     |

|  |         |      |         |      |       |
|--|---------|------|---------|------|-------|
| Обрабатывающие производства  | 12,007  | 0,53 | 13,139  | 0,45 | 109,4 |
| Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха                                 | 94,294  | 4,17 | 97,839  | 3,36 | 103,8 |
| Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 4,230   | 0,19 | 8,633   | 0,30 | 204,1 |
| Строительство  | 0,000   | 0,00 | 0,000   | 0,00 | 0,0   |
| Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов                                   | 142,764 | 6,31 | 138,537 | 4,76 | 97,0  |
| Прочие   | 117,827 | 5,20 | 239,425 | 8,22 | 203,2 |
| Выручка от реализации продукции, работ, услуг на душу населения  | 80,97   | -    | 104,13  | -    | 128,6 |
| Прибыль прибыльно работающих предприятий   | 211,596 | -    | 326,475 | -    | 154,3 |
| Убыток   | -7,951  | -    | -11,942 | -    | 150,2 |
| Доля прибыльных предприятий  | -       | 86,7 | -       | 86,7 | -     |
| Доля убыточных предприятий   | -       | 13,3 | -       | 13,3 | -     |

Наиболее значимыми в промышленном, сельскохозяйственном и обслуживающих секторах экономики Заларинского района являются следующие предприятия (см. табл.10)

Таблица 10.

| Виды деятельности  | Название предприятия   | 2021 год                                      |   |
|--|--|---|---|
|  |  | Средне списочная численность работающих, чел. | Выручка от реализации товаров, выполненных работ и услуг, млн. руб. |
| Лесоводство и лесозаготовки  | ОГАУ «Черемховский филиал Иркутской области» ОП №7 Заларинский | 28  | 4,833   |
| Добыча угля  | ООО «Тарасовский уголь»  | 5   | 289,75  |
|  | ООО «Каратаевский карьер»                                      | 8   | 29,455  |
| Добыча прочих полезных ископаемых  | ОАО «Тыретский Солерудник»                                     | 537   | 1228,26   |
| Производство хлеба и мучных кондитерских изделий недлительного хранения                                      | ООО «Глория»   | 12  | 7,811   |
| Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха                                 | ООО «СибТеплоСервис»   | 55  | 46,322  |
|  | ООО «ТИС»  | 32  | 58,311  |
| Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | ООО «Акватроника»  | 11  | 8,633   |
| Транспортировка и хранение   | ОАО «Дорожная служба Иркутской области филиал «Заларинский»    | 94  | 201,63  |
| Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации  | ООО «Сельская новь»  | 6   | 5,328   |
| Прочие   | ООО «Белые россы»  | 4   | 3,825   |
|  | ООО УК «Тыретская»   | 21  | 13,069  |
|  | ООО «Стройпроект»  | 1   | 1,028   |

|  |   |     |         |
|--|---|-----|---------|
|  | УК ООО «Гарант»   | 15  | 19,873  |
| Торговля оптовая и розничная;<br>ремонт автотранспортных<br>средств и мотоциклов                     | Заларинское ПОСПО   | 38  | 59,661  |
|  | ИП Загруш С.Г.  | 12  | 9,301   |
|  | ООО «Спутник»   |     |         |
|  | ООО «Весна»   | 19  | 17,332  |
| Растениеводство и<br>животноводство, охота и<br>предоставление сопутствующих<br>услуг в этой области | Заларинский<br>райпотребсоюз  | 36  | 52,243  |
|  | СПК «Тыретский»   | 69  | 39,976  |
|  | ООО «Каравай агрос»   | 9   | 34,299  |
|  | ООО «Забайкальский<br>агрохолдинг»  | 64  | 332,415 |
|  | ОАО «Заларинская меж-<br>районная база по матери-<br>ально-техническому обес-<br>печению» | 4   | 2,474   |
|  | ООО «Рекорд»  | 4   | 0,609   |
|  | КФК   | 134 | 452,119 |

Прогнозные значения показателей промышленного производства к концу 2023 г. в динамике по сравнению с предшествующим периодом представлены на рис.11-12.



Рис.11. Изменение индекса промышленного производства, % за период 2019-2023 гг.

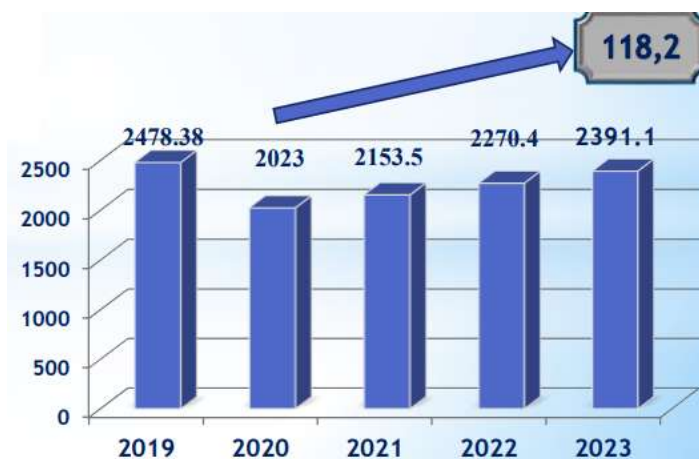


Рис.12. Выручка от реализации продукции, выполнения работ, оказания услуг, в млн. руб. за 2019-2023 гг.

**Сельское хозяйство.** Важнейшим сектором экономики Заларинского района как составного элемента обеспечения продовольственной безопасности Иркутской области является сельское хозяйство. Общее направление специализации сельского хозяйства района – сочетание молочно-мясного животноводства (мясо, молоко), выращивание зерновых, кормовых и технических культур (рапса). Посевные площади в хозяйствах всех категорий в 2020-2021 годы составили: зерновые – 30755 га (68,62% посевных площадей), рапс – 6895 га (15,38% посевных площадей), кормовые – 7170 га (16% посевных площадей).

В 2021 г. сельхозпроизводители Заларинского района произвели 66907 тонн зерна, 9139 тонн рапса, 25240 тонн молока, 3355 тонн мяса. Сельскохозяйственным производством в районе занимались:

в 2019 году - 6 сельхозпредприятий (СПК «Тыретский, ОАО «Восход», ОАО «Заларинскагропромснаб», ООО «Каравай-Агро», ООО «Забайкальский Агрохолдинг», цех Веренский СПК «Окинский»). В 2022 г. их количество сократилось до 5 ед.;

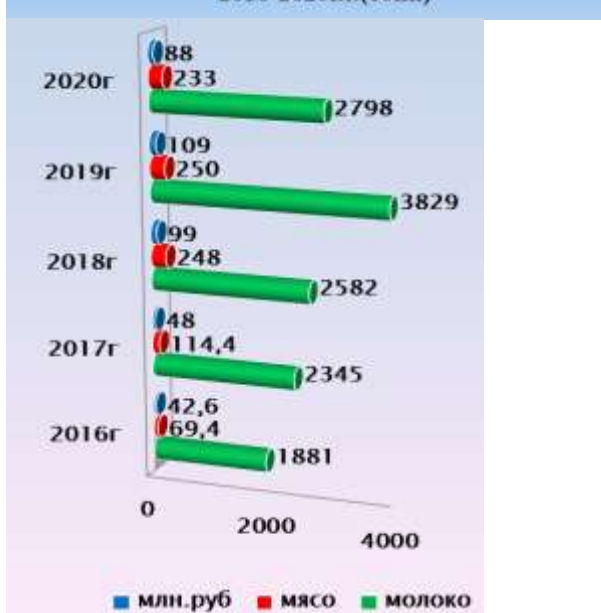
в 2019 году - 70 ед., а в 2022 г. – 58 ед. крестьянских (фермерских) хозяйств;

в 2019 году - 4610 личных подсобных хозяйств. К 2022 году их количество возросло до 4710 ед.

Закупкой молока и мяса занимаются кооперативы: ССПК «Татьяна», «Аида», ССПК «Елен». Прием и переработку зерновых культур осуществляет СПК «ХПП «Заларинский». В произведенной валовой продукции сельского хозяйства в 2020-2021 годы во всех категориях хозяйств на растениеводство приходилось 69%, на животноводство – 31%. В структуре сельхозпредприятий 56% составляет растениеводческая и 44% животноводческая продукция. Достигнутые результаты в этой отрасли представлены на рис.13 и **Приложении П-27, том 3.**

Стабильное производство сельскохозяйственной продукции обусловлено реализацией государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы, утверждённой постановлением Правительства Иркутской области от 26 октября 2018 года № 772-пп. За период её реализации среднегодовые темпы прироста продукции сельского хозяйства составили 3,6%.

**Закуп молока и мяса у личных подсобных хозяйств 2016-2020гг.(тонн)**



**Поголовье сельскохозяйственных животных во всех категориях хозяйств за 2016-2020 г.г.**



**Производство животноводческой продукции во всех категориях хозяйств (тонн) за 2016-2020 годы**

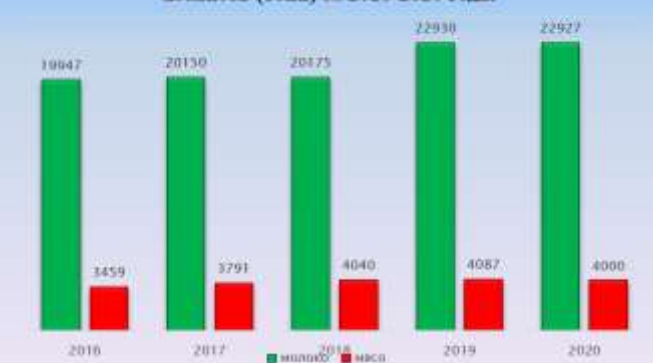




Рис.13. Динамика достигнутых результатов в сельском хозяйстве Заларинского района

Ожидается, что в 2022 году рентабельность отрасли сельского хозяйства Заларинского района достигнет 25-27%, среднемесячная заработная плата на одного работника составит 33516 рублей.

В результате неустойчивости производственно-хозяйственных связей, ограниченных финансовых ресурсов, роста цен на энергоносители, инфляции в агропромышленном комплексе Заларинского района сохраняются неблагоприятные общие условия функционирования сельского хозяйства. Из-за низкой технической оснащённости нарушаются агротехнические сроки основной обработки почвы, а изношенность основных фондов увеличивает издержки на их поддержание в рабочем состоянии.

В целях обеспечения продовольственной независимости Заларинского района утверждена (утв. 24.01.2022 г. №37) и реализуется муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Заларинском районе на 2022-2024 годы», предусматривающая реализацию задач, связанных с:

- Оказанием содействия развитию подотраслей растениеводства и животноводства;
- Созданию условий для: развития малых форм хозяйствования и повышения их финансовой устойчивости; технической и технологической модернизации сельского хозяйства; научного и информационного обеспечения развития сельскохозяйственного производства; совершенствования передового мастерства и повышения престижа рабочих профессий в сельскохозяйственном производстве, материального поощрения лучших в своей профессии;
- Повышения финансовой устойчивости сельхозпроизводителей.

В рамках основных мероприятий программы предусматривается проведение:

- ярмарок-распродаж сельскохозяйственной продукции;
- конкурса «Лучший пахарь года»;
- трудовых соревнований (конкурсов) по итогам работы за год работников сельского хозяйства.

Ожидаемые значения результатов к концу 2024 года:

- Привлечение на участие в конкурсах до 80% крестьянских (фермерских) хозяйств (55

ед.);

Рост производства продукции по отношению к значениям 2022 года: зерновых и зернобобовых культур на 21%; молока на 8%; мяса на 5%; поголовья КРС на 8%, из них коров на 10%, удоя на 1 фуражную корову на 15%;

Увеличение посевных площадей зерновых и зернобобовых культур на 3000 га;

Увеличение количества крестьянских (фермерских) хозяйств на 6 ед.;

Создание дополнительного количества рабочих мест.

Развитие малых форм хозяйствования на период 2022-2024 годы показано в табл.11.

Таблица 11.

| №  | Показатели   | 2022г. | 2023г. | 2024г. |
|----|--|--------|--------|--------|
| 1. | Крестьянские (фермерские) хозяйства, планирующие участие в конкурсном отборе по направлению «Агростартап», ед.                     | 5      | 2      | 2      |
| 2. | Крестьянские (фермерские) хозяйства, планирующие участие в конкурсном отборе по направлению «Развитие семейных молочных ферм», ед. | 1      | 1      | 1      |
| 3. | Создание новых рабочих мест, мест  | 10     | 10     | 10     |

Также планируется строительство картофеле- и овощехранилища, развитие отрасли картофелеводства и овощеводства, строительство убойного цеха, обновление технического парка и оборудования.

Прогнозируемые значения целевых показателей муниципальной программы и их динамика за 2021-2024 годы приведены в табл.12. Информация о проводимых мероприятиях и их ресурсной обеспеченности представлена в **Приложении П-4, том 4.**

Таблица 12.

| №  | Показатели   | Категория                           | 2021г.       | 2022г.       | 2023г.       | 2024г.       | % роста 2024/2021 |
|----|--|-------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|
| 1. | <i>Валовое производство зерновых и зернобобовых:</i>                     |                                     |              |              |              |              |                   |
|    | Производство продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий, тонн | Сельхозпредприятия                  | 15625        | 16718        | 17220        | 17737        | 114%              |
|    |  | Крестьянские (фермерские) хозяйства | 48535        | 51932        | 52971        | 54030        | 111%              |
|    |  | Личные подсобные хозяйства          | 2747         | 2802         | 2858         | 2915         | 106%              |
|    |  | <b>Всего:</b>                       | <b>66907</b> | <b>71452</b> | <b>73049</b> | <b>74682</b> | <b>117%</b>       |
| 2. | <i>Посевная площадь зерновых и зернобобовых:</i>                         |                                     |              |              |              |              |                   |
|    | Производство продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий, га   | Сельхозпредприятия                  | 7673         | 9913         | 10112        | 10314        | 134%              |
|    |  | Крестьянские (фермерские) хозяйства | 22179        | 22239        | 22683        | 23137        | 104%              |
|    |  | Личные подсобные хозяйства          | 1446         | 1446         | 1446         | 1446         | 100%              |
|    |  | <b>Всего:</b>                       | <b>31298</b> | <b>33598</b> | <b>34241</b> | <b>34897</b> | <b>111%</b>       |
| 3. | <i>Валовое производство молока:</i>                                      |                                     |              |              |              |              |                   |
|    | Производство продукции животноводства в хозяйствах всех категорий, тонн  | Сельхозпредприятия                  | 3307         | 3373         | 3440         | 3509         | 106%              |
|    |  | Крестьянские (фермерские) хозяйства | 7535         | 7689         | 7843         | 7800         | 104%              |
|    |  | <b>Всего:</b>                       | <b>10842</b> | <b>11062</b> | <b>11283</b> | <b>11309</b> | <b>104%</b>       |
| 4. | <i>Валовое производство мяса:</i>  |                                     |              |              |              |              |                   |
|    | Производство продукции животноводства в хозяйствах всех категорий, тонн  | Сельхозпредприятия                  | 173          | 177          | 181          | 185          | 107%              |
|    |  | Крестьянские (фермерские) хозяйства | 827          | 844          | 861          | 878          | 106%              |
|    |  | <b>Всего:</b>                       | <b>1000</b>  | <b>1021</b>  | <b>1042</b>  | <b>1063</b>  | <b>106%</b>       |

**Малое и среднее предпринимательство.** Малый бизнес в Заларинском районе представлен во всех сферах экономики, однако наибольший процент его деятельности сосредоточен в потребительской сфере (63,1%). На сферу сельскохозяйственного производства приходится около 30,2%, на сферу промышленного производства – немногим более 3,9%. Структура предпринимательской деятельности показана в **Приложении П-26, том 3.** На долю малых предприятий приходится около 16% выручки от реализации товаров, работ и услуг и около 2350 рабочих мест (за 9 мес. 2021 г.).

Несмотря на положительные моменты развития предпринимательства в районе, существует ряд проблем, препятствующих развитию бизнеса, причинами которых являются:

- Низкий уровень подготовки многих руководителей малого и среднего предпринимательства и индивидуальных предпринимателей в вопросах правового, налогового и финансового законодательства;
- Дефицит квалифицированных кадров, в первую очередь узкопрофильных специалистов;
- Ограниченность доступа к банковским кредитным ресурсам – банковское финансирование не решает проблем развития малого и среднего бизнеса из-за отсутствия должного залогового обеспечения, сложной процедуры оформления кредита и высоких процентных ставок за пользование кредитными ресурсами.

С целью создания благоприятных условий развития малого бизнеса в Заларинском районе реализуется муниципальная программа *«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Заларинский район» на 2022-2024 годы»* (утв.28.01.2022 №50), задачами которой являются:

- Создание условий для повышения предпринимательской активности, в первую очередь в отраслях перерабатывающей промышленности, а также в сфере услуг;
- Информационная и методологическая поддержка малого и среднего бизнеса, в первую очередь в отраслях перерабатывающей промышленности, а также в сфере услуг;
- Финансовая поддержка на территории муниципального образования «Заларинский район» инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
- Увеличение количества субъектов МСП на территории муниципального образования «Заларинский район»;
- Увеличение количества субъектов МСП на территории малонаселенных пунктов муниципального образования «Заларинский район».

Конечные результаты муниципальной программы, запланированные к 2025 году, включают в себя следующие значения:

- Увеличение количества субъектов МСП;
- Увеличение объема налоговых поступлений в бюджет муниципального образования «Заларинский район» от субъектов МСП от общего объема налоговых поступлений до 18% на 01.01.2025 г. (6% ежегодно);
- Формирование правовой среды и механизмов, обеспечивающих защиту имущественных и других прав субъектов МСП, устранение административных барьеров;
- Увеличение выручки от производства товаров и услуг субъектами МСП на 15% (5% ежегодно);
- Количество выданных микрофинансовой организацией займов – 54 ед.;
- Количество субъектов МСП, получивших субсидию на создание и развитие бизнеса на территории малонаселенных пунктов муниципального образования «Заларинский район» - 15 ед.

Прогнозируемые значения целевых показателей муниципальной программы и их динамика за 2021-2024 годы приведены в табл.13.

Таблица 13.

| №  | Показатели   | 2021г | 2022г | 2023г | 2024г |
|----|--|-------|-------|-------|-------|
| 1. | Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), ед.   | 583   | 588   | 603   | 623   |
| 2. | Увеличение доли налоговых поступлений в бюджет муниципального образования «Заларинский район» от субъектов МСП от общего объема налоговых поступлений по отношению к значению данного показателя на 31.12.2020 г. (6% ежегодно), % | 100   | 107   | 112   | 118   |
| 3. | Формирование правовой среды и механизмов, обеспечивающих защиту имущественных и других прав субъектов МСП, устранение административных барьеров, ед.   | 0     | 2     | 1     | 1     |
| 4. | Увеличение выручки от производства товаров и услуг субъектами МСП (5% ежегодно), %   | 18,6  | 23,6  | 28,6  | 33,6  |
| 5. | Количество выданных микрофинансовой организацией займов в течении года, ед.  | 21    | 18    | 18    | 18    |
| 6. | Увеличение количества зарегистрированных субъектов МСП, получивших в течении года субсидию на создание и развитие бизнеса в малонаселенных пунктах Заларинского района, ед.  | 5     | 5     | 5     | 5     |

Информация о проводимых мероприятиях в рамках данной муниципальной программы и их ресурсной обеспеченности представлена в **Приложении П-5, том 4.**

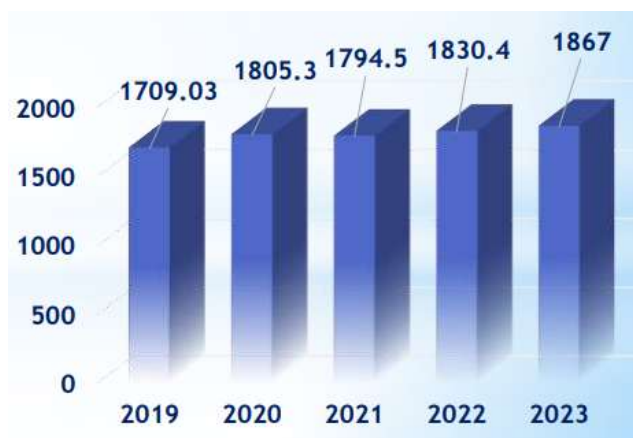
**Торговля, общественное питание, бытовое обслуживание.** Торговый сектор Заларинского района представлен 223 объектами розничной торговли, среди которых по состоянию на 01.01.2021 годы:

- 192 магазина, в т.ч.: с универсальным ассортиментом товаров – 85 ед., непродовольственных – 74 ед. продовольственных – 33 ед.;
- 6 торговых домов и центров;
- 3 супермаркета;
- 21 объект нестационарной торговли;
- 1 розничный рынок универсального типа (р. п. Залари).

За последние несколько лет произошло укрупнение торговых объектов, перепланировка и оформление торговых залов в соответствии с современным дизайном, оснащение их современным оборудованием. Товарный рынок района стабильно насыщен потребительскими товарами, увеличивается ассортимент реализуемых товаров для различных категорий населения. В качестве дополнительных услуг населению предоставляются кредиты на покупку непродовольственных товаров. Почти во всех магазинах применяется безналичный расчет с покупателей посредством банковских карт.

Значительную роль на потребительском рынке Заларинского района играет потребительская кооперация – Заларинский районный союз потребительских обществ (Заларинский РПС), объединяющий потребительские общества: Заларинское ПОСПО и розничное предприятие Заларинского РПС. Потребкооперация обслуживает 17 населенных пунктов, 16 из которых расположены в сельской местности. Численность проживающих там жителей составляет более 5 тысяч человек. 6 объектов торговли Заларинского ПОСПО и 1 - Заларинского РПС расположены в р.п. Залари. В населенных пунктах: Жизневка, Халты, Муруй, Мостовка – это единственные магазины для жителей.

Потребительская кооперация имеет развитую торговую сеть на территории района, свой кондитерский цех, столовую. Осуществляют деятельность по оказанию услуг общественного питания, заготовительной и производственной деятельностью.



Величина розничного товарооборота в Заларинском районе за период 2019-2021 годы и их прогнозные значения до 2023 года показаны на рис.14.

Рис.14. Изменение величины розничного товарооборота за период 2019-2021 годы и прогнозные их значения на 2022-2023 годы

По состоянию на 01.01.2021 г. на территории Заларинского района действовало 64 **предприятия общественного питания** на 2747 посадочных мест, в том числе: 22 кафе на 714 посадочных мест; 6 баров на 19 посадочных мест; 31 столовая на 1668 посадочных мест; 1 ресторан на 100 посадочных мест. Один из них был открыт в 2020 г. (закусочная «Суши Ням» ИП Суходольская А.С.).

Число **объектов бытового обслуживания** в Заларинском районе по состоянию на 01.01.2021 г. составило 83 ед., в т.ч.:

- Ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов, ремонт и изготовление металлоизделий – 3 ед.;
- Техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, машин и оборудования – 15 ед.;
- Химическая чистка и крашение, услуги прачечных – 1 ед.;
- Услуги бань и душевых – 1 ед.;
- Услуги парикмахерских – 21 ед.;
- Ремонт, окраска и пошив обуви – 5 ед.;
- Ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий – 3 ед.;
- Изготовление и ремонт мебели – 3 ед.;
- Ремонт и строительство жилья и других построек – 11 ед.;
- Услуги фотоателье – 3 ед.;
- Ритуальные услуги – 3 ед.;
- Прочие виды бытовых услуг – 14 ед.

Динамика численности работающих в сфере потребительского рынка за 2016-2020 годы показана на рис.15. Данная тенденция сохранится в ближайшей перспективе.



Рис. 15. Численность работающих в сфере потребительского рынка (2016-2020)

**Туристический потенциал района.** Заларинский район имеет богатую трехсотлетнюю историю и обладает уникальными

рекреационными ресурсами. Более 65% территории района занимают Саяны и предгорная таежная зона. Живописная природа, чистейший воздух, горные реки.

Согласно схеме территориального планирования Иркутской области территория Заларинского района отнесена ко второй зоне по степени готовности к развитию туризма – зоне «Братское море и Сибирский тракт», для которой перспективными видами туризма обозначены: сельский и этнотуризм, культурно-познавательный туризм, охота и рыбалка, пляжный и оздоровительный туризм.

Поддержка развития сельского туризма в районе обеспечивается за счет федеральный проект «Развитие сельского туризма», участником которого начиная с 01.01.2022 г. стала Иркутская область. Помимо животноводства и дойки коров, косьбы сена, выращивания овощей, демонстрации народных промыслов, бани и блюд из экологически чистых продуктов, район может предложить туристам горный туризм, отличную рыбалку, охоту и прогулки на лошадях, пешие прогулки по тайге со сбором грибов, ягод и кедровых орехов.

В числе значимых направлений туристической деятельности – проведение событийных мероприятий и организация сети мини-музеев, посвященных разной тематике. В частности, в селе Тагна проводится межрайонный фестиваль охотников, рыбаков и путешественников; рождественские обряды голендр и ряд других зрелищных мероприятий. В с. Тагна расположен филиал районного музея с выставочной экспозицией военного госпиталя периода Великой Отечественной войны в Тагнинском больничном комплексе, музей-комнатой истории и этнографии пихтинских голендр.

Жемчужиной Заларинского района является д.Хор-Тагна, включенная в 2019 г. в ассоциацию «Самые красивые деревни России». В гостевых домах с. Хор-Тагна и с. Среднепихтинск можно познакомиться с национальной кухней чувашей и голендр.

Заларинский район включен для участия в областных, всероссийских и международных мероприятиях, таких как «Российско-Китайская конференция по развитию межмуниципального сотрудничества в сфере туризма», международная туристская выставка «Байкалтур», «Российско-Французский Форум по перспективам развития туризма в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах», «Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Рекреационная география и инновации в туризме». Специалисты администрации района, а также представители малого бизнеса принимают активное участие во всех обучающих семинарах, организованных Агентством по туризму Иркутской области.

По территории Заларинского района проложены три туристических маршрута (целевая аудитория – взрослые, дети, пожилые люди).

Приоритетными туристскими направлениями развития района являются:

*Историко-этнографический туризм* (развитие музеев, создание национальных центров с целью возрождения и поддержания национальных обычаев, обрядов и национальной кухни, разработка историко-этнографических туров и маршрутов);

*Сельский туризм* (открытие сельских гостевых домов, проведение массовых событийных мероприятий, разработка сельских туров и маршрутов, работа с мастерами декоративно-прикладного творчества);

*Экологический и охотничий туризм* (открытие гостевых домов, фотоохота, фото-туры, проведение массовых событийных мероприятий, разработка экологических туров и маршрутов);

*Гастрономический туризм;*

*Событийный туризм.*

Среди нерешенных задач, негативно влияющих на развитии туризма следует отметить:

■ Неудовлетворительное содержание автодорог, сдерживающие поток туристов;

- Низкий уровень обустройства мест туристского показа;
- Недостаток квалифицированных кадров в сфере гостиничного и туристического обслуживания населения;
- Недостаточная мощность номерного фонда (3 коллективных средств размещения на 40 мест), развития сектора общественного питания, придорожной инфраструктуры, информационного обеспечения и т.д.
- Недостаточное количество разработанных туристических маршрутов и обустройства мест туристического показа.

В целях создания благоприятных условий для развития туристической отрасли Заларинского района реализуется муниципальная подпрограмма *«Развитие туризма на территории Заларинского района» на 2022-2024 годы*, которая предусматривает достижение к концу 2024 году следующих результатов:

- Увеличение количества туристов, посещающих Заларинский район до 2170 чел. в год (на 70 человек больше в каждом следующем году по отношению к предшествующему году) (2022 г. – 2030 чел., 2023 г. – 2100 чел., 2024 г. – 2170 чел.);
- Увеличение новых туристических маршрутов (на один в каждый год) до 5 ед. (2022 г. – 3 ед., 2023 г. – 4 ед., 2024 г. – 5 ед.);
- Увеличение количества событийных мероприятий (дополнительно одно мероприятие каждый год) до 12 ед. (2022 г. – 10 ед., 2023 г. – 11 ед., 2024 г. – 12 ед.);
- Увеличение количества гостевых домов (дополнительно один гостевой дом каждый год) до 6 ед. (2022 г. – 4 ед., 2023 г. – 5 ед., 2024 г. – 6 ед.);
- Увеличение количества мест для зимнего и летнего отдыха (дополнительно одно место каждый год) до 10 ед. (2022 г. – 8 ед., 2023 г. – 9 ед., 2024 г. – 10 ед.).

Перечень реализуемых мероприятий данной муниципальной подпрограммы и финансовая их обеспеченность представлена в **Приложении П-19, том 3**.

*Основные задачи и направления развития туризма на территории района до 2036 г.:*

- Организация пунктов обслуживания туристов (сувенирная продукция, кафе, туалеты, места отдыха) рядом с основными объектами туристического показа;
- Развитие придорожной торговли, средств коллективного размещения и кемпингов;
- Обеспечение условий для реализации инвестиционных проектов с целью развития активного туризма: строительства туристической инфраструктуры для сбора грибов и ягод, охоты и фотоохоты, активного отдыха в лесу, горах, на воде; сплава по рекам; рыболовства, abandon-туризма (посещение заброшенных мест); пешего и конного туризма;
- Развитие экологического туризма (рыбалка, катание на лошадях, лодочные прогулки, сбор дикоросов, гербариев, минералов и т.д.);
- Развитие ягодного туризма, создание необходимой для этого инфраструктуры, формирования основных ягодных троп и центров продажи.
- Оборудование лыжных трасс, организация зимних развлечений (катание на квадроциклах или снегоходах; катание на собачьих упряжках; сноубайкинг (зимний кайтсерфинг); прогулки по зимнему лесу на снегоступах; катание на сноубайках (лыжных велосипедах); катание на ватрушках; джиббинг (катание на сноуборде по специальным горкам); ледолазание; катание на буграх (санях под парусом) и т.д.).
- Создание на территории района школы обучения охотничьему мастерству, школы верховой езды, школы воздухоплавания и дельтапланеризма, школы сноубайкинга, кайтсерфинга и виндсерфинга.

**Выводы.** Туристическая сфера муниципального района является одной из перспективных деятельности района, обеспечивающей занятость населения и

способствующая развитию малого бизнеса в сфере индустрии отдыха, оздоровления и развлечений. Необходимо продолжать работы над совершенствованием инфраструктуры туризма и гостеприимства, наращивать портфолио турпродуктов, создавать новые бренды территории.

Также на условиях партнерского взаимодействия Заларинский муниципальный район может быть представлен (экспозиции, сувенирная продукция и т.д.) в других регионах страны.

Дистанционная форма взаимодействия и организация летних и зимних практик студентов ведущих вузов страны в сфере туризма, сервиса, гостиничного дела, дизайна, актерского и сценического мастерства и т.д. позволяет привлечь квалифицированные кадры для разработки комплексного проекта реализации и расширения туристического потенциала района.

**Инвестиционная активность района.** Инвестиционную активность в районе за период 2016-2020 годы следует характеризовать как достаточно высокую, имеющую тенденцию постоянного роста (см. табл.14).

Таблица 14.

| Показатели   | 2016 г | 2017 г | 2018 г | 2019 г | 2020 г |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|
| <i>Данные указаны без учета субъектов малого предпринимательства и объемов инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами</i>                               |        |        |        |        |        |
| Инвестиции в основной капитал за счет средств бюджета муниципального образования, тыс. руб.  | 45512  | 33121  | 128361 | 129611 | 128311 |
| Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства), тыс. руб. | 315125 | 364095 | 470091 | 571727 | 767105 |
| Инвестиции в основной капитал организаций муниципальной собственности, тыс. руб.   | 190254 | 227742 | 323752 | 353373 | 479813 |
| Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств в расчете на 1 человека), руб.   | 3329   | 4462   | 4796   | 3249   | 6441   |

Список инвестиционных площадок (см. <https://irkobl.ru/sites/agroline/InteractivMaps/>) Заларинского района представлен следующими объектами:

*Земли сельскохозяйственного назначения:*

- МО «Семеновское», 2000 га;
- МО «Бабаевское», 4000 га.

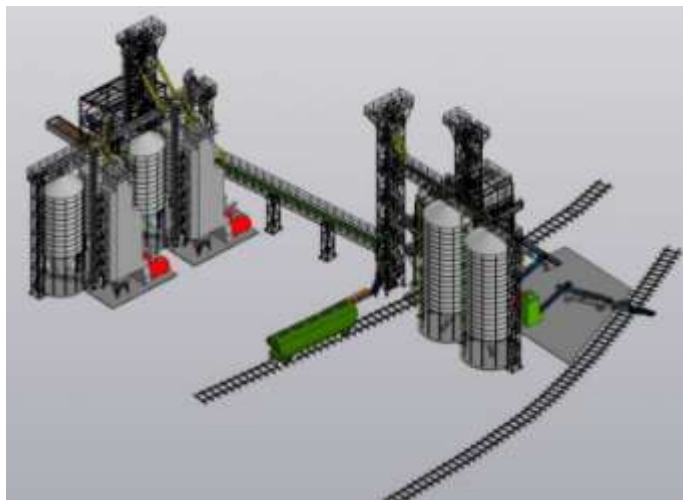
Список инвестиционных проектов Заларинского района, представленных на бирже Инвестиционных проектов (см. <https://www.inproex.ru/region/projects/01795>):

*Инвестиционный проект по выращиванию и реализации озимых сортов пшеницы в Иркутской области.* Объем запрашиваемых инвестиций – 30 млн. руб.

Проект - выращивание и реализация на рынке сбыта озимых сортов пшеницы «Заларинка». Площадь – 1000 га с урожайностью от 35-45 ц/га продуктивной и до 65 ц/га потенциальной. Ожидаемый доход от продаж при минимальных ценах и минимальном сборе урожая от 35 млн. руб./год.

*Инвестиционный проект по открытию хозяйства по разведению страусов и сбыта продукции в Иркутской области.* Объем запрашиваемых инвестиций – от 12 млн. руб. до 100 млн. руб. (в зависимости от производственной мощности проекта).

Проект – открытие в с.Ханжиново Заларинского района хозяйства по разведению страусов и сбыта продукции в Иркутской области. Ожидаемая среднегодовая прибыль хозяйства от 40 млн. руб. до 150 млн. руб.



Начиная с 2020 г. в Заларинском районе начато возведение зернового элеватора вместимостью 100 тыс. тонн (см. рис.16). Планируется, что проект будет реализован на территории площадью 7 га в п. Залари. Ввод объекта в эксплуатацию планируют к 2025 г. Инициатор проекта, соучредитель ООО «Забайкальский агрохолдинг». Соинвестором проекта выступает ООО «РАФТ ЛИЗИНГ». В 2021 г. в рамках данного проекта осуществился запуск оборудования для приемки, сортировки, сушки и отгрузки семи видов

сельхозкультур.

*Рис.16. Проект возводимого зернового элеватора*

Перспективным инвестиционным проектом является строительство на территории Заларинского района завода по переработке масляничных культур, нацеленного на экспорт производимой продукции.

Более 700 млн. руб. инвестиций вложено в реконструкцию и строительство новых складов, цехов по хранению пшеницы, овса и рапса.

Начато строительство новых социальных объектов взамен обветшавших старых (в т.ч. общеобразовательное учреждение на 696 мест в п. Залари).

Планируется комплексная застройка микрорайона «Северный» в с. Бажир. Ее площадь составляет больше 505,5 тыс. м<sup>2</sup>, где выделено 247 участка под строительство малоэтажного жилья. Застройку предполагается вести в три этапа. Помимо жилых домов и приусадебных участков здесь планируется устройство спортивных и детских площадок, автомобильных дорог, прокладка водопроводных и электрических сетей. Участки в «Северном» будут предназначаться, в т.ч. для переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, выделяться по социальным программам.

На этапе 2021-2022 гг. программы переселения новое жилье в п. Залари получили 71 чел., в 2022-2023 гг. – планируется переселить в новое жилье еще 135 чел.

По состоянию на 2021-2022 гг. Заларинский район принимает участие в 14 государственных программах Иркутской области (1-е место среди муниципалитетов области), а также в ряде федеральных программ.

В рамках программы «Чистая вода» в п. Залари строится станция по водоподготовке и участок водопровода. Планируется ввод объекта в эксплуатацию к концу 2022 г. Объем инвестиций – около 200 млн. руб. Планируется обеспечить практически весь п. Залари централизованным водоснабжением.

На территории муниципального района действует государственная поддержка инвестиций на территории Иркутской области.



Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников за период 2019-2021 годы и их прогнозное значение на 2022-2023 годы показаны на рис.17.

Рис.17. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников за 2019-2021 годы и прогноз на 2022-2023 гг.

Детализация перспектив размещения объектов капитального строительства в разрезе населенных пунктов муниципальных образований Заларинского района согласно утвержденных генеральных планов городских и сельских поселений до 2032 года и их характеристики представлена в **Приложениях П-29 – П-43, том 3.**

**Выводы:** В Заларинском районе, как в целом по всей Иркутской области созданы благоприятные условия для осуществления инвестиционной деятельности. Перспективные направления инвестиционной активности связаны с освоением недр территории района, сельскохозяйственной и лесохозяйственной деятельностью, рыбоводством, развитием пищевой и иной обрабатывающей промышленности, расширением индустрии туризма, гостеприимства и досуга. При этом основной движущей силой развития экономики района должен выступить малый и средний бизнес, использующий в своей производственной деятельности современные безотходные и экологически чистые технологии.

В целях повышения эффективности экономики Заларинского района целесообразно организовывать технологические цепочки по переработки получаемого сырья и отправлять за пределы района уже готовую продукцию. В частности,

- не только выращивать зерновые культуры, а организовать мукомольное производство, производство макаронных изделий, каш быстрого приготовления, выпечку печений, кексов, хлебобулочных изделий;
- не только выращивать овощи, но и осуществлять их консервирование, изготовление овощных салатов, борщевых и суповых заправок, заморозку овощных смесей;
- не только получать высокие удои молока, но организовать промышленное производство сливочного масла, творога, творожных сырков, йогуртов, ряженки, кефира и другой молочной продукции;
- не только осуществлять сбор ягод, а осуществлять производство из них морсов, варенья, конфитюров, мармелада, сушеных ягодных смесей для добавок в чай, замороженных ягод и т.д.;
- не только развивать пчеловодство, но и осуществлять производство ульев для пчел для нужд как внутри района, так и за его пределами;
- не только охотиться, но и организовать производство по изготовлению колбас из мяса диких животных и птиц, выделке кож, изготовлению чучел животных и птиц для зоологических музеев;
- не только рыбачить, но и организовывать пруды для выращивания карпов, карасей и других рыб, осуществлять их вылов, вяление, копчение, консервирование.

Важным ресурсом района является его лес: древесина, хвоя, щепа.

Представляет практический интерес организация в районе таких производств как:

- фабрика (мастерская) детских деревянных игрушек и конструкторов;
- фабрика (мастерская) по производству садовой мебели, конструкций для детских и спортивных площадок, малых архитектурных конструкций для обустройства общественно-деловых и рекреационных зон;

- фабрика (мастерская) по производству сборных элементов для геокупольных конструкций (жилых домов и общественных закрытых площадок), изготовления оконных рам, дверей, наличников, лестничных маршей, перил, др.;
- мини-завод по изготовлению клееного бруса и конструктивных элементов из него;
- мини-завод по переработки хвой для получения витаминизированных кормовых добавок для животных и птиц;
- мини-завод по переработке хвой для производства эфирных масел, хвойного воска, хлорофилло-каротиновой пасты, крахмала;
- мини-завод по изготовлению витаминных отваров из хвой, сахарно-витаминных концентратов;
- мини-завод по переработки хвой в лесную шерсть, др.;
- мини-завод по изготовлению спортивного и туристского инвентаря и спец снаряжения

Эффективность экономики Заларинского района напрямую связана с развитием ее инженерной и транспортной инфраструктуры. Для создания благоприятных условий проведения ремонта и реконструкции автомобильных дорог и улично-дорожной сети населенных пунктов района необходимо наличие предприятий по производству щебня и песчано-гравийных смесей, изготовлению вяжущих материалов, производству асфальта.

В целях повышения мобильности строительства жилых и производственных объектов и повышения уровня их энергоэффективности рекомендуется освоение технологий 3-d печати в строительстве, геокупольных домостроительных технологий, технологии строительства малоэтажных просторных домов из клееного бруса и т.д.

**Инфраструктурная обеспеченность экономики и потребительского рынка.** Сложившаяся инженерная инфраструктура Заларинского района не удовлетворяет современным требованиям. В населенных пунктах района отсутствует газоснабжение, централизованное теплоснабжение и горячее водоснабжение. Имеются проблемы с системами водоподготовки, очистки канализационных стоков, многие жилые дома снабжены выгребными ямами.

**Энергоснабжение.** Электроэнергия в Иркутской области является одной из самых дешевых в Российской Федерации.

Системообразующая сеть Заларинского района сформирована линиями напряжением 500-220кВ, распределительная – напряжением 110-35 кВ. Схемой территориального планирования Заларинского района предусматривается развитие существующей схемы энергоснабжения района с учетом мероприятий, направленных на повышение надежности Иркутской энергосистемы в целом.

Энергоснабжение Заларинского района осуществляется от Иркутского энергоузла от подстанций, находящихся в собственности ОАО ИЭСК «Центральные электрические сети» и ВСЖД РАО РЖД. Подачей и распределением электроэнергии по Заларинскому району занимается ОАО «Заларинские районные электрические сети центральных электрических сетей».

Данные об удельной величине потребляемой электрической энергии представлены в табл.15.

Таблица 15.

| Показатели  | 2016 г | 2017г | 2018 г | 2019 г | 2020 г |
|---|--------|-------|--------|--------|--------|
| Удельная величина потребления электрической энергии в многоквартирных домах Заларинского района на одного проживающего, кВт.ч | 671    | 664   | 662    | 662    | 602    |
| Удельная величина потребления электрической энергии муниципальными бюджетными   | 411    | 407   | 411    | 409    | 382    |

|  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|
| учреждениями на одного человека населения, кВт.ч |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|

Региональными программами в сфере развития энергоснабжения, отраженными в схеме территориального планирования Иркутской области в Заларинском районе предусмотрены:

- Реконструкция распределительной сети района с учетом подключения новых потребителей;
- Реконструкция изношенных ВЛ, проходящих по району;
- Реконструкция подстанций района с высоким уровнем износа.

Развернутый план мероприятий представлен в программах комплексного развития систем комплексной инфраструктуры муниципальных образований Заларинского района до 2025 года.

**Теплоснабжение.** Характеристики объектов теплоснабжения в Заларинском районе приведены в табл.16.

Таблица 16.

| Показатели   | 2016 г | 2017 г | 2018 г | 2019 г | 2020 г |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|
| Число источников теплоснабжения, ед.   | 31     | 33     | 30     | 27     | 31     |
| Число источников теплоснабжения мощностью до 3 Гкал/ч  | 28     | 31     | 26     | 21     | 28     |
| Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, м   | 21485  | 21485  | 20083  | 21106  | 21080  |
| Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене, м   | 9218   | 9218   | 5982   | 7908   | 1100   |
| Протяжение тепловых и паровых сетей, которые были заменены и отремонтированы за отчетный год, м                                      | 475    | 489    | 1588   | 1588   | 4880   |
| Удельная величина потребления горячей воды в многоквартирных домах на 1 проживающего, м <sup>3</sup>                                 | 3      | 3      | 3      | 3      | 3,1    |
| Удельная величина потребления тепловой энергии в многоквартирных домах на 1 м <sup>2</sup> общей площади, гигакалория                | 1      | 1      | 1      | 1      | 0,01   |
| Удельная величина потребления тепловой энергии муниципальными бюджетными учреждениями на 1 м <sup>2</sup> общей площади, гигакалория | 1      | 1      | 1      | 1      | 0,21   |

Большинство тепловых сетей имеют подземный бесканальный способ прокладки. Основная причина повреждений тепловых сетей – наружная коррозия подземных трубопроводов, нарушение тепловой изоляции, затопление камер и каналов.

Централизованное горячее водоснабжение в населенных пунктах Заларинского района отсутствует.

Региональными программами, отраженными в схеме территориального планирования Иркутской области применительно к сфере теплоснабжения, предусмотрены в Заларинском районе работы по реконструкции котельных с высоким уровнем износа.

Развернутый план мероприятий представлен в программах комплексного развития систем комплексной инфраструктуры муниципальных образований Заларинского района до 2025 года.

**Водоснабжение.** Характеристики объектов водоснабжения Заларинского района отражены в табл.17.

Таблица 17.

| Показатели | 2016 г | 2017 г | 2018 г | 2019 г | 2020 г |
|------------|--------|--------|--------|--------|--------|
|------------|--------|--------|--------|--------|--------|

|  |       |       |       |       |       |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|
| Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, м  | 46010 | 48315 | 54180 | 55616 | 89330 |
| Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, м  | 9880  | 12013 | 7405  | 4837  | 4200  |
| Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, которая заменена и отремонтирована за отчетный период, м   | 475   | 4360  | 9242  | 1457  | 3210  |
| Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов, ед.  |       | 40    | 63    | 50    | 58    |
| Удельная величина потребления холодной воды в многоквартирных домах на одного проживающего в Заларинском районе, м <sup>3</sup>                      | 3     | 3     | 3     | 3     | 3,6   |
| Удельная величина потребления холодной воды муниципальными бюджетными учреждениями на одного человека населения в Заларинском районе, м <sup>3</sup> | 1     | 1     | 1     | 1     | 0,4   |

Водоснабжение населенных пунктов Заларинского района базируется, в основном, на использовании подземных вод посредством эксплуатации колодцев и рассредоточенных водозаборных скважин. Водоснабжение районного центра п.Залари осуществляется из подземных водозаборов. Непосредственно в поселке и вблизи него получение качественных питьевых подземных вод и в достаточном объеме не представляется возможным из-за повышенной минерализации, наличия выше норматива содержания железа и, в целом, загрязнения подземных вод распространенных здесь водоносных горизонтов юрских и нижнекембрийских отложений. Организация водоснабжения за счет подземных вод представляется единственно возможной путем сооружения отдельных водозаборов.

Заларинский район относится к одному из районов с наиболее неблагоприятная ситуация с обеспечением населения доброкачественной питьевой водой и обусловленной влиянием водного фактора заболеваемостью населения. В основном отмечается превышение показателя «общая жесткость» и повышенное содержание железа, что связано с природным составом почвы и подземных источников водоснабжения. В Заларинском районе также отмечается высокий уровень загрязнения воды нитратами, что является следствием загрязнения почв органическими веществами (нитраты - конечный продукт распада органических веществ) (см. табл.18).

Таблица 18.

| Подземные источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения, 2020 г   |   |                         |          |
|--|---|-------------------------|----------|
| Наименование загрязняющего вещества  | Уровни концентрации химических веществ, не соответствующих гигиеническим нормам |                         |          |
| Железо   | 1,1-2,0 ПДК (п. Залари)   | 2,1-5,0 ПДК (п. Тыреть) |          |
| Нитраты  | 1,1-2,0 ПДК (п. Залари)   | -                       |          |
| Сульфаты   | (п. Залари)   |                         |          |
| Подземные источники нецентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения, 2020 г |   |                         |          |
| Наименование загрязняющего вещества  | Уровни концентрации химических веществ, не соответствующих гигиеническим нормам |                         |          |
| Железо   | 1,1-2,0 ПДК   | 2,1-5,0 ПДК             | >5,0 ПДК |
| Нитраты  | 1,1-2,0 ПДК   | 2,1-5,0 ПДК             |          |
| Марганец   | 1,1-2,0 ПДК   | 2,1-5,0 ПДК             |          |

Питьевая вода в районе не соответствует гигиеническим нормам по общей жесткости, превышает нормативный показатель до 2 раз. В 2020 г. доля проб воды из подземных источников с превышением гигиенических нормативов по санитарно-химическим показателям в Заларинском районе составила 27,8%, по микробиологическим показателям – 8,3%. Вода из нецентрализованных систем водоснабжения также в районе

характеризуется превышением гигиенических нормативов по санитарно-химическим показателям. Она составила в 2020 г. – 62,3% Превышение данной воды гигиенических нормативов по микробиологическим показателям – 7,1%.

Неблагополучным также является Заларинский район по превышению гигиенических нормативов по бактериологическим показателям в воде водоемов (2020 г.) в Братском водохранилище п.Тыреть (удельный вес неудовлетворительных проб составил: ОКБ -33,3%; ТКБ -33,3%).

В целях повышения качества питьевой воды *региональными программами, отраженными в схеме территориального планирования Иркутской области* предусмотрена реализация на территории Заларинского района следующих мероприятий:

Модернизация водозаборного сооружения в с. Бажир, ул. рабочая, д.1 Заларинского района Иркутской области. Объект местного значения. Сроки реализации: 2021-2022. (Основание – ГПИО «Развитие ЭКХ и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы (ред. от 16.03.2021 №164-пп);

Строительство локального водопровода в р.п. Залари, мкр 3МЗ, мкр. Центральный Заларинского района Иркутской области. Объект местного значения. Сроки реализации: 2019-2020. (Основание – ГПИО «Развитие ЭКХ и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы (ред. от 16.03.2021 №164-пп);

Строительство локальных сетей водопровода в р.п. Залари, мкр. Центральный Заларинского района Иркутской области. Объект местного значения. Сроки реализации: 2023 г. (Основание – ГПИО «Развитие ЭКХ и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы (ред. от 16.03.2021 №164-пп);

Строительство локальных сетей водопровода в Веренском МО, с. Веренка Заларинского района Иркутской области. Объект местного значения. Сроки реализации: 2019 г. (Основание – ГПИО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы (ред. от 17.08.2021 №772-пп);

Строительство локальных сетей водопровода в Мойганском МО, с. Мойган Заларинского района Иркутской области. Объект местного значения. Сроки реализации: 2019 г. (Основание – ГПИО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы (ред. от 17.08.2021 №772-пп);

Строительство локальных сетей водопровода в д. Романенкина Заларинского района Иркутской области. Объект местного значения. Сроки реализации: 2020-2021 г. (Основание – ГПИО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы (ред. от 17.08.2021 №772-пп).

Развернутый план мероприятий по совершенствованию систем водоснабжения представлен в программах комплексного развития систем комплексной инфраструктуры муниципальных образований Заларинского района до 2025 года.

**Водоотведение.** Характеристики объектов водоотведения Заларинского района отражены в табл.19.

Таблица 19.

| Показатели   | 2016 г | 2017г | 2018 г | 2019 г | 2020г |
|--|--------|-------|--------|--------|-------|
| Одиночное протяжение уличной канализационной сети, м | 14360  | 19943 | 19943  | 20050  | 19943 |
| Одиночное протяжение уличной канализационной         | 7200   | 1900  | 12350  | 13767  | 12350 |

|   |    |      |      |      |    |
|---|----|------|------|------|----|
| сети, нуждающейся в замене, м   |    |      |      |      |    |
| Одиночное протяжение уличной канализационной сети, которая заменена и отремонтирована за отчетный период, м | -  | 2000 | 2000 | 3693 | -  |
| Количество населенных пунктов, не имеющих канализации, ед.  | 66 | 66   | 66   | 67   | 65 |

Отвод и транспортировку хозяйственно-бытовых стоков муниципального образования производится через систему самотечных и напорных трубопроводов с установленными на них канализационными насосными станциями. Утилизация осадков, образующихся в процессе очистки сточных вод, осуществляется путём вывоза на полигон ТБО.

На сегодняшний день наблюдается дефицит производственной мощности очистных сооружений водоотведения. Необходимо строительство новых КОС.

В целях повышения качества очистки канализационных стоков *региональными программами, отраженными в схеме территориального планирования Иркутской области* предусмотрена реализация на территории Заларинского района следующих мероприятий:

■ Строительство локальных очистных сооружений канализации (Заларинский район);

■ Строительство водоотводных сооружений жилого комплекса на 150 мест с приемно-карантинным отделением и изолятором ОГБУ СО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов в с. Владимир, ул. Школьная, д.1 Заларинского района». Объект регионального значения. Сроки реализации: 2020-2022 годы. (Основание - ГПИО «Социальная поддержка населения на 2019-2024 годы (в ред. от 14.10.2021 г. №80-пп).

Развернутый план мероприятий по совершенствованию систем водоснабжения представлен в программах комплексного развития систем комплексной инфраструктуры муниципальных образований Заларинского района до 2025 года.

**Газоснабжение.** Системы централизованного газоснабжения на территории района отсутствуют. В коммунально-бытовом секторе применяется сжиженный газ.

В соответствии со схемой «Газоснабжения и газификации Иркутской области» планируется подача природного газа Чиканского газоконденсатного месторождения в населенные пункты Заларинского района.

Использование газа предусматривается на:

- Индивидуально-бытовые нужды населения: приготовление пищи и горячей воды;
- Отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение жилых и общественных зданий;
- Отопление и производственные нужды предприятий.

### **Тарифы ресурсоснабжающих организаций:**

**Электроэнергия:** Одноставочный тариф для населения за 2022 год:

по городским поселениям – 1,23 руб./кВт/ч (01.01.2022-30.06.2022); 1,30 руб./кВт/ч (01.07.2022-31.12.2022);

по сельским поселениям – 0,861 руб./кВт/ч (01.01.2022-30.06.2022); 0,910 руб./кВт/ч (01.07.2022-31.12.2022);

**Газ:** Реализация сжиженного газа из групповых резервуарных установок – 26,37 руб/м<sup>3</sup> (01.01.2022-30.06.2022), 27,16 руб/м<sup>3</sup> (01.07.2022-31.12.2022);

**Вода:**

– холодное водоснабжение: тариф для населения: 2020 г. – 40,27 руб./м<sup>3</sup>, 2021 г. – 41,88 руб/м<sup>3</sup>, 2022 г. – 43,55 руб/м<sup>3</sup>, 2023 г. – 45,29 руб./м<sup>3</sup>;

– водоотведение: тариф для населения: 2020 г. – 48,18 руб./м<sup>3</sup>, 2021 г. – 50,1 руб/м<sup>3</sup>,

2022 г. – 52,1 руб/м<sup>3</sup>, 2023 г. – 54,18 руб./м<sup>3</sup>;

**Твердое топливо:** устанавливается региональным комитетом по тарифам и контролируется Федеральной антимонопольной службой.

**Санитарная очистка территории.** На территории Заларинского района располагаются ... мест для накопления ТКО, а также действует полигон ТКО (в ГРОРО №38-00222-3-00198-130618). Эксплуатирующая организация – ООО «УК Гарант». Тип объекта – размещение. Адрес – Заларинский район, в 3 км юго-восточнее р.п. Залари. Кадастровый номер земельного участка – 38:04:090101:1216. Географические координаты – 53.528619 102.547223.

По состоянию на конец 2021 года в ходе работ по инвентаризации несанкционированных свалок выявлено 5 в Заларинском районе. Требуется привести данную территорию в нормативное состояние, свалки ликвидировать, а ТКО перевезти на предназначенные для данных целей полигоны ТКО.

Планируемые объекты капитального строительства регионального значения в области охраны окружающей среды (планируемых объектов перегрузки, временного хранения, обработки, обезвреживания и размещения ТКО), согласно СТП Иркутской области – Полигон ТКО. Эксплуатирующая организация – ООО «ТИС». Тип объекта – размещение. Адрес – Заларинский район, северо-восточная часть Веренского МО. Кадастровый номер земельного участка – 38:04:050103:279. Географические координаты – 53.754836 102.324114.

**Транспортная инфраструктура.** Через территорию Заларинского района проходит Транссибирская железнодорожная магистраль и федеральная автомобильная магистраль «Байкал», сеть автомобильных дорог регионального и местного значения, распределение которых по территории района осуществляется неравномерно.

В п. Залари Заларинского района располагается железнодорожная станция. Характер работы станции – грузовая. Класс станции – 2 класса. Также с нее осуществляется перевозка пассажиров. В 2020 г. с железнодорожной станции Залари отправлено пассажиров всего 50 118 чел., в том числе по направлениям дальнего следования – 7954 чел., по направлениям пригородного сообщения – 42 164 чел.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на конец 2021 г. в Заларинском районе составляла 582,761 км, из которых с твердым покрытием – 379,429 (65,11%), в том числе с усовершенствованным покрытием – 203,332 км (34,89%). Характеристики объектов транспортной инфраструктуры местного значения Заларинского района отражены в табл.20.

Таблица 20.

| Показатели  | 2016 г   | 2017г  | 2018 г | 2019 г | 2020г  |
|---|----------|--------|--------|--------|--------|
| Общая площадь земель муниципального образования, га   | 761746,8 | 761746 | 761746 | 761746 | 761746 |
| Протяженность автодорог общего пользования местного значения, на конец года:  |          |        |        |        |        |
| – всего, км   | 538,8    | 559,5  | 562,4  | 568,4  | 568,8  |
| – с твердым покрытием, км   | 321,9    | 354,2  | 358,7  | 381,7  | 393,9  |
| – с усовершенствованным покрытием, км   | 95,5     | 98,7   | 110,2  | 110,2  | 90,9   |
| Количество автозаправочных станций (АЗС), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, ед.: |          |        |        |        |        |
| – всего, ед.  | 3        | 4      | 4      | 4      | 4      |
| – многотопливные заправочные станции (МТЗС), ед.  | 3        | 2      | 2      | 1      | 1      |
| Общая протяженность улиц, проездов, набережных на конец года, км  | 419,4    | 390,0  | 406,4  | 406,5  | 409,5  |
| Общая протяженность освещенных частей   | 193,6    | 188,0  | 208,9  | 232,6  | 252,4  |

|  |     |     |     |     |      |
|--|-----|-----|-----|-----|------|
| улиц, проездов, набережных на конец года, км   |     |     |     |     |      |
| Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и/или железнодорожного сообщения с административным районным центром, в общей численности населения муниципального района, % | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,21 |

Состояние большинства дорог и качество транспортного обслуживания требует улучшения и отрицательно сказывается на производственной и туристической активности муниципального образования, степени комфортности проживания его граждан.

Проблемы, требующие преодоления:

46,1% (по состоянию на 2020 г.) общей протяженности автомобильных дорог муниципального значения не соответствует нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию;

Низкая окупаемость внутрирайонных маршрутов из-за незначительного пассажиропотока, что делает перевозки нерентабельными, приносит перевозчику убытки;

Фиксируемый рост числа дорожно-транспортных происшествий;

Слабый уровень инфраструктурной обеспеченности при наметившейся тенденции тотального перехода на частный автомобильный транспорт.

Схемой территориального планирования Иркутской области предусмотрено на территории Заларинского района строительства объектов капитального строительства регионального значения:

в области строительства путепроводов:

- Строительство путепровода через железную дорогу с устройством развязки в р.п. Залари. Объект местного значения. Сроки строительства: 2018-2020 годы (ГПИО «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019-2024 годы (от 26.10.2018 №771-пп).

в области трубопроводного транспорта:

- Строительство магистрального газопровода «Ковыкта-Саянск-Иркутск» общей протяженностью 627,8 км, который будет проложен в том числе по территории Заларинского района (Основание – Письмо министерства экономического развития промышленности Иркутской области от 21.02.2022 №СЛ-62-598/22). Вдоль него предусмотрен с обеих сторон санитарный разрыв – 250 м.

в области автомобильного транспорта строительство и реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения:

- Залари-Жигалово общей протяженностью 28,6 км, которая будет проходить в том числе по территории Заларинского района (Бажир-Тунгуй, Залари-Бажир-Красное Поле-Багантуй, Залали-Халярты). (Основание – Письмо министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области от 24.02.2022 № СЛ-61-435/22);

- Залари-Троицк-Черемшанка общей протяженностью 31,5 км, которая будет проходить по территории Заларинского района (Подъезд к участку Пихтинский, Подъезд к с. Илганское, Сорты-Шабалина-Большая Заимка, Троицк-Заказчикова (Основание – Письмо министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области от 24.02.2022 № СЛ-61-435/22);

- Сорты-Мойган-Бабагай-Дмитриевка, общей протяженностью 15,1 км, которая будет проходить по территории Заларинского района (Бабагай-Аляты, Мойган-Мягчинский-Кирхай, Муруй-Исаковка, Подъезд к д.Муруй, Халты-Чаданова-Муруй).

(Основание – Письмо министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области от 24.02.2022 № СЛ-61-435/22);

- Тыреть-Тагна-Хор-Тагна, общей протяженностью 48,6 км, которая будет проходить по территории Заларинского района (Дагник-Среднепихтинский, Подъезд к участку Николаевский, Подъезд к п. Тыреть, Тыреть-Веренка, Хаджиново-Сенная Падь-Романова, Хор-Тагна-Пихтинский). (Основание – Письмо министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области от 24.02.2022 № СЛ-61-435/22);

- Холмогой-Романенкина-Каратаева-Мойган, общей протяженностью 11,2 км, которая будет проходить по территории Заларинского района (Заларинский район). (Основание – Письмо министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области от 24.02.2022 № СЛ-61-435/22);

- Залари-Новочеремхово-Ремезовский, общей протяженностью 8,7 км, которая будет проходить по территории Заларинского района (Подъезд к д. Минеева). (Основание – Письмо министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области от 24.02.2022 № СЛ-61-435/22);

- Тыреть-«Залари-Жигалово» (в границах района), общей протяженностью 11,2 км, которая будет проходить по территории Заларинского района (Заларинский район);

- Тыреть-«Залаги-Жигалово» (в границах района), общей протяженностью 16,8 км, проходящей по территории Нукутского района и Заларинского района (Подъезд к д. Куйта). (Основание – Письмо министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области от 24.02.2022 № СЛ-61-435/22).

в области водного транспорта строительство объектов регионального или межмуниципального значения:

- Строительство нового причала мыс Толстый (Заларинский район, Хор-Тагнское муниципальное образование). (Основание – Постановление Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области» от 06.03.2019 №203-пп).

**Объекты информатики и связи.** В соответствии с со статьей 57 Федерального закона Российской Федерации от 7 июля 2003 года №126-ФЗ «О связи» к универсальным услугам связи, оказание которых является обязательным и гарантируется государством, относятся услуги телефонной связи, с использованием средств коллективного доступа (таксофонов) и услуги по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», оказываемые с использованием точек доступа в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 500 человек.

На территории Иркутской области услуги связи предоставляют следующие компании: ПАО «Ростелеком», Иркутский филиал ООО «Т2 Мобайл», филиал ПАО «Мобильные ТелеСистемы» в Иркутской области, Иркутский филиал ПАО «Вымпелком», Иркутское Региональное отделение ДВФ ПАО «Мегафон», ООО «Yota», АО «Компания ТрансТелеКом», АО «ЭР-Телеком Холдинг» и другие. По охвату территории Иркутской области сотовой связью лидирует Иркутский филиал ООО «Т2 Мобайл».

На территории муниципального района оказываются следующие универсальные услуги связи:

- Местная телефонная связь;
- Универсальная телематическая связь;
- Услуги связи для цели эфирного вещания;
- Междугородная и международная связь;
- Услуги по передаче данных;
- Широкополосный доступ к сети Интернет.

Детализация перспектив размещения объектов инженерной инфраструктуры и их характеристики в разрезе населенных пунктов муниципальных образований Заларинского района согласно утвержденных генеральных планов городских и сельских поселений до 2032 года представлена в **Приложениях П-29 – П-43, том 3.**

**Вывод.** *Сложившаяся к настоящему моменту времени транспортная и инженерно-коммунальная, инфраструктура Заларинского района не соответствует современным требованиям, предъявляемым к уровню комфортного проживания населения Иркутской области, и требует существенной модернизации.*

*Перспективы развития муниципального района напрямую связаны с улучшением качества автомобильных дорог, модернизацией системы ЖКХ, повышением качества телекоммуникационных связей. Развитая транспортная инфраструктура может послужить драйвером развития экономики района и нуждается в кардинальной модернизации и дальнейшем развитии.*

## 2.1.4. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЗАЛАРИНСКИЙ РАЙОН»

### 2.1.4.1. Уровень и качество развития социальной инфраструктуры.

Для муниципальных образований Иркутской области по данным Росстата в 2021 году:

Средняя продолжительность жизни составила: женщины – 71,69 лет; мужчины – 61,9 лет; оба пола – 66,8 лет. (справочно: по России в целом средняя продолжительность жизни в 2021 г. составила 70,06 лет. По прогнозу Росстата к 2035 году данный показатель увеличится до 79,1 лет).

Величина прожиточного минимума трудоспособного населения в 2022 г. составила 14 620 руб. (справочно: по России в целом прожиточный минимум трудоспособного населения в 2022 г. – 13 793 руб.).

Сложившаяся сеть объектов социальной инфраструктуры Заларинского района представлена муниципальными учреждениями культуры, образования, спорта, здравоохранения, молодежной политики и социальной защиты.

**Социальное обслуживание и социальная защита.** Одной из особенностей Заларинского района является узкий рынок труда, ограниченное количество рабочих мест, высокий удельный вес населения пенсионного возраста, в том числе одиноких, в связи с чем растет количество лиц с низким уровнем доходов. Растет число неполных семей, в которых воспитанием детей занимается одна мать. Доходы в этих семьях не превышают величины прожиточного минимума. Суровые условия проживания оказывают негативное влияние на здоровье граждан.

По данным на 01.03.2022 года в Заларинском районе инвалидность имеют 2 059 чел. (7,49% от всего населения района). Из них, инвалидов 1-й группы – 258 чел. (0,94%), инвалидов 2-й группы – 938 чел. (3,41 %), инвалидов 3-й группы – 863 чел. (3,14%), детей-инвалидов – 132 чел. (0,48%). Все они, а также 95% нетрудоспособных пожилых людей нуждаются в различных видах социального обслуживания.

*Реализуемые мероприятия региональной программы в сфере социальной защиты населения, отраженные в схеме территориального планирования Иркутской области до 2032 г. применительно к Заларинскому району, включают:*

Реконструкцию типового жилого дома (устройство туалета в помещении веранды, устройство выгребной ямы) ОГБУСО «Социально-реабилитационный центр для

несовершеннолетних Заларинского района». Объект регионального значения. Сроки реализации: 2020 г. (Основание - ГПИО «Социальная поддержка населения на 2019-2024 годы (в ред. от 14.10.2021 г. №80-пп);

Строительство жилого комплекса на 150 мест с приемно-карантинным отделением и изолятором ОГБУ СО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов в с. Владимир, ул. Школьная, 1 Заларинского района. Объект регионального значения. Сроки реализации: 2019-2020. (Основание - ГПИО «Социальная поддержка населения на 2019-2024 годы (в ред. от 14.10.2021 г. №80-пп).

Также, в области административного обслуживания предусмотрена:

Реконструкция многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (мощность – центр на 5 окон) (Заларинский район, Заларинское муниципальное образование) (Основание – Постановление Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области от 06.03.2019 №203-пп).

Для обеспечения притока квалифицированных специалистов социальной сферы в районе (врачей) реализуется муниципальная программа «Создание благоприятных условий в целях привлечения работников бюджетной сферы для работы на территории муниципального образования «Заларинский район» на 2022-2024 годы» (утв. .. № ..), которая предусматривает достижение к концу 2024 года следующих результатов:

Заключение договоров найма специализированного фонда вновь прибывшим специалистам в муниципальном образовании «Заларинский район» - 12 ед.;

Привлечение работников бюджетной сферы и закрепление для работы в бюджетных организациях, в количестве 12 человек.

Перечень реализуемых мероприятий данной муниципальной программы и финансовая их обеспеченность представлена в **Приложении П-23, том 4.**

Реализация комплекса мероприятий муниципальной программы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения в муниципальном образовании «Заларинский район» на 2022-2024 гг.» (утв. 24.01.2022 г. №48), предусматривает достижение к концу 2024 года следующих результатов:

Доля общеобразовательных учреждений, оснащенных пандусами для обеспечения маломобильным группам возможности в пользовании объектами общего образования: устройство пандусов в четырех общеобразовательных учреждениях – 90% (в 2021 г. – 22,5%);

Доля детей-инвалидов, относящихся к маломобильным группам, положительно оценивающих уровень доступности объектов и услуг в сферах жизнедеятельности, в общей численности населения, относящегося к маломобильным группам в Заларинском районе, составит не ниже 99%;

Доля инвалидов, охваченных спортивными мероприятиями Заларинского района – не ниже 11,5%.

Перечень реализуемых мероприятий данной муниципальной программы и финансовая их обеспеченность представлена в **Приложении П-8, том 4.**

**Охрана здоровья населения.** Для муниципального района характерна высокая естественная убыль населения, в том числе высок уровень смертности населения трудоспособного возраста.

Медицинская помощь жителям муниципального района оказывается государственным бюджетным учреждением здравоохранения Иркутской области «Заларинская центральная районная больница (далее – ГБУЗ «Заларинская ЦРБ»,

отнесенным к медицинской организации первого уровня оказания медицинской помощи, в т.ч. доврачебная, амбулаторно-поликлиническая (по всем основным врачебным специальностям), стационарная, скорая и неотложная медицинская помощь. Сложность при оказании медицинской помощи населению обусловлена разобщенностью структурных подразделений по территории всего муниципального района, малой транспортной доступностью для населения, недостатком врачей-специалистов.

Данные о численности лечебно-профилактических организаций на территории Заларинского района в динамике 2016-2020 гг. показана в табл.21.

Таблица 21.

| Показатели                                      | 2016 г | 2017г | 2018 г | 2019 г | 2020г |
|---|--------|-------|--------|--------|-------|
| Число лечебно-профилактических организаций, ед. | 29     | 28    | 25     | 31     | 33    |

Перспективы развития здравоохранения Заларинского района нацелены на увеличение объема профилактических мероприятий и медико-социальных услуг, развитие стационарозамещающих технологий, развитие телемедицины. С целью снижения уровня смертности от хронических заболеваний среди лиц трудоспособного возраста планируется увеличение охвата их диспансеризацией и профилактическими осмотрами.

Обеспеченность Заларинского района амбулаторно-поликлиническими учреждениями по состоянию на 01.01.2022 год и прогноз на 2035 год представлена в табл.22.

Таблица 22.

| Показатели   | Значение           |
|--|--------------------|
| <i>Сведения об изменении численности населения</i>               |                    |
| Численность населения на 2021 г., тыс. чел.                      | 27,495             |
| Численность населения на 2035 г., тыс. чел.                      | 25,3               |
| <i>Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями</i>  |                    |
| Нормативы обеспеченности, мест на 1 тыс. человек                 | 18,15              |
| Мощность существующих объектов (2021 г.), мест                   | 400                |
| Обеспеченность по факту (2021 г.) на 1 тыс. чел.                 | 14,5               |
| Дефицит/Профицит (2021 г.) на 1 тыс. чел.                        | 3,6                |
| Мощность с учетом новых объектов (, мест                         | 850                |
| Обеспеченность на перспективу, на 1 тыс. чел.                    | 33,6               |
| Дефицит/Профицит на перспективу (2035 г.), на 1 тыс. чел.        | -15,4              |
| <i>Обеспеченность койками в стационарах</i>                      |                    |
| Нормативы обеспеченности РНГП, мест на 1 тыс. чел.               | 10,2               |
| Мощность существующих объектов, мест                             | 170                |
| Обеспеченность по факту, на 1 тыс. чел. (2021 г.) на 1 тыс. чел. | 6,2                |
| Дефицит/Профицит (2021 г.) на 1 тыс. чел.                        | 4,0                |
| Мощность с учетом новых объектов, мест                           | 170                |
| Обеспеченность на перспективу (2035 г.) на 1 тыс. чел.           | 6,8                |
| Дефицит/Профицит на перспективу (2035 г.), на 1 тыс. чел.        | 3,5                |
| <i>Анализ обеспеченности врачебными амбулаториями</i>            |                    |
| Существующие объекты (2021 г.), ед.                              | 5                  |
| Планируемые объекты (за период 2021-2035 годы), ед.              | -                  |
| Планируемая обеспеченность амбулаториями (2035 г.)               | 1 на 5,5 тыс. чел. |

Для укрепления здоровья населения в Заларинском районе реализуется муниципальная программа «Формирование системы мотивации граждан к ведению здорового образа жизни через укрепление общественного здоровья населения муниципального образования «Заларинский район» на 2022-2024 года» (утв. 24.01.2022 №47), ожидаемыми конечными результатами которой к концу 2024 года является:

■ Снижение уровня социально значимых заболеваний среди населения Заларинского

района с целевого показателя 154,2 до 100;

Увеличение доли населения Заларинского района, охваченных информационными профилактическими мероприятиями, направленными на формирование здорового образа жизни с 45% до 70%;

Увеличение доли населения Заларинского района, систематически ведущих здоровый образ жизни, в общей численности населения Заларинского района в возрасте 7-80 лет до 58%;

Снижение числа заболеваний наркологическими расстройствами, в том числе зарегистрированных впервые в жизни с 342,20 на 100 тыс. до 200;

Снижение доли материнской и младенческой смертности.

Перечень реализуемых мероприятий данной муниципальной программы и финансовая их обеспеченность представлена в **Приложении П-6, том 4.**

*Перечень мероприятий в сфере здравоохранения согласно региональным программам Иркутской области, отраженные в схеме территориального планирования Иркутской области применительно к Заларинскому району:*

*Строительство детской поликлиники на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Заларинская районная больница». Объект регионального значения. Сроки строительства: 2022-2024 годы (Основание - ГПИО «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы (в ред. от 27.08.2021 г. №816-пп);*

*Строительство детской поликлиники (мощность – 100 посещений в смену) (Заларинский район, Заларинское муниципальное образование, р.п. Залари) (Основание – Письмо министерства здравоохранения Иркутской области от 25.10.2025 №СЛ-54-4271/21);*

*Строительство ФАП с. Илганское Заларинского района. Объект регионального значения. Год строительства – 2017 г. (Основание - ГПИО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы) (ред. от 17.08.2021 №772-пп);*

*Строительство ФАП (мощность – 20 посещений в смену). (Заларинский район, Бабагайское муниципальное образование, д. Муруй). (Основание – Постановление Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области» от 06.03.2019 №203-пп);*

*Строительство ФАП (мощность – 20 посещений в смену). (Заларинский район, Бажирское муниципальное образование, д. Бажир). (Основание – Постановление Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области» от 06.03.2019 №203-пп);*

*Строительство ФАП (мощность – 20 посещений в смену). (Заларинский район, Веренское муниципальное образование, д. Тыреть 2-я). (Основание – Постановление Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области» от 06.03.2019 №203-пп);*

*Строительство ФАП (мощность – 20 посещений в смену). (Заларинский район, Веренское муниципальное образование, с. Веренка). (Основание – Постановление Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области» от 06.03.2019 №203-пп);*

*Строительство ФАП (мощность – 20 посещений в смену). (Заларинский район, Моисеевское муниципальное образование, д. Большая Заимка). (Основание – Постановление Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области» от 06.03.2019 №203-пп);*

*Строительство ФАП (мощность – 20 посещений в смену). (Заларинский район, Моисеевское муниципальное образование, д. Тагна). (Основание – Постановление Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области» от 06.03.2019 №203-пп);*

*Строительство ФАП (мощность – 20 посещений в смену). (Заларинский район, Мойсеевское муниципальное образование, участок Верхний). (Основание – Постановление Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области» от 06.03.2019 №203-пп);*

*Строительство ФАП (мощность – 10 посещений в смену). (Заларинский район, Новочеремховское муниципальное образование, д. Романенкина). (Основание – Постановление Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области» от 06.03.2019 №203-пп);*

*Строительство ФАП (мощность – 20 посещений в смену). (Заларинский район, Мойганское муниципальное образование, участок Халты). (Основание – Постановление Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области» от 06.03.2019 №203-пп);*

*Строительство ФАП (мощность – 20 посещений в смену). (Заларинский район, Новочеремховское муниципальное образование, участок Ремезовский). (Основание – Постановление Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области» от 06.03.2019 №203-пп);*

*Строительство ФАП (мощность – 20 посещений в смену). (Заларинский район, Семеновское муниципальное образование, д. Мейеровка). (Основание – Постановление Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области» от 06.03.2019 №203-пп);*

*Строительство ФАП (мощность – 20 посещений в смену). (Заларинский район, Троицкое муниципальное образование, д. Дмитриевка). (Основание – Постановление Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области» от 06.03.2019 №203-пп);*

*Строительство ФАП (мощность – 20 посещений в смену). (Заларинский район, Троицкое муниципальное образование, д. Заблагар). (Основание – Постановление Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области» от 06.03.2019 №203-пп);*

*Строительство ФАП (мощность – 20 посещений в смену). (Заларинский район, Троицкое муниципальное образование, заимка Щербакова). (Основание – Постановление Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области» от 06.03.2019 №203-пп);*

*Строительство ФАП (мощность – 20 посещений в смену). (Заларинский район, Ханжиновское муниципальное образование, участок Николаевский). (Основание – Постановление Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области» от 06.03.2019 №203-пп);*

*Строительство ФАП (мощность – 20 посещений в смену). (Заларинский район, Хор-Тагнинское муниципальное образование, участок Пихтинский). (Основание – Постановление Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области» от 06.03.2019 №203-пп).*

## **Образование.**

По состоянию на 2021 г. система образования Заларинского района включает:

**Общеобразовательные школы – 21 ед.** (общая численность обучающихся - 4258 чел.), в том числе 1 гимназия с углубленным изучением отдельных предметов (имеет статус пилотной площадки по опережающему введению ФГОС начального, основного и среднего образования) (Солерудниковская гимназия). Три школы района (МБОУ Заларинская СОШ №1, №2 и Солерудниковская гимназия реализуют программы профильного обучения). В 5 школах района открыты центры естественно-научного профиля «Точки роста», оснащенные современным оборудованием. МБОУ Заларинская СОШ №1 с 2018 г. имеет статус областной площадки по организации и

совершенствованию системы непрерывного экологического образования. Холмогойская СОШ с 2019 г. имеет статус региональной инновационной пилотной площадки по теме «Профессиональная ориентация обучающихся в условиях сельской школы». На базе 6 образовательных организаций созданы муниципальные инновационные площадки по реализации агробизнес образования. В МБОУ Заларинской СОШ №2 внедрены в учебный процесс электронные учебники.

По итогам 2020-2021 учебного года успеваемость по району составила 99% (-0,2 по отношению к 2019-2020 учебному году). Качество знаний по району – 37% (+1 по сравнению с 2019-2020 учебным годом).

Заларинский район обеспечен сетью дорог с твердым покрытием до каждого населенного пункта, имеющего общеобразовательное учреждение, что позволяет решать проблему доступности качественного образования вне зависимости от места проживания. Подвоз 529 обучающихся осуществляется 20 школьными автобусами, из 41 населенного пункта в 15 общеобразовательных школ района.

Требуется решения задачи необходимого качества образования и уровня социализации детей, обучающихся в малокомплектных школах. Основная причина – отсутствие у педагогов необходимой квалификации, недостаточная оснащенность образовательного процесса необходимым оборудованием.

**Дошкольные учреждения – 19 ед.** (общая численность воспитанников – 1550 чел.), в том числе 1 детский сад комбинированного вида. Все дошкольные учреждения имеют статус бюджетных учреждений. Численность детей, охваченных услугами дошкольного образования в возрасте от 1 года до 7 лет, составляет 50%. Охват детей 5-7 лет дошкольным образованием составляет 100%.

Общая численность детей дошкольного возраста от 1 года до 7 лет в 2021 г. составляла 3664 ребенка. Большинство нуждающихся в ДОО приходится на возраст от 1,5 до 3 лет. Нереализованная очередь в дошкольные образовательные учреждения на 01.09.2021 г. составила 149 чел. (на 38 чел. меньше, чем в 2020 г.).

**Учреждения дополнительного образования – 2 ед.** (общая численность обучающихся – 1590 детей, 37,3% от общего числа учащихся 1-11 классов.) (МБОУ ДО Дом детского юношеского творчества и Детско-юношеская спортивная школа).

Дети и подростки района имеют возможность заниматься по 10 направлениям деятельности: научно-техническом, спортивном, туристско-краеведческом, эколого-биологическим, военно-патриотическим, естественнонаучным, физкультурно-оздоровительным и т.д. Дополнительное образование организовано, в том числе, на базе общеобразовательных школ (более 220 кружков и спортивных секций), клубов по месту жительства, в дошкольных образовательных учреждениях.

Образовательную деятельность в районе осуществляют 739 педагогических и руководящих работников: 523 работника общеобразовательных школ, 294 работников дошкольных образовательных учреждений, 45 работников учреждений дополнительного образования, многие из которых награждены за профессиональное мастерство. В образовательных учреждениях работают молодые специалисты до 30 лет (72 чел.), пенсионного возраста 134 чел. В районе:

■ Реализуется сетевая модель повышения квалификации педагогов;

■ Обеспечена доступность дошкольного образования;

■ Используются вариативные формы охвата детей дошкольного возраста;

■ Внедрен ФГОС дошкольного, начального, основного и среднего общего образования;

■ Развивается материально-техническое оснащение в соответствии с требованиями ФГОС;

■ Уделяется внимание профильному обучению;

■ Продолжается работа по повышению качества образовательных результатов;

■ Уделяется внимание работе с детьми с ОВЗ, созданию условий для особых детей;

Обеспечивается охват детей услугами дополнительного образования.

В районе имеется тенденция:

уменьшения количества детей из-за сложившейся демографической ситуации;  
роста малокомплектных школ, что привело к изменению сети общеобразовательных учреждений (укрупнению или консервации);

Проблемы, требующие решения:

Дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях от 1,5 до 3 лет;  
Недостаточный приток молодых специалистов, и как следствие, увеличение количества работников среднего и пожилого возраста;  
Несформированная информационная модель качества образования, консолидирующая информацию по актуальным направлениям системы образования;  
Внедрение объективной системы оценки внеучебных достижений обучающегося.

Реализуемая муниципальная программа «Развитие образования в Заларинском районе на 2022-2024 годы» (утв. 24.01.2022 г. №45) ориентирована на достижение к концу 2024 года следующих результатов:

Ликвидация дефицита мест в дошкольных образовательных организациях;  
Удельный вес воспитанников дошкольных образовательных учреждений, обучающихся по программам, соответствующим федеральным государственным образовательным стандартам дошкольного образования, в общей численности воспитанников дошкольных образовательных учреждений – 100%;  
Охват детей программами дошкольного образования – 51% (2022 г. – 50%, 2023 г. – 50%, 2024 г. – 51%);  
Численность воспитанников учреждений дошкольного образования на 1 педагогического работника до 10,4 (2022 г. – 10,2; 2023 г. – 10,2; 2024 г. – 10,4%);  
Сохранение численности педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, имеющих педагогическое образование в общей численности педагогических работников – 100% (2022 г. – 100%; 2023 г. – 100%; 2024 г. – 100%);  
Увеличение численности работников дошкольных учреждений до 450 чел. (2022 г. – 445 чел., 2023 г. – 445 чел., 2024 г. – 450 чел.);  
Удовлетворенность населения качеством реализации программ дошкольного образования до 94% для детей от 0 до 3 лет (в 2022 г. – 90%), до 96% для детей от 3 до 7 лет (в 2022 г. – 94%);  
Удельный вес обучающихся в общеобразовательных учреждениях в современных условиях – 100%;  
Доля выпускников муниципальных образовательных учреждений, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений – 0%;  
Доля обучающихся, обеспеченных качественным горячим питанием – 100%;  
Удельный вес учащихся, обучающихся по федеральным государственным стандартам, в общей численности обучающихся в общеобразовательных учреждениях 100%;  
Охват руководящих и педагогических работников, охваченных различными формами повышения квалификации – 100%;  
Численность обучающихся по программам общего образования в расчете на 1 учителя - 12,7 (в 2022 г. – 12,6);  
Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, использующих сертификаты дополнительного образования – 75%;  
Удельный вес численности обучающихся по дополнительным программам, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в общей численности,

- обучающихся по дополнительным образовательным программам – 50%;
- Удельный вес численности обучающихся по программам общего образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня – 60%;
- Доля детей, охваченных дополнительными образовательными программами учреждений дополнительного образования, подведомственных Комитету по образованию, в общей численности детей школьного возраста - 75% (2022 г. – 65%);
- Сохранение доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, имеющих право на получение дополнительного образования в рамках системы персонифицированного финансирования в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет – 25% (2022 г. – 2 25%);
- Доля детей, охваченных организованным отдыхом, оздоровлением и занятостью детей в учреждениях, подведомственных Комитету по образованию – 90%;
- Доля детей, охваченных организованным отдыхом и оздоровлением на базе оздоровительных лагерей с дневным пребыванием в учреждениях, подведомственных МКУ Комитета по образованию – 35% (2020 г. – 30%);
- Доля детей, занятых летней трудовой деятельностью, в общей численности детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях Заларинского района – 10% (2022 г. – 8%);
- Повышение уровня оздоровления и развития детей (от 175 детей в 20221 г. до 350 детей в 2024 г.) за оздоровительный период;
- Полнота реализации программ отдыха и оздоровления детей - 100%;
- Количество консультаций для детей с девиантным и отклоняющимся поведением и реализация индивидуально-ориентированных программ – 200 консультаций;
- Количество совместных мероприятий, проведенных с педагогами образовательных учреждений – 30;
- Уровень удовлетворенности населения Заларинского района качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере образования – 100%.

Перечень реализуемых мероприятий данной муниципальной программы и финансовая их обеспеченность представлена в **Приложении П-9, том 4.**

В Заларинском районе также разработан и реализуется муниципальный план мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки». В целях решения дефицита дошкольных мест планируется:

- Строительство новых детских садов в п. Тыреть и п. Залари;
- Проведение капитальных ремонтов зданий детских садов с открытием дополнительных групп: д/с «Светлячок», д/с «Солнышко» с. Моисеевка, д/с «Солнышко» с.Холмогой;
- Открытие дошкольных групп кратковременного пребывания при общеобразовательных учреждениях общего образования.

**Физкультура и спорт. Молодежная политика.** В Заларинском районе остро стоит проблема ухудшения состояния здоровья населения, увеличения количества людей, употребляющих наркотики, злоупотребляющих алкоголем и пристрастившихся к курению.

К основным причинам, негативно влияющим на состояние здоровья, следует отнести снижение уровня жизни, ухудшение условий обучения, труда, отдыха и состояния окружающей среды, качества и структуры питания, увеличение чрезмерных стрессовых нагрузок.

Общая ситуация в сфере физической культуры и спорта в Заларинском районе с учетом накопившихся проблем характеризуется:

- Низким процентом занимающихся физической культурой и спортом, особенно среди социально незащищенных слоев населения;
- Недостаточной обеспеченностью объектами спорта;
- Высоким уровнем старения тренерских кадров;
- Низким материально-техническим обеспечением спортивной подготовки;
- Слабым освещением физической культуры и спорта в средствах массовой информации и, как следствие, низким уровнем мотивированности населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Проблема, требующая немедленного решения, прежде всего в молодежной среде связана с сохранением в районе и в Иркутской области в целом, негативных тенденций в сфере распространения наркомании и связанных с ней социально-негативных явлений. По итогам мониторинга наркоситуации за 2020 г., проведенного в соответствии с Методикой и порядком осуществления мониторинга, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах, утвержденной Государственным антинаркотическим комитетом, в Заларинском районе наркоситуация оценивается как предкризисная, средняя оценка по всем параметрам составила 3,5 (2019г. – 3,0-тяжелая).

По Заларинскому району удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний составил 4,61%, состояние удовлетворительное (в 2019 году – 2,75%, состояние удовлетворительное).

Согласно данным ГУ МВД, в Заларинском районе зарегистрировано 24 преступления (2019 год - 21 преступление в сфере незаконного оборота наркотиков).

Общее число зарегистрированных преступлений в Заларинском районе составило 521 (2019 год – 765).

Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков на территории Заларинского района – 10,23%, предкризисная (2019г. – 8,51%, предкризисная).

Число лиц, совершивших общеуголовные преступления и состоящих на учете в наркологических диспансерах в связи с наркоманией или потреблением наркотиков с вредными последствиями на территории муниципального образования – 27, (2019г. – 17).

Число лиц, совершивших административные правонарушения и состоящих на учете в наркологических диспансерах в связи с наркоманией или потреблением наркотиков с вредными последствиями, на территории данного муниципального образования – 42 (2019г.-58).

Число лиц, с впервые в жизни установленным диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотиков» на территории муниципального образования – 4 (2019г. - 6).

По показателю «Криминогенность наркомании (влияние наркотизации на криминогенную обстановку)» на территории Заларинского района сложилась кризисная ситуация, показатель составил в 2020 г. – 91,70% (2019г. – 100,0%, кризисная).

Количество наркопреступлений, совершенных лицами в состоянии наркотического опьянения, на территории Заларинского района – 21 (2019г. - 19).

Количество наркопреступлений, совершенных потребителями наркотических средств и психотропных веществ – 27 (2019г. - 17).

Самые распространённые наркотические вещества среди сельских жителей – препараты группы каннабиноидов (конопля). Дикорастущая конопля широко распространена на территории Заларинского района, произрастает в 14 из 15 поселений.

Ежегодно в муниципальных образованиях Заларинского района выявляется около 100 га земель, засоренных дикорастущей коноплей. Выделяемых областью гербицидов для протравки конопли не достаточно, поэтому уничтожение производится в основном

путём перепаживания и скашивания очагов, что даёт лишь временный эффект и требует выполнения данных работ ежегодно.

Другая проблема – алкоголизация населения. Распространённость и легкодоступность алкогольных напитков, и особенно слабоалкогольных напитков, педагогическая неграмотность родителей сделали своё дело: в некоторых сёлах подростки и молодёжь открыто злоупотребляют пивом, легко переходя затем к более крепким напиткам. Кроме того, научные исследования показали, что принятию наркотиков почти всегда предшествует употребление алкоголя и табака. Это объясняется тем, что использование одних одурманивающих веществ фактически снимает запрет на употребление других.

Число больных с впервые в жизни установленным диагнозом «алкоголизм» в 2020г. составило 73 человека, что на 30,36% больше, чем за аналогичный период прошлого года 56 человек 2019г.

Совместная деятельность государственных органов исполнительной власти Иркутской области, органов местного самоуправления Заларинского района и правоохранительных органов позволила достигнуть снижения количества больных наркоманией со 127 человек в 2014г. до 73 человек в 2020г., в т.ч. снижение количества несовершеннолетних больных наркоманией.

В этой связи особо актуальной представляется необходимость проведения дальнейшего комплекса мер профилактики и противодействия незаконному обороту наркотических средств на территории Заларинского района, создания программы, продолжающей реализацию мер, доказавших свою эффективность и включающих комплекс мероприятий, способствующих развитию системы профилактики наркопотребления, оказания действенной наркологической помощи, эффективной и ресоциализации наркобольных.

Важным является переориентация молодежи на созидательную деятельность, формированию их активной жизненной позиции.

Для достижения цели государственной политики в сфере физической культуры и спорта к 2024 году необходимо увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в возрасте 7-80 лет до 58%, долю детей и молодежи в возрасте 7-29 лет до 50%, долю лиц среднего возраста (30 - 54 лет (для женщин) и 30-59 лет (для мужчин)) до 30%, долю лиц старше трудоспособного возраста (возрасте 55-79 лет (для женщин) и 60-79 лет (для мужчин)) до 12%.

Однако имеется ряд проблем, требующих решения:

- Недостаточный охват населения занятиями физической культурой и спортом;
- Дефицит объектов спортивной инфраструктуры для массового спорта, низкий уровень оснащённости спортивного инвентарем;
- Слабая организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства;
- Отсутствие системы поддержки устойчивого развития физкультурно-спортивных организаций.
- Материально-техническая база не отвечает современным требованиям, для организации тренировочного процесса.
- Общая численность тренерско-преподавательского состава - человек, из них % имеют высшее профессиональное образование. Средний возраст педагогов составляет лет.
- Доля молодых специалистов (стаж работы до 5 лет) к общему количеству педагогических работников учреждения составляет в среднем %.

Данные об имеющихся спортивных сооружениях на территории Заларинского района представлены в табл.23.

Таблица 23.

| Показатели | 2016 г | 2017г | 2018 г | 2019 г | 2020г |
|------------|--------|-------|--------|--------|-------|
|------------|--------|-------|--------|--------|-------|

|  |       |       |       |       |       |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|
| Число спортивных сооружений/ муниципальных спортивных сооружений, всего, ед.                                     | 67/65 | 67/66 | 71/70 | 66/64 | 73/71 |
| – стадионы с трибунами / муниципальных стадионов с трибунами, ед.  | 1/1   | 1/1   | 1/1   | 1/1   | 2/2   |
| – плоскостные спортивные сооружения/ муниципаль-ные плоскостные спортивные сооружения, ед.                       | 36/35 | 32/32 | 36/35 | 36/35 | 35/30 |
| – спортивные залы/ муниципальные спортивные залы, ед.  | 30/29 | 34/33 | 27/26 | 28/26 | 35/33 |
| – плавательные бассейны/ муниципальные плавательные бассейны, ед.  | -/-   | -/-   | -/-   | -/-   | 1/1   |
| Число детско-юношеских спортивных школ, включая филиалы/ самостоятельные детско-юношеские спор-тивные школы, ед. | 1/1   | 1/1   | 1/1   | 1/1   | 1/1   |
| Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах, чел.  | 495   | 805   | 832   | 710   | 972   |

Одной из задач реализуемой муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Заларинского района на 2022-2024 годы» (утв. ...2022 г. № ..) является достижения до конца 2024 года следующих результатов:

*Количество новых и отремонтированных спортивных объектов, предназначенных для активного отдыха и спорта – 2 ед.;*

*Прирост сельского населения, обеспеченного новыми спортивными объектами (нарастающим итогом) – 2870 чел. за весь период реализации программы.*

Перечень реализуемых мероприятий данной муниципальной программы и финансовая их обеспеченность представлена в **Приложении П-7, том 4.**

В целях создания и укрепления необходимых экономических, социальных и организационных условий для развития физической культуры и спорта, молодежной политики в муниципальном образовании «Заларинский район», снижения уровня социально-негативных явлений (табакокурения, алкоголизма, наркомании), формирования установки на здоровый образ жизни у населения Заларинского района принята и реализуется муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Заларинском районе на 2022-2024 годы» (утв. 13.01.2022 г. №06), задачами которой являются:

Обеспечение условий для развития физкультуры и массового спорта на территории Заларинского района;

Обеспечение успешного выступления спортсменов района на спортивных соревнованиях и совершенствование системы подготовки спортивного резерва;

Повышение эффективности реализации государственной политики в сфере физической культуры и на территории Заларинского района;

Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта (в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов);

Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи;

Совершенствование системы патриотического и гражданско-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в Заларинском районе;

Повышение эффективности реализации государственной молодежной политики.

В области повышения общественного здоровья и социальной безопасности реализуемая муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Заларинском районе на 2022-2024 годы» (утв. 13.01.2022 г. №06) предусматривает:

Сокращение масштабов немедицинского потребления наркотических и психотропных

веществ, формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков и существенное снижение спроса на них;

Содействие развитию системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков;

Реализация информационно-пропагандистской компании на территории Заларинского района о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте;

Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений;

Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних и молодежи на территории Заларинского района;

Развитие системы комплексной социальной реабилитации и ресоциализации лиц, незаконно употребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях;

Анализ состояния процессов и явлений в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения, медицинской и социальной реабилитации больных наркоманией.

Повышение информированности граждан Российской Федерации по вопросам ВИЧ-инфекции, а также формирование социальной среды, исключаящей дискриминацию и стигматизацию по отношению к лицам с ВИЧ-инфекцией.

*В области противодействия экстремизму реализуемая муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Заларинском районе на 2022-2024 годы» (утв. 13.01.2022 г. №06) предусматривает:*

Осуществление мероприятий по формированию у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем национальностям, этносам и религиям;

Организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного развития граждан;

Осуществление мероприятий по формированию у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем национальностям, этносам и религиям;

Организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного развития граждан;

Осуществление мер государственной поддержки системы воспитания молодежи, основанной на традиционных российских духовно-нравственных ценностях;

Проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность) всеми законными способами;

Включение в учебные планы, учебно-методические материалы учебных предметов, направленных на воспитание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры межнационального (межэтнического) и межконфессионального общения, формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России;

Повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;

Обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся и студентов;

Проведение мониторинга девиантного поведения молодежи, социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, а также молодежных субкультур в целях своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской идеологии;

Взаимодействие субъектов противодействия экстремизму с молодежными общественными объединениями, организациями спортивных болельщиков, группами лиц и гражданами в целях профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий;

Совершенствование мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений в образовательных организациях;

Проведение мероприятий по своевременному выявлению и пресечению фактов радикализации несовершеннолетних;

Проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность) всеми законными способами;

Включение в учебные планы, учебно-методические материалы учебных предметов, направленных на воспитание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры межнационального (межэтнического) и межконфессионального общения, формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России;

Повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;

Обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся и студентов;

Проведение мониторинга девиантного поведения молодежи, социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, а также молодежных субкультур в целях своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской идеологии;

Взаимодействие субъектов противодействия экстремизму с молодежными общественными объединениями, организациями спортивных болельщиков, группами лиц и гражданами в целях профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий;

Совершенствование мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений в образовательных организациях;

Проведение мероприятий по своевременному выявлению и пресечению фактов радикализации несовершеннолетних.

*Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы к концу 2024 года:*

Увеличение доли населения Заларинского района, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Заларинского района в возрасте 7-80 лет до 58%;

Увеличение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта до 70%;

Увеличение общей численности участников мероприятий государственной программы в возрасте от 14 до 35 лет до 35%;

Увеличение количества молодых людей, имеющих возможность для реализации творческого потенциала и получивших поддержку и поощрения в данном направлении с 200 до 700 человек;

Увеличение числа получателей услуг в сфере патриотического воспитания молодежи до 3000 человек;

Создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, качественное развитие потенциала молодежи и его использование в интересах района;

Увеличение количества молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет, принимающих участие в добровольческой (волонтерской) деятельности до 2000 человек;

Увеличение удельного веса численности молодежи, принявшей участие в мероприятиях по профилактике социально-негативных явлений, к общей численности молодежи Иркутской области до 50%;

Снижение доли детей и подростков в возрасте до 14 лет, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания), «пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотических средств», установленным впервые в жизни, в общем количестве детей и подростков в возрасте до 14 лет до 0,0005 %.

Увеличение доли больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет не менее 1 года, по отношению к общему числу больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию до 17%;

Увеличение доли больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, по отношению к общему числу больных наркоманией до 20%;

100%-ный охват мероприятиями несовершеннолетних, состоящих на всех видах профилактического учета, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по отношению к общему числу;

Увеличение числа лиц, участвующих в профилактических акциях, с привлечением мобильных бригад по тестированию населения на ВИЧ-инфекцию.

Ресурсная обеспеченность и перечень мероприятий муниципальной программы в разрезе его подпрограмм представлены в **Приложениях П-10, П-11, П-12, том 4**).

*Перечень мероприятий в сфере физической культуры и массового спорта согласно региональным программам Иркутской области, отраженные в схеме территориального планирования Иркутской области:*

*Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу; Иркутская область, Заларинский район, с. Хор-Тагна, ул. Школьная, 14 а. Объект местного значения. Сроки строительства: 2018-2019. (Основание - ГПИО «Развитие физкультуры и спорта» на 2019-2024 годы» (ред. от 22.09.2021 №830-пп);*

*Строительство бассейна с чашей 25x11, расположенного в п. Залари Заларинского района, ул. Заводская, д.1. Объект местного значения. Сроки строительства: 2018-2019 годы. (Основание - ГПИО «Развитие физической культуры и спорта» на 2019-2024 годы» (ред. от 22.09.2021 №830-пп);*

*Строительство многофункциональной площадки в д. Романенкина Заларинского района Иркутской области. Объект местного значения. Сроки строительства: 2019 г. (Основание - ГПИО «Развитие физической культуры и спорта» на 2019-2024 годы» (ред. от 17.08.2021 №772-пп);*

*Строительство многофункциональной площадки в п. Залари (м-н 3МЗ, ул.*

матросова, 3л) Заларинского района Иркутской области. Объект местного значения. Срок реализации: 2019 г. (Основание - ГПИО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы» (ред. от 17.08.2021 №772-пп);

Строительство многофункциональной площадки в с. Бажир Заларинского района Иркутской области. Объект местного значения. Срок реализации: 2019 г. (Основание - ГПИО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы» (ред. от 17.08.2021 №772-пп);

Строительство многофункциональной площадки в д. Тагна Заларинского района Иркутской области, ул. Дорожная, 24б. Объект местного значения. Срок реализации: 2019 г. (Основание - ГПИО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы» (ред. от 17.08.2021 №772-пп);

Строительство многофункциональной спортивной площадки в с. Веренка Заларинского района Иркутской области. Объект местного значения. Сроки строительства: 2020 г. (Основание - ГПИО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы» (ред. от 17.08.2021 №772-пп);

Строительство многофункциональной спортивной площадки в с. Бабагай Заларинского района Иркутской области. Объект местного значения. Сроки строительства: 2020 г. (Основание - ГПИО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы» (ред. от 17.08.2021 №772-пп);

Строительство многофункциональной площадки в р.п. Залари Заларинского района Иркутской области. Объект местного значения. Срок реализации: 2020 г. (Основание - ГПИО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы» (ред. от 17.08.2021 №772-пп).

Ресурсная обеспеченность и перечень мероприятий муниципальной программы в разрезе его подпрограмм представлены в **Приложениях П-10, П-11, П-12, П-4, том 4).**

Остается острой проблема социальной интеграции в общество молодых людей с ограниченными возможностями, подростков из неблагополучных семей и групп социального риска, молодых людей, вернувшихся из мест лишения свободы.

Трудностью вхождения молодых людей во взрослую, зрелую жизнь является информационно-правовой вакуум, сформировавшийся в последние годы. Наряду с мощными потоками информации, носящими разнонаправленные векторы, в современном информационном поле проблематично выделить нужную информацию, которую можно реально применить в жизни молодого человека.

Стратегическое видение развития района в сфере молодежной политики и патриотического воспитания по каждому направлению:

1. *Поддержка деятельности общественных объединений, в т.ч. привлечение грантовых средств.*

2. *Развитие молодежного самоуправления:*

Участие представителей местного самоуправления в федеральных, региональных и районных слётах, обеспечение общественных организаций материально-технической базой, создание и поддержка молодёжных НКО;

Расширение привлечения молодёжи к участию в социально-значимых проектах и программах;

Военно-патриотическое воспитание, основанное на утверждении в сознании молодёжи патриотических ценностей;

Участие в региональных конкурсах проектов по патриотическому воспитанию молодёжи;

Участие во всероссийских, региональных и районных акциях патриотической направленности;

Поддержка патриотических клубов;

Развитие преемственности между ветеранскими организациями и местными молодёжными объединениями;

Эколого-патриотическое воспитание, включающее активное изучение природы родного края, проведение экологических акций, форумов, инициатив, направленных на улучшение экологической ситуации в Иркутской области и в Заларинском районе, в частности;

Гражданско-патриотическое воспитание – подготовка молодёжи к инициативному труду, укреплению ответственности за свой политический;

Работа с молодыми семьями, в т.ч. реализация программы «Обеспечение жильем молодых семей»;

Оказание адресной поддержки молодым семьям в решении жилищной проблемы для улучшения демографической ситуации в районе;

Создание и поддержка клубов молодых семей;

Содействие закреплению молодёжи на селе.

### 3. Развитие добровольчества и повышение предпринимательской активности:

Поддержка добровольческих инициатив среди молодёжи;

содействие трудоустройству молодежи, в т.ч. развитие предпринимательства среди молодежи;

Создание и поддержка организаций, ведущих деятельность по профориентации и трудоустройству, внедрение новых практико-ориентированных технологий в профориентации;

Формирование системы социального партнёрства по решению задач работающей молодёжи;

развитие семейного предпринимательства.

### 4. Профилактика негативных явлений в молодежной среде:

Защита молодёжи от негативных факторов, способствующих разрушению личностного потенциала и подрыву здоровья, разработка комплекса мер по профилактике идей экстремизма и терроризма среди молодёжи, социализация подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

Спортивно-патриотическое воспитание, направленное на воспитание духовно развитой, морально стойкой, обладающей высоким уровнем гражданственности, патриотизма, готовой к выполнению конституционного долга личности;

Поддержка творческой и талантливой молодежи;

организация мероприятий районного и межрайонного уровня, направленных на развитие общекультурных компетенций, нравственной культуры, гражданской ответственности, общественной морали;

Развитие молодёжного медиапространства;

развитие профессиональных компетенций молодёжи, потенциала проектного мышления.

### 5. Совершенствование инфраструктуры молодежной политики и патриотического воспитания в муниципалитете:

Развитие зонального центра патриотического воспитания;

Создание молодёжного ресурсного центра на базе одного из муниципальных учреждений.

**Историко-культурный потенциал района.** Муниципальный район имеет значительное историко-культурное наследие и высокий культурно-творческий потенциал. На территории Заларинского района расположены 5 объектов регионального значения, являющихся памятниками истории. Выявленных объектов культурного наследия Иркутской области в Заларинском районе насчитывается 133 ед. Также на территории района выявлено несколько объектов археологического наследия.

В районе функционируют:

- 17 организаций культурно-досугового типа, включая 20 обособленных подразделений (филиалов) организаций культурно-досугового типа;
- 2 библиотеки, включая 30 обособленных подразделений (филиалов) библиотек;
- 1 музей;
- 2 парка культуры и отдыха (городских садов);
- 2 детских школ искусства (музыка, хореография, изобразительное искусство).

В настоящее время состояние объектов учреждений культуры нуждается в реконструкции и модернизации, в частности присутствует:

- Ветхое состояние существующих объектов культуры в населённых пунктах Заларинского района;
- Низкий уровень состояния материально-технической базы (недостаток мебели, технического оборудования, костюмов);
- Низкая коммерческая эффективность учреждений культуры;
- Недостаточно качественное комплектование единого фонда муниципальных библиотек района и регулярное оснащение библиотек периодической печатью.

Решение перечисленных проблем возможно путём строительства новых учреждений культуры, должного финансирования, повышения уровня материальной обеспеченности, что позволит поднять состояние культуры на качественно новый уровень.

С целью создания благоприятной культурной среды для воспитания и развития личности, формирования у жителей позитивных ценностей в Заларинском районе реализуется на территории Заларинского района муниципальная программа «Развитие культуры в Заларинском районе» на 2022-2024 годы» (утв. От 11.01.2021 г. №6), задачами которой являются:

- Координирование учреждений культуры в участии целевых программ;
- Обеспечение работников учреждения заработной платой;
- Обеспечение материально-техническим оснащением рабочих мест;
- Адресная социальная поддержка ветеранов;
- Обеспечение творческого и культурного развития ветеранов путем организации культурно-массовой работы;
- Эффективное использование средств муниципального бюджета, предоставляемого на поддержку и развитие МБУДО «ДШИ» п. Залари;
- Увеличение контингента учащихся;
- Повышение качества образования;
- Разработка и внедрение новых образовательных программ и направлений в учебно-воспитательном процессе;
- Повышение уровня профессиональной подготовки преподавателей;
- Развитие творческих способностей учащихся;
- Предоставление возможностей для потребления жителями услуг сферы культуры;
- Развитие сферы платных услуг культуры, увеличение доходов от их оказания;
- Сохранение основных и вспомогательных музейных предметов;
- Оформление тематических выставок;
- Увеличение количества пользователей;

- Обеспечение сохранности библиотечного фонда;
- Создание благоприятных условий для развития туристской отрасли Заларинского района;
- Развитие различных видов туризма таких как: событийный, природно-рекреационный, историко-культурный, паломнический, спортивно-оздоровительный, сельский;
- Разработка новых туристических маршрутов;
- Создание и использование в туристических целях сельских гостевых домов.

Ожидаемые результаты данной программы в 2024 году включают в себя:

Муниципальная подпрограмма «Развитие муниципального казенного учреждения Комитет по культуре администрации МО «Заларинский район» на 2022-2024 годы»:

Увеличение количества мероприятий для ветеранов до 13 мероприятий в год (2022 г. - 12 ед., 2023 г. - 123 ед., 2024 г. – 13 ед.);

Сохранение количества посетителей культурно-массовых мероприятий до 36 чел. в год (2022 г. – 36 чел., 2023 г. – 36 чел., 2024 г. – 36 чел.);

Муниципальная подпрограмма «Развитие МБУ ДО «Детская школа искусств» п. Залари на 2022-2024 годы»:

Увеличение контингента учащихся в школах искусств до 271 чел. (2022 г. – 267 чел., 2023 г. – 269 чел., 2024 г. – 271 чел.);

100%-ое сохранение контингента учащихся (2022 г. – 100%, 2023 г. – 100%, 2024 г. – 100%);

100%-ое сохранение творческих коллективов (2022 г. – 9 коллективов, 2023 г. – 9 коллективов, 2024 г. – 9 коллективов);

Увеличение доли учащихся, обучающихся по дополнительным предпрофессиональным общеобразовательным программам в сфере искусств до 48% (2022 г. – 44%, 2023 г. – 46%, 2024 г. – 48%);

Муниципальная подпрограмма «Развитие МБУ ДО «Тыретская детская музыкальная школа» на 2022-2024 годы»:

Сохранение контингента учащихся до 169 чел. (2022 г. – 169 чел., 2023 г. – 169 чел., 2024 г. – 169 чел.); Сохранение контингента учащихся (2022 г. – 85%; 2023 г. – 85%, 2024 г. – 85%);

Повышение профессиональной квалификации преподавателей (2022 г. – 3 чел., 2023 г. – 5 чел., 2024 г. – 7 чел.);

100%-ое сохранение творческих коллективов (2022 г. – 7 коллективов, 2023 г. – 7 коллективов, 2024 г. – 7 коллективов);

Увеличение доли учащихся, обучающихся по дополнительным предпрофессиональным общеобразовательным программам в сфере искусств до 50% (2022 г. – 45%, 2023 г. – 47%, 2024 г. – 50%);

Муниципальная подпрограмма «Развитие межпоселенческого муниципального бюджетного учреждения культуры «Родник» на 2022-2024 годы»:

Увеличение количества культурно-массовых мероприятий до 224 ед. (2022 г. – 222 ед., 2023 г. – 223 ед., 2024 г. – 224 ед.);

Увеличение количества ежегодно проводимых выставок до 11 ед. (2022 г. – 9 ед., 2023 г. – 10 ед., 2024 г. – 11 ед.);

Увеличение количества посещений культурно-массовых мероприятий до 10 098 чел. (2022 г. – 10 078 чел., 2023 г. – 10 088 чел., 2024 г. – 10 098 чел.);

Увеличение средств от приносящей доход деятельности до 3425,1 тыс. руб. за год (2022 г. – 3166,7 тыс. руб., 2023 г. – 3293,4 тыс. руб., 2024 г. – 3425,1 тыс. руб.);

Муниципальная подпрограмма «Развитие МБУ культуры «Заларинский районный краеведческий музей» на 2022-2024 годы»:

Увеличение количества предметов фонда до 11770 ед. по 5 ед. в год (2022 г. – 11670

ед., 2023 г. – 11720 ед., 2024 г. – 11770 ед.);

Увеличение количества ежегодно проводимых выставок до 50 ед. (2022 г. – 48 ед., 2023 г. – 49 ед., 2024 г. – 50 ед.);

Увеличение количества посещаемости музея до 2385 чел. за год (2022 г. – 2265 чел., 2023 г. – 2325 чел., 2024 г. – 2385 чел.);

Муниципальная подпрограмма «Развитие МБУ культуры «Заларинская централизованная библиотечная система» на 2022-2024 годы»:

Увеличение количества пользователей до 5160 чел. (ежегодное увеличение на 5 чел.) (2022 г. – 5150 чел., 2023 г. – 5155 чел., 2024 г. – 5160 чел.);

Увеличение количества библиографических записей в электронном каталоге ЦБ (ежегодное увеличение на 30 записей) (2022 г. – 4000 зап., 2023 г. – 4030 зап., 2024 г. – 4060 зап.);

Сохранение книгообеспеченности пользователей (читателей) (2022 г. – 16,7; 2023 г. – 16,7; 2024 г. – 16,7);

Ресурсная обеспеченность и перечень мероприятий муниципальной программы в разрезе его подпрограмм представлены в **Приложениях П-13 – П-19, том 4).**

*Перечень мероприятий в сфере культуры согласно региональным программам Иркутской области, отраженные в схеме территориального планирования Иркутской области, включает:*

Строительство дома культуры в с. Троицк Заларинского района. Объект местного значения. Сроки строительства: 2019-2021 г. (*Основание - ГПИО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы» (ред. от 17.08.2021 №772-пп);*

Строительство дома культуры в с. Моисеевка Заларинского района. Объект местного значения. Сроки строительства: 2019-2021 г. (*Основание - ГПИО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы» (ред. от 17.08.2021 №772-пп);*

Строительство дома культуры на 50 мест в д. Романова Заларинского района. Объект местного значения. Сроки строительства: 2021 г. (*Основание - ГПИО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы» (ред. от 17.08.2021 №772-пп);*

Строительство дома культуры на 40 мест с библиотекой в д. Красное Поле Заларинского района. Объект местного значения. Сроки строительства: 2021 г. (*Основание - ГПИО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы» (ред. от 17.08.2021 №772-пп).*

Детализация перспектив размещения объектов социальной инфраструктуры и их характеристики в разрезе населенных пунктов муниципальных образований Заларинского района согласно утвержденных генеральных планов городских и сельских поселений до 2032 года представлена в **Приложениях П-29 – П-43, том 3.**

#### **2.1.4.2. Уровень жизни населения.**

Уровень жизни населения складывается из нескольких составляющих, в числе которых - жилищная обеспеченность, комфортность среды проживания, уровень общественной и экологической безопасности, развитая социальная инфраструктура, проводимая социальная политика, направленная на повышение уровня благосостояния граждан.

**Жилищная обеспеченность и уровень благоустройства.** Жилищная обеспеченность, комфортные условия проживания и уровень благоустройства территории

населенных пунктов являются важными задачами муниципального района.

Общая площадь жилых помещений в Заларинском районе на 01.01.2020 г. составила 582,09 тыс. м<sup>2</sup>, в том числе: в поселках городского типа – 314,28 тыс. м<sup>2</sup>, в сельских населенных пунктах – 267,81 тыс. м<sup>2</sup>. Общая площадь жилых помещений – 582,09 тыс. м<sup>2</sup>. Жилищная обеспеченность – 21,3 м<sup>2</sup> на человека (82,6% к среднему значению данного показателя по Иркутской области).

Удельный вес общей площади жилого фонда в Заларинском районе на 01.01.2021 г., оборудованной: водопроводом составил 18,0% (всего по Иркутской области – 73,4%); водоотведением (канализацией) – 21,9% (всего по Иркутской области – 68,5%); отоплением – 48,3% (всего по Иркутской области – 73,3%); горячим водоснабжением – 13,4% (всего по Иркутской области – 65,4%); ваннами (душем) – 18,7% (всего по Иркутской области – 63,5%); газом (сетевым, сжиженным) – 35,8% (всего по Иркутской области – 13,0%); напольными электрическими плитами – 52,6% (всего по Иркутской области – 74,2%).

Многоквартирные дома в Заларинском районе имеются только в р.п. Залари и р.п. Тыреть 1-я. Из их числа признано аварийными на 01.01.2022 г. 70 аварийных многоквартирных домов, общей площадью 6,77 тыс. м<sup>2</sup>, в которых проживает 465 человек.

Динамика ввода в действие жилых домов в населенных пунктах района показана в табл.24.

Таблица 24.

| Ввод в действие жилых домов в Заларинском районе |         |         |         |         |         |         |                   |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-------------------|
| 2014 г.  | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г.<br>9 мес. |
| 5 047  | 5 065   | 4 984   | 4 198   | 3 341   | 3 704   | 5 063   | 6 153             |

Расчет объема проектируемого жилого фонда на 2035 год, представленный в схеме территориального планирования Иркутской области применительно к Заларинскому району показан в табл.25.

Таблица 25.

| Показатели   | Значение |
|--|----------|
| Численность населения на 2021 год, чел.                                      | 27,3     |
| Существующий фонд, тыс. м <sup>2</sup>                                       | 582,09   |
| Ветхий и аварийный жилфонд на 01.01.2022 г., тыс. м <sup>2</sup>             | 6,77     |
| Сохраняемый жилфонд, тыс. м <sup>2</sup>                                     | 575,32   |
| Проектируемый объем жилищного строительства к 2025 году, тыс. м <sup>2</sup> | 595,54   |
| Проектируемый объем жилищного строительства к 2035 году, тыс. м <sup>2</sup> | 65,72    |
| Жилфонд к 2035 году, тыс. м <sup>2</sup>                                     | 641,04   |
| Уровень обеспеченности жильем на 1 человека, м <sup>2</sup>                  | 31,5     |

Предполагается, что в период 2025-2035 годы темпы жилищного строительства снизятся в связи с уменьшением численности населения. В первую очередь строительство будет направлено на замену аварийного жилого фонда, а также на передний план выйдут текущий и капитальный ремонт существующего жилья.

Реализуемая муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Заларинского района на 2022-2024 годы» (утв. ...2022 г. № ..) решает задачи, связанные с повышением комфортности условий жизнедеятельности в сельской местности, формированию позитивного отношения к селу и сельскому образу жизни, привлечению населения для постоянного местожительства в сельскую местность. Целевые достигаемые результаты выполнения муниципальной программы к концу 2024 года:

- Протяженность построенных локальных водопроводных сетей – 62,045 км;
- Прирост сельского населения, обеспеченного новыми спортивными объектами (нарастающим итогом) – 2870 чел. за весь период реализации программы.

Детализация перспектив жилищного строительства в разрезе населенных пунктов муниципальных образований Заларинского района согласно утвержденных генеральных планов городских и сельских поселений до 2032 г. и их характеристики представлена в **Приложениях Приложениях П-29 – П-43, том 3.**

**Рекреационные зоны. Дворовые территории и территории общего пользования.** Населенные пункты Заларинского района за исключением р.п. Залари и р.п. Тыреть 1-я, расположены в сельской местности. В настоящее время все они нуждаются в благоустройстве дворовых территорий и территорий общего пользования, в обустройстве имеющихся рекреационных зон.

Генеральными планами городских и сельских поселений Заларинского района (см. **Приложения П-27 – П-43, том 3**) предусмотрено проведение мероприятий по их благоустройству. Большое внимание уделяется вопросам формирования парковых и общественно-деловых зон внутри каждого населенного пункта.

**Общественная безопасность.** В Заларинском районе вопросам общественной безопасности уделяется большое внимание.

Реализуемая в Заларинском районе муниципальная программа *«Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании «Заларинский район» на 2022-2024 годы»* (утв. 24.01.2021 г. №39) направлена на снижение аварийности на автомобильных дорогах района, возникающей вследствие:

- Постоянно растущей мобильностью населения района;
- Уменьшением перевозок общественным транспортом и увеличением перевозок личным транспортом;
- Нарастающей диспропорцией между увеличением количества автомобилей и протяженностью улично-дорожной сети, не рассчитанной на современные транспортные потоки;
- Несоответствия на значительных участках улично-дорожной сети района качества дорожного полотна нормативным требованиям.

*Ожидаемые результаты к концу 2024 года:*

- Сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий;
- Снижение количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими на 5%;
- Повышение уровня безопасности пешеходного, велосипедного и автомобильного дорожного движения.

Перечень проводимых в рамках данной программы мероприятий и объем их финансирования представлен в **Приложении П-20, том 4.**

Наличие на территории Заларинского района федеральной автомобильной трассы «М-53 Байкал», через которую проходит большой поток транспорта и пассажиров, реально обуславливают потенциальную опасность перемещения террористических группировок и их отдельных членов, транзита оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

На территории района расположены объекты особой важности федерального значения, рядом с границами района находятся предприятия транспортировки газа и другие объекты промышленности, объекты жизнеобеспечения и массового пребывания людей, которые могут быть избраны террористами в качестве мест проведения террористических актов.

Криминальную напряженность усиливают незаконная миграция. Анализ миграционной обстановки в районе показывает, что интенсивность миграционных потоков из стран с нестабильной общественно-политической и социально-экономической обстановкой имеет устойчивую тенденцию к увеличению. Правоохранительными органами Заларинского района и антитеррористической комиссией Заларинского района осуществляется серьезная работа по борьбе с террористической угрозой, накоплен достаточный опыт работы в новых социально-экономических условиях. Проведенный анализ деятельности религиозных, молодежных, общественных и политических организаций и объединений граждан свидетельствует, что среди них нет потенциально опасных для общества.

Особенностью Заларинского района, является достаточно спокойная социальная, общественно-политическая, межнациональная и конфессиональная обстановка. Вместе с тем потенциальная угроза совершения экстремистских акций со стороны имеющих неформальных молодежных и религиозных объединений существует.

Реализуемая в Заларинском районе муниципальная программа *«Противодействие экстремизму и терроризму на территории муниципального образования «Заларинский район» на 2022-2024 годы»* (утв. 24.01.2021 г. №40) направлена на реализацию государственной политики по профилактике терроризма и экстремизма, укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества на территории района.

Ожидаемые результаты данной программы к концу 2025 г.:

Недопущение увеличения доли зарегистрированных преступлений террористического и экстремистского характера (2020 г. – 0; 2021 г. – 0; 2022 г. – 0; 2023 г. – 0; 2024 г. – 0);

Подготовка не менее 20 статей по вопросам противодействия терроризму и экстремизму для размещения печати и электронных средствах массовой информации;

Ежегодное проведение не менее 17 мероприятий, направленных на повышение уровня межведомственного взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти, территориальных федеральных органов, органов местного самоуправления по вопросам профилактики терроризма и экстремизма;

Оборудование здания и помещений администрации системой видеонаблюдения, пожарной и тревожной сигнализации и электрической безопасности (2020 г. – 3 ед.; 2021 г. – 51 ед.; 2022 г. – 54 ед.; 2023 г. – 55 ед.; 2024 г. – 0);.

Перечень проводимых в рамках данной программы мероприятий и объем их финансирования представлен в **Приложении П-21, том 4.**

Анализ криминогенной обстановки, сложившейся на территории района в текущем году, свидетельствует о ее нестабильности.

За 2020 год на территории Заларинского района МО МВД России «Заларинский» зарегистрировано 1204 преступления, что на 55,6 % преступлений больше, чем за аналогичный период прошлого года. Рост зарегистрированных преступлений наблюдается по линии криминальной полиции (109,4 %). По линии охраны общественного порядка полиции прослеживается уменьшение на 17,3 %. Следует отметить, что увеличилось на 3,4 % количество зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений.

Сложившаяся оперативная обстановка на территории района показывает, что из 1204 зарегистрированных преступлений по району раскрыто 440, соответственно раскрываемость преступлений составила 36,0 %. Наиболее сложная криминальная ситуация продолжает сохраняться в общественных местах и на улицах п. Залари и п. Тыреть. Проведенный анализ показал, что значительное количество краж происходит в предприятиях, рынках, торговых центрах.

Реализуемая в Заларинском районе муниципальная программа *«Профилактика правонарушений в муниципальном образовании «Заларинский район» на 2022-2024 годы»* (утв. 24.01.2022 №41) в целях совершенствования работы по профилактике преступлений

и правонарушений, в том числе несовершеннолетних, обеспечение охраны общественного порядка, ориентирована на достижение концу 2024 года следующих результатов:

Снижение количества преступлений, совершаемых на территории Заларинского района, в том числе несовершеннолетними;

Увеличение количества информационного материала, направленного на формирование правового сознания граждан, на 216%, с 6 до 13 в год;

Увеличение доли населения района, охваченных профилактическими мероприятиями на 20%;

Увеличение доли несовершеннолетних в возрасте от 6 до 18 лет, охваченных профилактическими мероприятиями, вовлеченных в досуговую деятельность и волонтерские движения, вовлеченность в трудовую деятельность до 85% от общего количества;

Повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования «Заларинский район» с МО МВД «Заларинский».

Перечень проводимых в рамках данной программы мероприятий и объем их финансирования представлен в **Приложении П-22, том 4**.

**Экология.** Заларинский район расположен вблизи крупных промышленных центров, что оказывает влияние на его экологию. Отмечается повышенное загрязнение атмосферного воздуха, водоемов. Присутствует высокий уровень загрязненности отходами производства и потребления лесов и лесопарковых зон района. Отмечается низкий уровень благоустройства санитарно-защитных зон предприятий и отсутствие четкой регламентации по обращению с отходами производства и потребления. Питьевая вода из подземных и поверхностных источников требует дополнительной системы очистки и минерализации.

Строящиеся объекты, которые могут оказывать негативное влияние на экологию Заларинского района:

Строительство подземного хранилища газа ООО «Газпром недра». Является потенциально опасным объектом. Возможны выбросы в атмосферу, нарушение почвенного и грунтового слоев;

Строительство маслозавода ООО «Забайкальский Агрохолдинг». Комплексный экологический ущерб (выбросы в атмосферу, загрязненные стоки, образование отходов);

Развитие сельскохозяйственной кооперации, строительство убойного цеха ССПК «Татьяна». Комплексный экологический ущерб (выбросы в атмосферу, загрязненные стоки, образование отходов).

Проводимые мероприятия муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Заларинского района на 2019-2021 гг.», направленные на улучшение экологической обстановки на территории района, способствовали решению ряда проблем, однако требуются дополнительные меры для повышения комфортности и безопасности проживания на данной территории.

## 2.1.5. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЗАЛАРИНСКИЙ РАЙОН»

**Сложившаяся система расселения.** Структура

Рис.18. Карта населенных пунктов Заларинского района



расселения населения на территории района неравномерна. Это обусловлено рельефом местности, особенностью почв, расположением рек и транспортных магистралей



Рис.19. Административно-территориальное деление муниципальных образований Заларинского района

(см. рис. 18).

Схема административно-территориального деления муниципальных образований Заларинского района представлена на рис.19. На рис.20-22 показано сопоставление сельских и городских поселений по количеству проживающего населения, количеству входящих в них населенных пунктов, площади занимаемой территории (данные 2021 г.).

|                     | Количество, чел. |
|---------------------|------------------|
| Заларинское ГП      | 9655             |
| Тырецкое ГП         | 3981             |
| Бабагайское СП      | 902              |
| Бажирское СП        | 1246             |
| Веренское СП        | 940              |
| Владимирское СП     | 946              |
| Моисеевское СП      | 1773             |
| Мойганское СП       | 1152             |
| Новочеремховское СП | 561              |
| Семеновское СП      | 906              |
| Троицкое СП         | 2022             |
| Ханжиновское СП     | 1088             |
| Холмогойское СП     | 1920             |
| Хор-Тагнинское СП   | 947              |
| Черемшанское СП     | 269              |

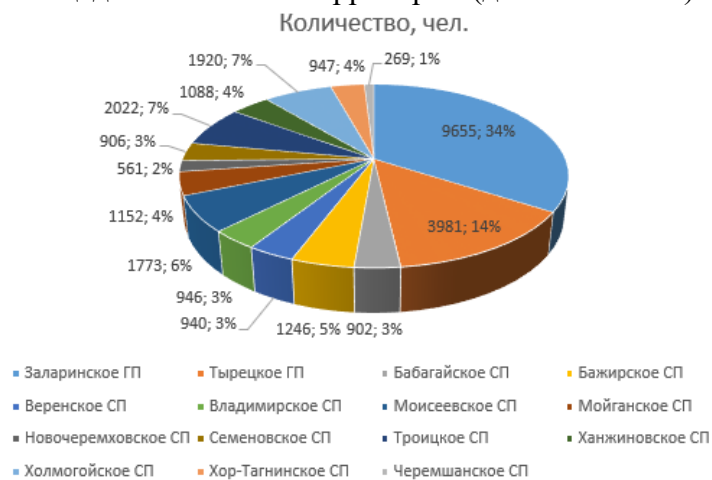


Рис.20. Сравнение муниципальных образований Заларинского района по количеству проживающего в них населения

|                     | Количество н.п. |
|---------------------|-----------------|
| Заларинское ГП      | 2               |
| Тырецкое ГП         | 3               |
| Бабагайское СП      | 5               |
| Бажирское СП        | 6               |
| Веренское СП        | 3               |
| Владимирское СП     | 3               |
| Моисеевское СП      | 7               |
| Мойганское СП       | 7               |
| Новочеремховское СП | 6               |
| Семеновское СП      | 3               |
| Троицкое СП         | 8               |
| Ханжиновское СП     | 2               |
| Холмогойское СП     | 3               |
| Хор-Тагнинское СП   | 9               |
| Черемшанское СП     | 4               |

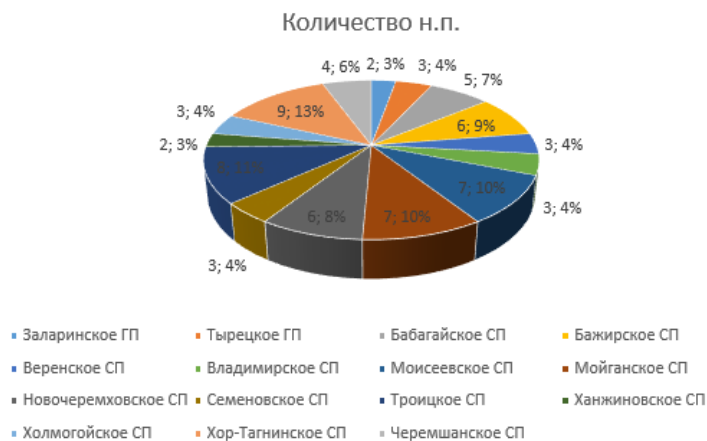


Рис.21. Сравнение муниципальных образований Заларинского района по количеству входящих в них населенных пунктов

|                     | Площадь, кв.км |
|---------------------|----------------|
| Заларинское ГП      | 24,2           |
| Тырецкое ГП         | 11,55          |
| Бабагайское СП      | 317,84         |
| Бажирское СП        | 258,01         |
| Веренское СП        | 269,81         |
| Владимирское СП     | 21,33          |
| Моисеевское СП      | 482,78         |
| Мойганское СП       | 270,69         |
| Новочеремховское СП | 262,63         |
| Семеновское СП      | 168,42         |
| Троицкое СП         | 227,69         |
| Ханжиновское СП     | 229,66         |
| Холмогойское СП     | 141,27         |
| Хор-Тагнинское СП   | 2961,55        |
| Черемшанское СП     | 1970,06        |

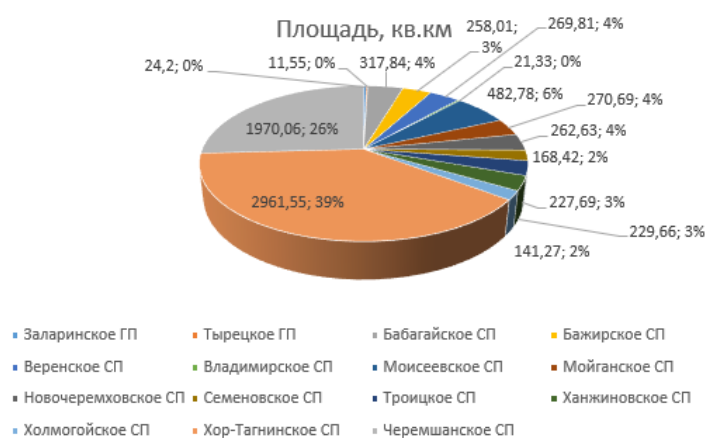


Рис.22. Сравнение муниципальных образований Заларинского района по площади их территории

В Приложениях **Приложениях П-29 – П-43, том 3** представлена информация о прогнозном значении изменения численности в данных поселениях на 2032 г.

**Землепользование.** В составе земель района 68,8% территории находится под лесными землями, 17,8% занимают сельскохозяйственные угодия (в т.ч. 13,8% - пашня), на болота приходится 5,4%, водные объекты – 0,7%. Доля непродуктивных земель составляет 7,1% от площади района. Под дорогами занято 0,24% территории района.

Обеспеченность продуктивными земельными угодьями жителей района составляет: сельхозугодья – в целом по 3,85 га на душу населения, в том числе пашни – 2,98 га (огороды), лесных площадей – 14,9 га, всей территории – 21,58 га. Эти показатели выше среднероссийских, но уступают среднеобластным.

В **Приложениях П-29 – П-43, том 3** представлена информация о функциональном зонировании городских и сельских поселений Заларинского района.

**Архитектурно-планировочная организация населенных пунктов района.** Населенные пункты муниципального района представлены в основном частным сектором и малоэтажными домами советского периода (в рабочих поселках Залари и Тыреть 1-я). Населенные пункты имеют, в основном, вытянутую структуру. Жилые дома расположены вдоль автомобильных и железных дорог, а также на берегу рек.

Данные о функциональных зонах населенных пунктов, планируемых объектах капитального строительства, отраженных в генеральных планах поселений представлены в **Приложениях П-29 – П-43, том 3.**

## 2.1.6. ФИНАНСОВАЯ ИНФРАСТРУКТУРА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЗАЛАРИНСКИЙ РАЙОН»

В муниципальном районе осуществляют деятельность 4 кредитных организации: ПАО «Сбербанк России», ПАО «Совкомбанк», ПАО «Восточный банк», ПАО «Россельхозбанк». Виды оказываемых услуг – банковское обслуживание, депозит, кредитование.

Крупные страховые компании, присутствующие на рынке муниципального района – Росгосстрах, Ингосстрах-М, Согаз Мед. Виды оказываемых услуг – страхование имущества, добровольное медицинское страхование, ОСАГО и КАСКО, страхование жизни, комплексное обслуживание юридических лиц.

## 2.1.7. АНАЛИЗ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЗАЛАРИНСКИЙ РАЙОН»

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Заларинский район» за 2016-2021 годы, а также прогнозное значение на 2023 г. отражены на рис.23 – 29.



Рис.23. Доходная часть бюджета муниципального образования «Заларинский район», 2016-2021 гг.

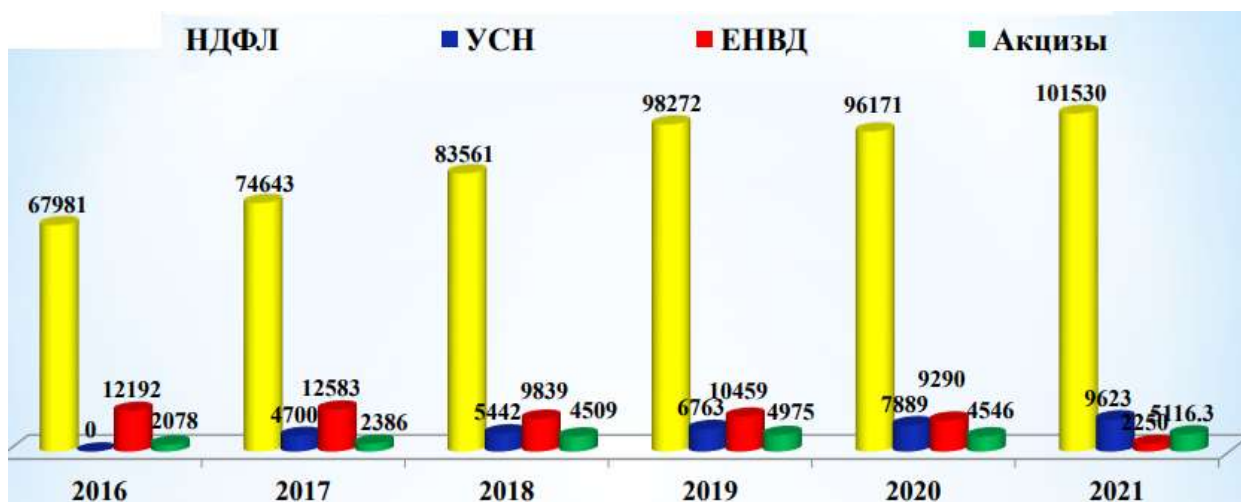


Рис.24. Структура собственных доходов муниципального образования «Заларинский район», 2016-2021 гг.

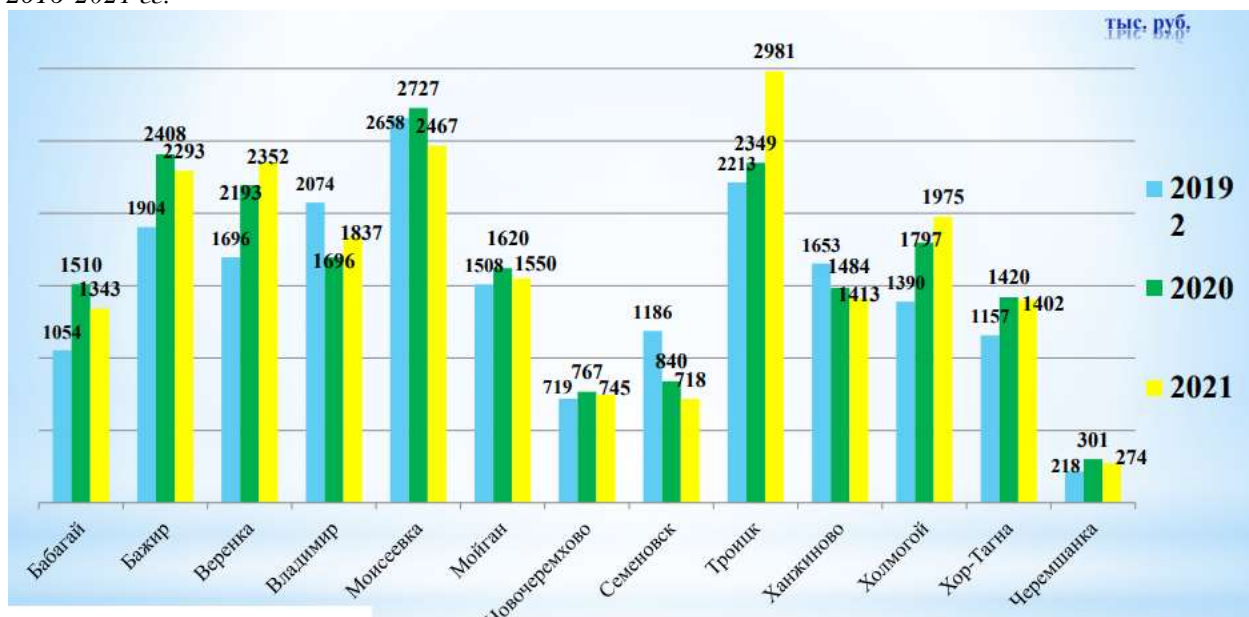


Рис.25. Поступления собственных доходов в бюджеты сельских поселений (без учета акцизов)

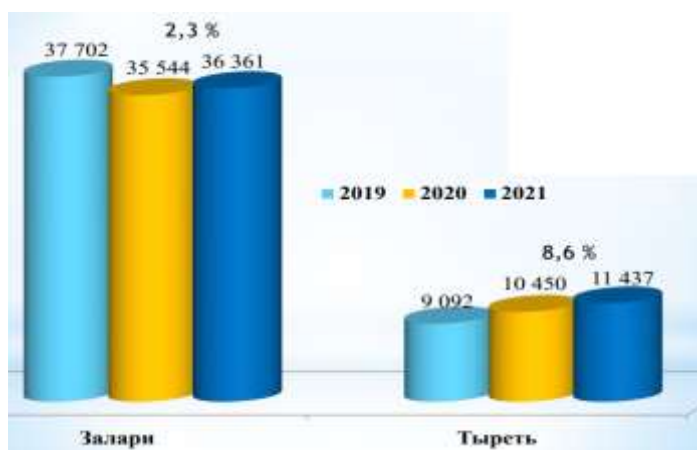


Рис.26. Поступления собственных доходов в бюджеты городских поселений

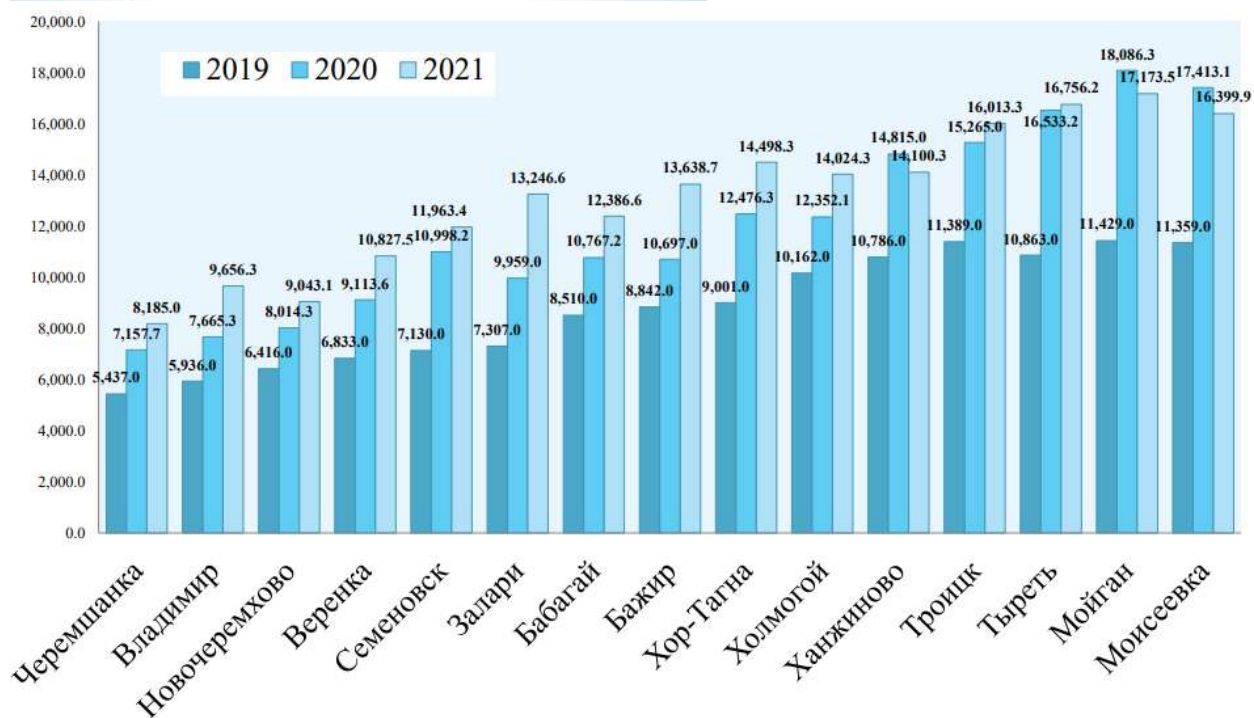


Рис.27. Поступление дотации на выравнивание из бюджета района в бюджеты городских и сельских поселений Заларинского района за 2019-2021 годы



Рис.28. Структура доходов и расходов бюджета муниципального образования «Заларинский район», 2020-2022 годы

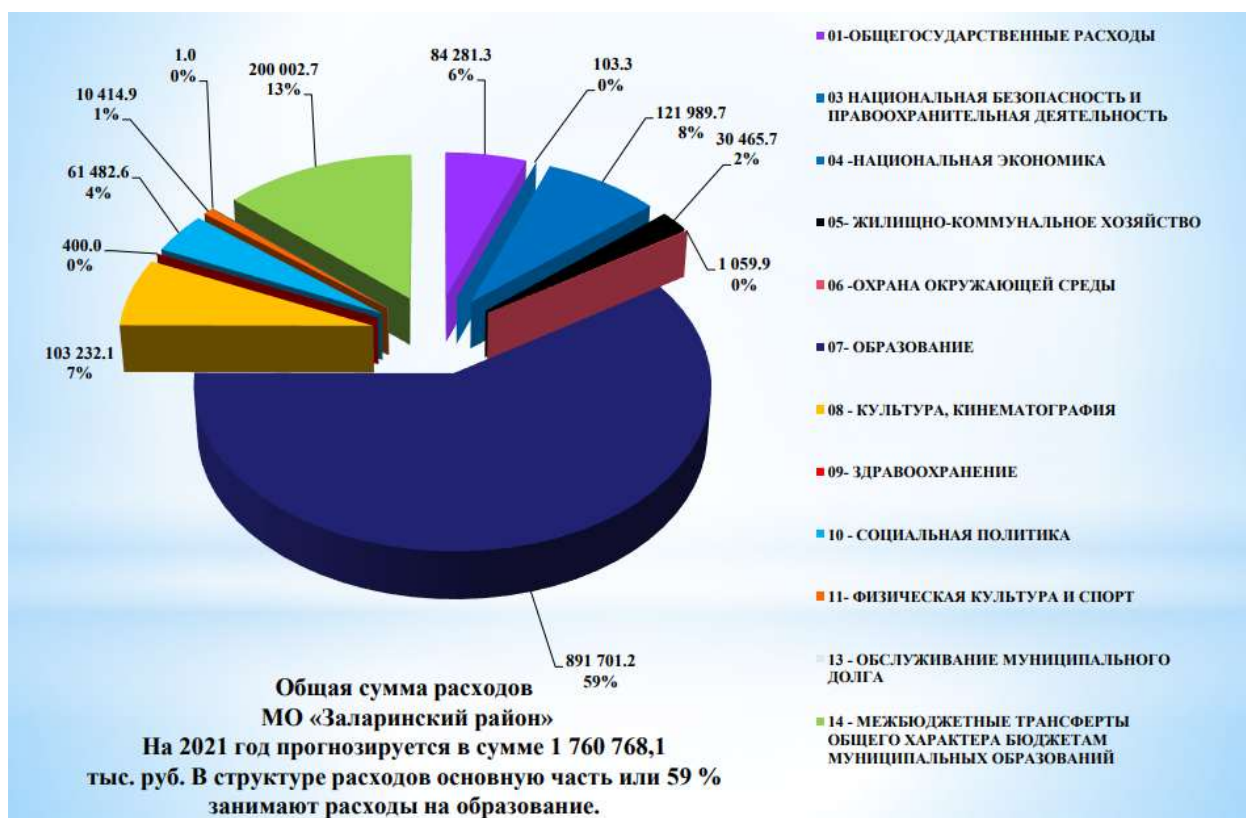


Рис.29. Структура расходов муниципального образования «Заларинский район» на 2021 г.

Общая сумма расходов в 2021 г. была запланирована в размере 1 760 768,1 тыс. руб. При этом в структуре расходов 59% занимают расходы на образование (см. рис.29).

В 2020 г. было привлечено целевых средств в бюджет района в сумме 489 279 тыс. руб., в 2021 г. – 796 563 тыс. руб. (см. рис. 30).

Динамика расходов основных видов деятельности муниципального образования «Заларинский район» за период 2016-2020 годы показана на рис.31.

Участие муниципального образования «Заларинский район» в национальных проектах, программах, подпрограммах, основных мероприятиях областного и федерального уровней за 2020 год отражено на рис.32.



Рис.30. Участие муниципального образования «Заларинский район» в программах областного и федерального уровня за 2017-2021 годы

2.2.



Рис.32. Участие в национальных и муниципальных мероприятиях областного уровня

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ

## ОГРАНИЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЗАЛАРИНСКИЙ РАЙОН»

К основным факторам социально-экономического развития района относятся наличие на его территории природно-ресурсного, трудового, производственного, финансового и научно-технического потенциала.

### Основные проблемы и социальные ограничения экономического развития района:

#### Экономические проблемы:

- Снижение производственной и предпринимательской активности в районе.
- Устаревший материально-технический парк производственных и агротехнических предприятий Заларинского района, не соответствующий технологическому укладу западных экономик.
- Высокая себестоимость производимой продукции.
- Ограниченный ассортимент выпускаемой продукции.
- Недостаточное количество обрабатывающих производств, особенно предприятий пищевой промышленности.
- Ориентация на вывоз за пределы Заларинского района сырья, а не готовой продукции;
- Недостаточный уровень применения передовых технологий менеджмента и маркетинга на предприятиях и в организациях Заларинского района.
- Плохое состояние автомобильных дорог, как регионального, так и местного подчинения.
- Отсутствие очистных сооружений на предприятиях.
- Отсутствие логистических центров, а также современных складов длительного хранения производимой продукции, а также ввозимых товаров (материалов, полуфабрикатов, готовых изделий), обеспечивающих потребность как производственного, так и потребительского сегментов.
- Недостаточное качество дорожно-транспортной сети, в том числе состояния дорожного полотна и наличия вдоль него инфраструктурных объектов (АЗС, СТО, парковок, объектов общественного питания и временного коллективного проживания).
- Низкий уровень заработных плат.
- Дефицит высококвалифицированных специалистов для открытия новых направлений деятельности.
- Недостаток квалифицированных кадров на действующих и новых предприятиях в традиционных сферах производственной деятельности.
- Недостаточная развитость механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

#### Социальные проблемы:

- Сложное экономическое положение в районе определяет устойчивый характер естественной убыли населения. В районе отрицательный миграционный процесс, число выбывших превышает число прибывших.
- Высокий уровень безработицы. Низкий уровень профессиональной квалификации безработных.
- Высокий риск роста социально-опасных заболеваний.
- Материально-техническая база учреждений здравоохранения, образования, культуры нуждается в улучшении, требуется проведение капитальных и текущих ремонтов, приобретение современного оборудования и информационно-вычислительных средств.

Высокий уровень бедного населения, обусловленный низким уровнем заработных плат и растущей инфляцией.

Растущее количество семей и пожилых людей, нуждающееся в социальной защите и материальной поддержке.

Ограниченность бюджетного финансирования мероприятий, обеспечивающих благоприятные условия для привлечения инвестиций в социальную и жилищную сферу на территорию района.

#### **Организационные проблемы:**

Нахождение собственников наиболее крупных предприятий, структурных подразделений, филиалов за пределами района, интересы которых зачастую не совпадают с интересами района.

Отсутствие у органов местного самоуправления реальных рычагов влияния на предприятия, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования.

### **Основные проблемы в разрезе отраслей и направлений развития экономического потенциала района:**

#### **Освоение расчетной лесосеки и развитие лесопромышленного комплекса:**

Высокий уровень изношенности производственных мощностей и ограниченность средств на техническое перевооружение;

Транспортная недоступность части лесного фонда, а вложение денежных средств в строительство лесовозных дорог требует значительного времени для их окупаемости;

Низкие эксплуатационные характеристики лесосечного фонда на части территории, в результате чего цена реализации заготавливаемых сортиментов не обеспечивает нормальной прибыли.

Необходима организация глубокой переработки отходов производственной деятельности и обновление лесного фонда на территории района в местах производимых вырубок леса.

#### **Добывающая отрасль:**

Высокая стоимость железнодорожных и автомобильных перевозок.

Требуется проведение дополнительных изысканий природных ресурсов и обустройства инженерной инфраструктуры для организации добычи уже разведанных месторождений полезных ископаемых.

Требуется материально-техническое переоснащение основных фондов функционирующих предприятий добывающей отрасли в соответствии новыми технологическими возможностями XXI века.

Необходима организация глубокой переработки отходов производственной деятельности, создания вокруг основных производств мини-предприятий, работающих на условиях субподряда или сервисного обслуживания, и ориентированных на извлечении коммерческой выгоды от взаимодействия с основными производствами.

#### **Развитие малого и среднего бизнеса:**

Ограниченность доступа к банковским кредитным ресурсам – банковское финансирование не решает проблем развития малого и среднего бизнеса из-за отсутствия должного залогового обеспечения, высокой минимальной суммы кредита, сложной процедуры оформления кредита, высоких кредитных ставок.

Низкий уровень развития микрофинансирования.

Недостаточная развитость инфраструктуры обучения, поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Недостаточная информированность субъектов малого и среднего предпринимательства по различным вопросам предпринимательской деятельности.

Отсутствие банка бизнес идей и центра консультирования и технико-технологической подготовки по их реализации.

Отсутствие реализации принципа «одного окна» для стартапа новых предпринимательских инициатив.

Отсутствие в районе логистического центра продаж (в т.ч. за пределы района и области) произведенной продукции малых предприятий и индивидуальных предпринимателей – Заларинского торгового дома.

#### **Развитие туризма:**

Отсутствие крупных инвесторов, несовершенство мер поддержки инвестиционной деятельности.

Недостаточное развитие транспортной инфраструктуры и инфраструктуры отдыха и коллективного временного проживания, значительный моральный и физический износ материальной базы имеющихся объектов туристического осмотра, неподготовленность туристических троп (пешеходных, конных, водных, для квадроциклов, аэросаней, для собачьих упряжек и т.д.) и мест временного отдыха на природе.

Низкие темпы развития специализированных видов туризма (активный, сельский, экологический, гастрономический, конный, водный, приключенческий и т.д.).

Дефицит специалистов в сфере туризма, гостеприимства, тренерской деятельности.

#### **Транспортное обслуживание населения:**

Плохое состояние автомобильных дорог.

Отсутствие в отдаленных населенных пунктах профессиональных с опытом работы водителей.

Отрицательный финансовый результат работы перевозчиков на отдаленных маршрутах в связи с сезонностью перевозок и малым пассажиропотоком.

Требует обновления парк автобусов и микроавтобусов для перевозки пассажиров между населенными пунктами в районе и за его пределы, обслуживания туристических маршрутов.

#### **Жилищное строительство и система жилищно-коммунального хозяйства:**

Низкие доходы населения.

Отсутствие достаточного количества земельных участков, обустроенных коммунальной инфраструктурой.

Отсутствие эффективных механизмов привлечения частных инвестиционных и кредитных ресурсов в индивидуальное жилищное строительство.

Изношенные инженерные сети, отсутствие финансовой возможности осуществления своевременного капитального и текущего ремонта сетей.

Качество воды, не соответствующее нормативным требованиям.

Отсутствие или использование старых технологий очистки воды и канализационных стоков.

Отсутствие центра комплексных услуг индивидуального жилищного строительства (базы данных свободных земельных участков по индивидуальную жилищную застройку, базы данных готовых архитектурных проектов, их модернизации под требования заказчика; базы данных строительных организаций, отделочных бригад и отдельных специалистов по инженерным коммуникациям, сантехнике, электрике, обустройству печей и каминов и т.д.), школы обучения основам и практике домостроения и ландшафтного дизайна; логистического центра для выбора, заказа и доставки строительных материалов; службы юридического сопровождения, кредитования и страхования строительной деятельности).

**Основные преимущества развития района:**

Богатый природно-ресурсный потенциал, в том числе: сырьевые и водные ресурсы, туристско-рекреационный потенциал, уникальный природно-ландшафтный комплекс, сельскохозяйственная ориентация экономики района.

Выгодное экономико-географическое положение.

Благоприятная окружающая среда.

Благоприятный климат в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и охраны общественного порядка.

### 2.3. SWOT-АНАЛИЗ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЗАЛАРИНСКИЙ РАЙОН». АНАЛИЗ КОНКУРЕНТНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ

С целью оценки определения обладает ли территория района внутренними силами и ресурсами, чтобы реализовать имеющиеся возможности и противостоять угрозам, и какие внутренние недостатки требуют скорейшего устранения, был проведен анализ базового потенциала муниципального образования «Заларинский район» и его соотнесение с конкурентными преимуществами и ключевыми проблемами Иркутской области в целом.

| Сильные стороны:  |  | Слабые стороны:   |  |
|---|--|---|--|
| Географическое положение и ресурсы:   |  | Географическое положение и ресурсы:   |  |
|   | Наличие разнообразных природных ресурсов (полезные ископаемые, лесные, водные, энергетические и т.п.).   |   | Суровые климатические условия.   |
|   | Уникальное геологическое строение и концентрация в относительной близости полезных ископаемых (уголь, каменная соль, олово, железная руда, золото, известняк, гипс, бутовый камень, керамические пегматиты, др.) |   | Удаленность от центров Федерального значения.  |
|   | Уникальные ландшафтно-природные ресурсы.   |   | Удаленность, транспортная изолированность и слабое развитие многих поселений.  |
|   | Значительный туристско-рекреационный потенциал территории  | Демография и рынок труда:   |  |
|   | Относительная близость к региональному центру – г. Иркутску.   |   | Отрицательная динамика численности населения. Высокий процент населения предпенсионного и пенсионного возраста. Средняя продолжительность жизни ниже, чем в среднем по России. Отток из района населения экономически активного возраста.  |
|   | Наличие железнодорожного и автомобильного транспорта. Потенциал развития речной и авиакommunikаций.  |   | Дефицит квалифицированных специалистов. Высокая доля безработных, имеющих низкую квалификацию.   |
|   | Прохождение через район трасс федерального и регионального значения.   |   | Высокий уровень профессионального риска, обусловленный превышением нормативов условий труда, комплексным воздействием вредных и/или опасных производственных факторов, неблагоприятными климатическими условиями, повышенный риск появления и развития профессиональных заболеваний. |
| Экономическое развитие, инфраструктура обеспеченности экономики и потребительского рынка: |  | Экономическое развитие, инфраструктура обеспеченности экономики и потребительского рынка: |  |
|   | Диверсифицированная структура экономики.   |   | Отсутствие на территории района крупных предприятий.   |
|   | Наличие высокоскоростного Интернета и мобильной связи в большинстве населенных пунктов района.   |   | Недостаточная эффективность  |

|  |   |
|--|---|
|  | действующих предприятий.  |
|  | Неполный охват территории района современными услугами связи (сотовая связь, Интернет), недостаточное сетевое покрытие.   |
|  | Неудовлетворительное состояние дорог, в т.ч. регионального значения   |
|  | Высокий процент автомобильных дорог, не соответствующих нормативным требованиям,  |
|  | Слабое развитие общественного транспорта как между, так внутри поселений.   |
|  | Значительный износ объектов ЖКХ.  |
|  | Старый жилой фонд, изношенные сети, недостаточно благоустроенные общественные и придомовые территории.  |
|  | Отсутствие магистрального газоснабжения.  |
|  | Низкая конкурентоспособность субъектов предпринимательской деятельности, обусловленная значительными издержками, ограниченным платежеспособным спросом населения. |
|  | Низкий уровень развития информационно-коммуникационной инфраструктуры и недостаточность конкуренции в телекоммуникационной сфере.                                 |
|  | <b>Социальная инфраструктура:</b>   |
|  | Высокая степень износа социальных учреждений. Требуют ремонта и капитального ремонта объекты социальной инфраструктуры.   |
|  | Не достаточно развитая инфраструктура досуга.   |
|  | Недостаточно развитая сфера медицинского обслуживания. Высокий уровень заболеваемости населения.  |
|  | <b>Бюджетная система:</b>   |
|  | Недостаточный уровень собственных доходов муниципального бюджета.   |
|  | Зависимость от вышестоящих уровней бюджетной системы.   |
|  | Отсутствие полномочий в регулировании налоговых правоотношений на территории.   |
|  | Рост бюджетных расходов на социальную сферу.  |
|  | <b>Инвестиции:</b>  |
|  | Недостаточно развитая имиджевая политика.   |
|  | Отсутствие инвестиций в новые проекты в сфере промышленности и сельского хозяйства  |
|  | Недостаточность ресурсов бюджета для обеспечения реализации масштабных  |

|  |  |
|--|--|
|  | <div>инвестиционных проектов.</div> <div>Нестабильность бюджетных инвестиций.</div> <div>Низкий уровень инвестиций в основной капитал, осуществляемый в целях охраны и рационального использования природных ресурсов.</div>   |
| <b>Возможности для развития:</b>   | <b>Потенциальные угрозы:</b>   |
| <div>Географическое положение и ресурсы:</div> <div>Реализация проектов освоения месторождений природных ископаемых.</div> <div>Развитие производства строительных материалов.</div> <div>Использование водных биологических ресурсов для развития пищевой промышленности (рыболовство, рыбоводство, культивирование (марикультура)).</div> <div>Использование природного потенциала для развития и становления туризма (строительство горнолыжного центра, строительство туристических комплексов с медико-реабилитационным уклоном, используя потенциал, расположенных на территории района Саянских гор, водных и лесных ресурсов).</div> <div>Демография и рынок труда:</div> <div>Создание имиджа миграционной привлекательности района для увеличения миграционного потока в район.</div> <div>Экономическое развитие, инфраструктура обеспеченности экономики и потребительского рынка:</div> <div>Создание доступной инфраструктуры для размещения производственных объектов инвесторов.</div> <div>Вовлечение в промышленное производство не занятого в экономике трудоспособного населения.</div> <div>Развитие малой авиации</div> <div>Развитие перспективных направлений активного туризма.</div> <div>Бюджетная система:</div> <div>Повышение доходных источников бюджета.</div> <div>Повышение эффективности бюджетных расходов и качества оказания муниципальных услуг.</div> <div>Повышение эффективности осуществления капитальных вложений.</div> <div>Обеспечение повышения эффективности использования земельных ресурсов</div> <div>Инвестиции:</div> <div>Потенциал реализации инвестиционных</div> | <div>Географическое положение и ресурсы:</div> <div>Исчерпание природных богатств и деформация природных ландшафтов.</div> <div>Ухудшение экологической обстановки вследствие интенсивного природопользования, истощение некоторых видов ресурсов (лесные ресурсы, дикоросы и т.д.), размещение объектов выбросов (свалки, снегоотвалы).</div> <div>Изменение климата, повышенная сейсмоопасность.</div> <div>Повышенная техногенная опасность</div> <div>Политическая и военная напряженность, усиление санкционного давления на экономику РФ.</div> <div>Демография и рынок труда:</div> <div>Дефицит кадров, особенно в социальной сфере.</div> <div>Экономическое развитие, инфраструктура обеспеченности экономики и потребительского рынка:</div> <div>Процедура начала освоения полезных ископаемых - долгосрочная (получение лицензии, поиск, разведка, защита и т.п. – 3-5 лет).</div> <div>Отсутствие заинтересованности инвесторов вкладывать денежные средства в проекты, срок окупаемости которых от 5 лет и выше.</div> <div>Рост стоимости тарифов на электроэнергию.</div> <div>Сложность в получении земельных участков для производственных, рекреационных целей вне черты населенных пунктов (лесфонд и т.п.).</div> <div>Долгий процесс формирования рыбоводных участков и т.п.</div> <div>Зона рискованного земледелия.</div> <div>Социальное развитие и социальная инфраструктура:</div> <div>Сокращение финансирования социальной сферы.</div> <div>Бюджетная система:</div> <div>Недостаточное бюджетное финансирование (содержание дорог, транспортное обслуживание, социальная сфера).</div> <div>Снижение удельного веса собственных доходных источников бюджета,</div> |

|           |  |   |
|-----------|--|---|
| проектов. |  | зависимость от трансфертов из бюджетов других уровней.  |
|           |  | Снижение доходности от аренды и иного использования муниципальной собственности.                |
|           |  | Отсутствие финансирования по государственным программам, реализуемым на территории района.      |
|           |  | Снижение налоговых поступлений.   |
|           |  | Инвестиции:   |
|           |  | Зависимость направлений и размера инвестиционного потока от решений вышестоящих уровней власти. |

Развернутая оценка сильных и слабых сторон муниципального образования «Заларинский район», возможности и угрозы его развития в разрезе отдельных направлений его развития представлена в **следующих разделах тома 1**, а также более глубокая детализация произведена в **томе 2**.

## 2.4. ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РАЙОНА

### **Выделение точек роста, депрессивных точек, точек стагнации.**

Интенсивность развития социально-экономического потенциала территорий Заларинского района будет осуществляться неравномерно. В первую очередь, в центрах максимального скопления населения и производственных мощностей.

Доминирующим направлением развития района будет развитие агропромышленного комплекса района, предприятий пищевой отрасли, добывающая отрасль, строительный и жилищно-коммунальный сегменты экономики, а также туристическое и сервисное направление.

Одним из основных акцентов развития территории района станет повышение его экологической привлекательности и наличия инфраструктурно-развитых мест рекреационного и туристического отдыха, мест комфортного проживания людей в благоустроенной сельской местности.

На территории Заларинского района планируется сохранить все имеющиеся производственные мощности и направления хозяйственной деятельности, а также развить новые направления, опирающиеся на современные технологические возможности. В частности, создание автоматических производств замкнутого цикла, data-центров для хранения больших объемов данных и майнинг-ферм для производства криптовалюты. Размещение их возможно на малолюдных территориях Заларинского района, так как основными составляющими успеха данных видов деятельности являются: наличие дешевой электроэнергии, чистый воздух, холодный климат, безопасность, строгое следование законам Российской Федерации.

Сноска: <https://ibmm.ru/news/zakon-o-majninge-ili-chto-nuzhno-znat-o-dobyche-kriptovalyuty-v-rossii>  
апрель 2022 года:

Совсем недавно ЦБ выступил с предложением о запрете криптовалюты и майнинга на территории России, однако представители власти, в том числе президент РФ, заявили о своем намерении о регуляции криптовалютного рынка и развитии криптотехнологий на территории страны.

## Возможные направления деятельности и источники для усиления потенциала района:

| №  | Потенциал          | Уровень | Возможные направления деятельности   | Возможные источники для усиления потенциала  |
|----|--------------------|---------|--|--|
| 1. | Природно-ресурсный | высокий | Лесная и деревоперерабатывающая промышленность.  | Использование современных высокотехнологичных производств глубокой переработки сырья   |
| 2. | Производственный   | низкий  | Добывающая промышленность.<br>Производство строительных материалов.<br>Строительство.<br>Сельское хозяйство.<br>Пищевая промышленность.<br>Туризм.<br>Транспортно-логистическая деятельность.<br>Информационные технологии.  | Применение научных методов организации труда в АПК<br>Внедрение автоматизированных мини-производственных линий<br>Создание автоматических высокотехнологичных мини-производств замкнутого типа   |
| 3. | Трудовой           | низкий  | Обучение персонала.<br>Найм специалистов за пределами района для решения конкретных задач на оговоренный в контракте временной период.<br>Привлечение специалистов с созданием дистанционных рабочих мест.<br>Взаимодействие с консалтинговыми и аутсорсинговыми компаниями. | Создание дополнительных центров дистанционной профессиональной подготовки и повышения квалификации специалистов.<br>Организация профессиональной стажировки специалистов за пределами района и Иркутской области.<br>Взаимодействие с HR-центрами найма специалистов |
| 4. | Финансовый         | низкий  | Участие в федеральных, региональных государственных программах.<br>Банковские кредиты для развития малого и среднего бизнеса.  | Государственная поддержка малого и среднего бизнеса<br>Реализация на территории района проектов в формате государственно-частного партнерства  |
| 5. | Научно-технический | низкий  | Подключение к информационному portalу инновационного развития.<br>Создание центра дистанционного взаимодействия по вопросам внедрения на действующих или вновь организуемых предприятиях современного технологического оборудования  | Подключение к банку данных современных инновационных технологий и оценка возможности их внедрения на территории района   |

## Развитие промышленности и предпринимательства:

| Развитие лесопромышленного комплекса:                 |   |
|---|---|
| Цель:<br>эффективное использование природных ресурсов | Задачи: привлечение инвестиций для осуществления высокотехнологичной и безотходной технологии переработки лесных ресурсов; повышение эффективности работы |

|   |  |
|---|--|
|   | лесозаготовительных предприятий в условиях долгосрочной конкурсной аренды участков лесного фонда.  |
| <b>Мероприятия:</b><br>- Полное освоение расчетной лесосеки (строительной древесины, хлыстов, щепы, опилок, древесной коры, хвой; лесопосадка на месте вырубленного леса);<br>- Увеличение объемов лесозаготовки и переработки древесины. |  |
| <b>Развитие добывающей отрасли:</b>   |  |
| <b>Цель:</b> эффективное использование природных ресурсов   | <b>Задачи:</b> привлечение инвестиций для осуществления высокотехнологичной добычи и переработки сырьевого потенциала недр района; рациональное использование природных ресурсов   |
| Перспективность добычи и переработки ресурсов обусловлена как наличием запасов полезных ископаемых в промышленных объемах, так и растущей потребностью в их освоении и использовании.   |  |
| <b>Развитие пищевой промышленности:</b>   |  |
| <b>Цель:</b><br>сохранение объемов выпуска хлеба и хлебобулочных изделий для полного удовлетворения спроса населения в данном виде продукции  | <b>Задачи:</b><br>- привлечение инвестиций для модернизации основных фондов предприятий промышленности;<br>- расширение ассортимента выпускаемых изделий;<br>- создание сети мини-производств, нацеленных на производство продуктов питания или переработку дикоросов, молочной и мясной продукции, зерновых и овощных культур, ягод и фруктов.  |
| <b>Развитие сельского хозяйства:</b>  |  |
| <b>Цель:</b><br>создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности; развитие личных подсобных хозяйств с помощью государственной поддержки  | <b>Задачи:</b><br>- строительство (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;<br>- поощрение развития крестьянских фермерских хозяйств;<br>- разработка механизмов поддержки крестьянских фермерских хозяйств в вопросах организации сбыта производимой продукции;<br>- оказание методической, организационной, технологи-ческой и финансовой поддержки при выборе сельскохозяйственной направленности деятельности на территории Заларинского района;<br>- повышение уровня доходов сельского населения;<br>- развитие предприятий по производству кормов и витаминно-кормовых добавок;<br>- развитие опытных станций селекции и семеноводства для получения качественного семенного фонда;<br>- развитие опытных станций |
| <b>Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства:</b>  |  |
| <b>Цель:</b><br>увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства; обеспечение занятости и развитие самозанятости населения района; увеличение уплаченных СМСП налогов в налоговых доходах бюджета района             | <b>Задачи:</b><br>- формирование благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства;<br>- содействие развитию малого и среднего предпринимательства.   |
| <b>Развитие туризма:</b>  |  |
| <b>Цель:</b><br>создание благоприятных  | <b>Задачи:</b><br>- повышение роли организованного туризма;  |

|   |  |
|---|--|
| условий для динамичного развития туризма на территории района   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- рациональное использование и популяризация природно-рекреационного и культурно-исторического потенциала района;</li> <li>- рекламно-информационное обеспечение сферы туризма, включение района в единое информационное туристское пространство Иркутской области;</li> <li>- развитие направлений агротуризма, спортивного и экстремального туризма, этнографического, познавательного и событийного туризма.</li> </ul>  |
| <b>Дорожное строительство и строительство мостов</b>  |  |
| <i>Цель:</i><br>обеспечение качественных транспортных коммуникаций  | <i>Задачи:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог;</li> <li>- строительство и ремонт мостовых переходов, путепроводов.</li> </ul>   |
| <b>Развитие пассажирских и грузоперевозок:</b>  |  |
| <i>Цель:</i><br>обеспечение эффективного функционирования общественного автомобильного транспорта и обслуживание населения пассажирскими и грузоперевозками | <i>Задачи:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка сети маршрутов движения автомобильного пассажирского транспорта, оптимизация расписания движения;</li> <li>- увеличение количества ИП, вовлеченных в пассажиро- и грузоперевозки;</li> <li>- развитие транспортной придорожной транспортной инфраструктуры (парковки, разворотные площадки, автозаправки, автомойки, станции технического обслуживания и шиномонтажа, придорожные рекреационные зоны отдыха, придорожные кафе и др.)</li> </ul> |

### 3. ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

#### 3.1. ФАКТОРЫ, ОКАЗЫВАЮЩИЕ ВЛИЯНИЕ НА ВЫБОР СТРАТЕГИИ

Основные сценарии развития муниципального района разрабатываются на основе анализа его текущего состояния и перспектив возможного развития под влиянием внутренних и внешних факторов.

Основные варианты социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район» на долгосрочный период определяются:

##### Исходными предпосылками и условиями внешней среды:

Ценовой конъюнктурой на экспортные позиции;  
Валютными рисками и переходу к использованию национальных валют при совершении международных торговых операций;  
Уровнем международной кооперации;  
Общим состоянием и динамикой основных показателей развития экономики РФ;  
Бюджетными возможностями;  
Регулятивной средой.

##### Негативные условия внешней среды по состоянию на 2022 год:

Постоянно продлеваемые экономические санкции странами ЕС, США по отношению к РФ. Запрет на ввоз в Россию высокотехнологичного оборудования, экспорт из нее сырьевых ресурсов.

Усиление политического напряжения между РФ и США, странами Западной Европы.

Наращение угрозы передела сырьевых и товарных рынков мировой экономики в результате военных действий, зависимость развивающихся стран от финансово-экономической и инвестиционной политики США, Европы и Китая, особенно в условиях зависимости от иностранного капитала.

Снижение основных макроэкономических показателей.

Сокращение объемов торговли.

Нестабильность финансовой системы в мире, рост инфляции и повышение уровня бедности во всем мире.

Угроза мирового продовольственного кризиса из-за противостояния России и Украины, основных поставщиков зерна на мировом рынке продовольствия.

Эпидемиологическая угроза в мире.

Природные катаклизмы, подрывающие экономику многих государств мира;

Дефицит бюджета РФ.

##### Исходными предпосылками и условиями внутренней среды:

Условиями и возможностями внедрения инноваций, модернизации имеющихся производств, открытия новых;

##### Негативные условия внутренней среды по состоянию на 2022 год:

Сокращение численности населения.

Инвестиционной активностью;  
Внутренними миграционными процессами и потребительским спросом;  
Возможностями экспорта товаров и услуг местными производителями;  
Степенью развития инфраструктуры;  
Качеством государственного и муниципального управления;  
Бюджетной и налоговой политикой Иркутской области.

Напряженность в экономическом секторе, уменьшение рабочих мест, рост безработицы.

Снижение инвестиционной активности из-за политической, экономической и финансовой международной напряженности.

Растущая потребность модернизации коммунальной инфраструктуры и жилого фонда.

Растущая потребность модернизации основных средств промышленных предприятий, необходимость развития новых производств на базе отечественных материалов, комплектующих и технологий.

| Факторы, влияющие на развитие  | Зависимость обеспеченности ресурсами от:  |
|--|---|
| Доступность средств федерального бюджета для реализации государственных программ Иркутской области | <ul style="list-style-type: none"> <li>• ограниченности международными санкциями;</li> <li>• конъюнктуры мирового рынка энергоносителей;</li> <li>• условий участия зарубежных инвесторов в реализации инфраструктурных проектов на Российской территории;</li> <li>• количества и масштабов инвестиционных проектов;</li> <li>• объема межбюджетных трансферов из федерального бюджета.</li> </ul> |
| Доступность средств регионального бюджета для софинансирования проектов на местном уровне          |   |
| Конкурентоспособность предприятий Иркутской области  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• от эффективного обменного курса рубля;</li> <li>• от уровня развития трансграничной инфраструктуры и эффективности работы таможенных служб;</li> <li>• от прогресса в устранении торговых и политических барьеров;</li> <li>• от степени интеграции в торговые потоки в рамках международных транспортных коридоров.</li> </ul>                            |
| Соотношение доходной и расходной частей бюджета муниципального образования «Заларинский район»     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• от статей затрат (запланированных расходов и расходов устранения внештатных ситуаций);</li> <li>• от статей доходов (источников формирования местного бюджета).</li> </ul>   |

Комбинации внутренних и внешних факторов определяют возможные сценарии развития:

- 1 Инерционный (консервативный) сценарий;**
- 2 Умеренно- оптимистичный (базовый) сценарий;**
- 3 Инновационный сценарий.**

### 3.2. ВАРИАНТ №1

#### «ИНЕРЦИОННЫЙ (КОНСЕРВАТИВНЫЙ) СЦЕНАРИЙ»

Данный вариант предполагает реализацию только части запланированных проектов в связи с ухудшением социально-экономических условий муниципального образования

«Заларинский район» и положения страны в целом. Инвестиционная и экономическая активность будет низкой. Предпринимательская активность уменьшится из-за нехватки денежных средств на развитие бизнеса, увеличение себестоимости и уменьшения объемов продаж производимой продукции, что повлечет за собой сокращение количества рабочих мест, систематическую невыплату заработных плат, повышение уровня безработицы и снижение уровня доходности населения.

Как результат, сократится поступление средств на пополнение доходной части местного бюджета. При этом возможна ситуация снижения объемов софинансирования из регионального и федерального бюджетов. Дефицит бюджетных средств приведет к сдерживанию мероприятий, связанных с поддержкой и развитием социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры муниципальных образований района.

Усилятся тенденции сокращения численности населения района за счет естественной убыли населения, превышения уровня смертности над уровнем рождаемости, возросшего ежегодного миграционного оттока населения, в первую очередь молодежи и высококвалифицированных специалистов.

Сложившаяся в стране неблагоприятная финансово-экономическая ситуация продолжит влияние на уровень инфляции и сокращение бюджетных расходов. Реальная заработная плата будет иметь отрицательную либо около нулевую динамику.

При развитии экономики в соответствии с данным сценарием крупные инвестиционные проекты под влиянием действующей негативной ситуации в условиях замедления темпов роста экономики будут отложены на неопределенный период до стабилизации экономической ситуации в стране.

Объекты социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры будут поддерживаться за счет ежегодно проводимых ремонтных работ, однако нового строительства или модернизации существующих объектов проводиться не будет из-за дефицита денежных средств в районном и областном бюджетах.

Главная задача власти в сложившейся ситуации – сохранение накопленного социально-экономического потенциала, социальная поддержка населения, а также малого и среднего предпринимательства, создание условий, сдерживающего отток населения из района. Главный ориентир – максимально эффективное использование имеющихся природных ресурсов, содействие реализации предпринимательских инициатив по созданию производств, развитие агротехнического комплекса, производимая продукция которых будет востребована как на территории района, так и его ближайшем окружении.

Акценты должны быть сделаны на:

*Развитие сельскохозяйственного сектора, предприятий пищевой, добывающей промышленности, лесного и лесоперерабатывающего комплекса.*

*Сохранение иных имеющихся на территории района производств и предприятий сферы торговли, коллективного гостеприимства, общественного питания, сервисных услуг разной направленности;*

*Поддержку системы жилищно-коммунального хозяйства и жилого сектора;*

*Развитие образования и медицинского обслуживания населения, в том числе с использованием дистанционных технологий;*

*Развитие направлений спортивной деятельности и создание условий организации активного зимнего и летнего отдыха;*

*Развитие направления познавательного, этнографического, событийного, экотуризма, активного и оздоровительного отдыха (лесной терапии);*

*Повышение комфортной среды проживания граждан (благоустройство придомовых и общественных территорий, рекреационных зон отдыха, ликвидация несанкционированных свалок);*

*Развития молодежного волонтерского движения;*

*Развитие межмуниципального взаимодействия категорий граждан разных возрастных*

*групп (совместная проектная деятельность в области культуры, образования, физкультуры и спорта, предпринимательства, др.).*

Социально-экономические показатели 2036 года при данном варианте развития событий не превысят значений 2022 года (см. **Приложение П-45, том 3**).

## ВАРИАНТ №2

### «УМЕРЕННО-ОПТИМИСТИЧНЫЙ (БАЗОВЫЙ) СЦЕНАРИЙ»

Данный сценарий предполагает оживление и рост в экономике Иркутской области, и экономике Заларинского района, в частности, при не ухудшающихся внешних условиях, создание необходимых предпосылок для инновационного развития, увеличения экспорта и инвестиций, в том числе расширение источников, механизмов и инструментов финансирования. Фокус будет сделан на развитие промышленного сектора, ориентированного на обеспечение внутренней потребности Заларинского района, а также экспорт продукции за пределы района и Иркутской области. Развитие муниципального образования «Заларинский район» будет происходить под влиянием сложившихся тенденций, в условиях замедления и планомерного снижения темпов инфляции и умеренного наращивания темпов экономического роста в долгосрочной перспективе. Рост доходов федерального и регионального бюджетов позволят продолжить реализацию крупных инфраструктурных объектов и завершить их в намеченные сроки.

Будут реализованы мероприятия по совершенствованию условий ведения бизнеса. Особое внимание будет уделено развитию малого и среднего бизнеса. Значительно расширится производственный сектор экономики района, что приведет к созданию дополнительных, в том числе высокотехнологичных рабочих мест. Возрастет деловая активность в сфере социальных услуг и туристической деятельности. Возрастет объем финансирования в развитие социальной, коммунальной и транспортной инфраструктур муниципальных образований Заларинского района.

Как результат произойдет сдерживание миграционного оттока граждан из района, повысится уровень квалифицированных кадров, возрастут доходы граждан.

Инвестиционная и экономическая активность частного сектора экономики будет улучшаться в связи с постепенным сокращением процентных ставок, повышением доступности кредитных ресурсов, созданием благоприятных условий развития малого и среднего бизнеса на местном уровне.

В целом, данный сценарий развития предполагает достижение всех показателей, определенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а также умеренное улучшение инвестиционного климата и привлечение внутренних и внешних инвесторов, создание новых производств, в том числе из местного сырья.

В рамках реализации данного сценария предусматривается:

#### *Развитие добывающей отрасли, включающего:*

Повышение степени изученности минерально-сырьевой базы района, определение промышленной целесообразности организации добычи природных ископаемых и их освоение;

Информационное обеспечение расположения залежей природных ископаемых;

Кадровое обеспечение предприятий данного сектора экономики;

Инфраструктурное энергоэффективное обеспечение добывающего комплекса;

Контроль за рациональным использованием недр и обеспечение экологической безопасности территории.

#### *Развитие сельского хозяйства, включающего:*

Модернизацию имеющегося сельскохозяйственного производства (расширение и обновление парка сельскохозяйственной техники, ремонт и модернизация овощехранилищ, холодильных камер, амбаров, автомобильного парка сельхозтехники

и т.д.);

Развитие животноводства и повышение уровня его рентабельности (коровы, козы, кролики, пчеловодство);

Развитие коневодства и оленеводства;

Развитие птицеводства (куры, утки, гуси, перепела, др.);

Развитие тепличного хозяйства (пряная зелень, лук, салат, огурцы, помидоры, кабачки, баклажаны, клубника, др.);

Развитие пищевой промышленности – организация мини-производств по производству хлебобулочных и кондитерских изделий; макаронных изделий;пельменей, мантов, вареников с разной начинкой; мясных и рыбных полуфабрикатов; колбасных изделий; паштетов; молочной и кисломолочной продукции и производных из них; рыбных, мясных и овощных консервов, икры; холодных чаев, морсов, квасов, сбитней, хвойных напитков; конфитюров, варенья, мармелада из ягод и морских водорослей; холодной заморозки ягод, грибов, овощного ассорти; др.);

Производство грунта и торфяных смесей для теплиц, клумб, комнатных растений;

Развитие кормовой базы, производство витаминно-кормовых добавок.

#### *Развитие лесного хозяйства, включающего:*

Организацию питомников деревьев хвойных пород;

Переработку хвойной зелени для получения кормовых и витаминных добавок для животноводства и птицеводства;

Переработку хвойной зелени для получения хвойного экстракта, используемого в качестве основы для фармакологической и косметологической продукции;

Заготовку древесины с последующей глубокой переработки получаемых отходов;

Заготовку и переработку даров природы (ягод, грибов, орехов, живицы, лекарственных растений);

Организацию производства изделий из древесины (деревянные конструкторы и игрушки, предметы интерьера и декора, детские площадки и крепости, корпусную мебель из массива дерева, столярные изделия, пиломатериалы, др.);

Организацию сезонной охоты и рыбалки.

#### *строительство и производство строительных материалов:*

Создание условий для осуществления массового строительства комфортного жилья эконом-класса и материальной базы приоритетных направлений развития экономики (рыбохозяйственный комплекс, минерально-сырьевой комплекс, туристско-рекреационный комплекс);

Внедрение новых современных, энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий в строительство;

Развитие малоэтажного строительства на основе 3D-печати на сейсмоустойчивых фундаментах и использования в качестве звукоизоляционной и тепловой прослойки аэрогеля, строительство купольных домов и общественных территорий под геокуполом;

Производство строительных материалов на основе имеющейся ресурсно-сырьевой базы района;

Добычу и переработку строительного камня, для применения его в строительстве и облицовочных наружных и внутренних работах, в обустройстве ландшафтного дизайна, мощении тротуаров и площадок.

#### *Развитие топливно-энергетического комплекса на основе использования возобновляемых источников.*

*Сохранение и развитие иных имеющихся на территории района производств и предприятий сферы торговли, коллективного гостеприимства, общественного питания, сервисных услуг разной направленности.*

#### *Развитие транспортной и складской инфраструктуры района.*

|  |
|--|
| Развитие системы жилищно-коммунального хозяйства и жилого сектора.   |
| Развитие образования и медицинского обслуживания населения, в том числе с использованием дистанционных технологий.   |
| Развитие направлений спортивной деятельности и создание условий организации активного зимнего и летнего отдыха.  |
| Развитие направления экотуризма и оздоровительного отдыха (лесной и горной терапии), экстремального, познавательного и этнографического туризма;   |
| Повышение комфортной среды проживания граждан (благоустройство придомовых и общественных территорий, рекреационных зон отдыха, организации на первых этажах вновь строящихся жилых зданий офисов, торговых и иных площадей (детских центров раннего развития, фитнес-клубов, салонов красоты, швейных мастерских, мини-музеев, клубов по интересам и т.д. для реализации идей малого и среднего бизнеса, направленных на повышение уровня сервисного обслуживания населения, ликвидация несанкционированных свалок). |
| Развития молодежного волонтерского движения, социальная поддержка населения.   |
| Формирование предпринимательской молодежной среды (обучение бизнес-технологиям, консультативная, имущественная и финансовая поддержка бизнес-идей, развивающих экономику Заларинского района).   |
| Развитие межмуниципального взаимодействия категорий граждан разных возрастных групп (совместная проектная деятельность в области культуры, образования, физкультуры и спорта, предпринимательства, др.).   |

**Основные параметры социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район» 2036 года соответствуют целевому сценарию.**

В данном варианте численность постоянного населения муниципального образования «Заларинский район» в конце 2036 года планируется на уровне не ниже уровня 2019 года.

По мере оживления и наращивания темпов экономического роста ожидается планомерное улучшение ситуации на рынке труда: уровень регистрируемой безработицы в 2036 году планируется не более 2%.

В период реализации Стратегии, из-за старения населения, увеличения демографической нагрузки на трудоспособное население планируется небольшое снижение числа занятых в реальном секторе экономики из числа постоянно проживающих на территории населения на 5%. В то же время произойдет приток рабочих кадров за счет привлечения специалистов на условиях вахтового метода труда, а также организации дистанционных рабочих мест специалистов высокой квалификации (инженеров, архитекторов, программистов, менеджеров по транспортной и складской логистике, педагогов, художников, дизайнеров, журналистов, экономистов, работников других профессий).

В реальном секторе экономики муниципального образования «Заларинский район» население будет занято в отраслях: лесная и лесоперерабатывающая, добывающая и перерабатывающая промышленность, производство строительных и отделочных материалов, сельское хозяйство, осуществление транспортных перевозок, складирования и маршрутизации грузов, развитие энергетического комплекса, предоставление коммунальных и бытовых услуг, торговля, социальная сфера, туристическая деятельность. Значительных изменений в структуре занятости в отраслевом разрезе в период реализации Стратегии не планируется.

Под влиянием внешних и внутренних факторов, заложенных в целевом сценарии, планируется умеренный темп прироста промышленного производства – на 10% к уровню 2022 года.

К концу реализации Стратегии планируется увеличение доходов населения, в том числе, среднемесячная начисленная заработная плата работников предприятий увеличится

к 2036 году не менее чем в 2 раза. Социально-экономические показатели развития данного сценария представлены в разделе IV.

### **3.3. ВАРИАНТ №3**

#### **«ИННОВАЦИОННЫЙ СЦЕНАРИЙ»**

Данный сценарий предполагает решительный рывок в достижении ожидаемых результатов и основан на максимальном раскрытии потенциала стратегического развития муниципального района, эффективном использовании человеческого капитала, сбалансированном развитии территорий, реализации новых подходов к управлению муниципальным районом.

При данном сценарии получают развитие все запланированные ранее проекты, ориентированные на инвестиционный потенциал территории района.

Численность жителей муниципального образования «Заларинский район» возрастет по отношению к уровню 2022 года. Это будет связано со значительным повышением уровня рождаемости, обусловленным миграционным притоком молодого населения в связи с созданием большого количества высокооплачиваемых рабочих мест, кардинальным улучшением социальной, коммунальной и транспортной инфраструктур муниципального образования, создания благоприятных условий развития малого и среднего бизнеса.

Важными процессами станут инфраструктурные преобразования административного центра муниципального образования «Заларинский район», формирование современного архитектурного ансамбля территории, индивидуальное и малоэтажное жилищное строительство, предусматривающее наличие в них помещений для осуществления коммерческой деятельности, благоустройство общественных и придомовых пространств, создание крытых общественных торгово-развлекательных и деловых центров с комфортным микроклиматом, зелеными рекреационными зонами отдыха, площадками для детских подвижных игр и занятий спортом.

В числе приоритетных направлений развития – формирование современной транспортной инфраструктуры, организация современного придорожного сервиса, предусматривающими в том числе пункты проката велосипедов, автомобилей, маломерных судов, гидроциклов, квадроциклов, аэросаней и т.д.; организацию работы общественного транспорта).

В полной мере будет реализован комплексный образ муниципального образования «Заларинский район» как:

Территория с развитыми современными отраслями экономики: сельскохозяйственной, пищевой, добывающей, лесопромышленной, обрабатывающей, строительной, производства дорожно-строительных и строительных материалов, туристической отраслями, развивающимся IT-кластером;

Территория развитых предпринимательских инициатив и межмуниципального взаимодействия.

Территория с комфортной средой проживания населения, развитой социальной и коммунальной инфраструктурой, благоустроенными общественными территориями;

Территория с развитой транспортной инфраструктурой;

Территория активной молодежной политики.

Территория познавательного, приключенческого, спортивного, гастрономического, агро- и экотуризма.

Реализация сценария модернизации возможна в условиях интенсивной реформации экономики Российской Федерации, экономики Иркутской области за счет внедрения во

все сферы ее деятельности прогрессивных наукоемких технологий, вливания средств в повышение социальной инфраструктуры и поддержания достойного уровня проживания ее граждан.

### 3.4. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ВАРИАНТОВ СТРАТЕГИЙ

Основные направления социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район» при реализации предложенных выше сценариев представлены в **Приложении П-44, том 3.**

Прогнозные значения показателей социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район» в динамике 2022-2036 годы отражены в **Приложении П-45, том 3.**

## 4. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЗАЛАРИНСКИЙ РАЙОН»

### 4.1. ЗНАЧЕНИЕ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район» является результатом комплексного всестороннего анализа сложившейся ситуации и прогноза эффективного использования экономических, социальных, культурных, научно-технических, территориальных и иных факторов, а также имеющихся природных, трудовых, производственных, предпринимательских и информационных ресурсов.

Выступает ключевым компонентом обновленной парадигмы муниципального управления, позволяющим сделать механизм управления муниципальным районом более открытым, дает возможность населению, всем общественным силам, представителям всех хозяйствующих, финансовых, научных структур принимать участие в выборе различных решений и их успешной реализации;

Раскрывает основные цели, принципы и ориентиры социально-экономического и пространственного развития муниципального района на долгосрочный период, позволяет снизить неопределенность будущего развития, вселяет в жителей уверенность в благополучном исходе преобразований;

Информирует общественность муниципального района о том, что усилия органов местных властей направлены не только на решение частных задач, но и на постановку целей, устремленных в будущее и призванных обеспечить муниципального образования «Заларинский район» устойчивое развитие и процветание;

Дает основание верить, что обеспечение жителей муниципального образования «Заларинский район» общественными благами с учетом имеющихся ресурсов будет осуществлять справедливым, эффективным и демократическим способом;

Намечает ориентиры органам местного самоуправления, предпринимателям, потенциальным внутренним и внешним инвесторам, помогает им принимать оперативные решения с учетом видения перспективы, способствует координации усилий местного сообщества;

Является действенным инструментом приобретения и поддержания конкурентных преимуществ муниципального района перед другими муниципальными образованиями Иркутской области в борьбе за инвестиции, высококвалифицированную рабочую силу и передовые позиции в международном сотрудничестве;

Позволяет эффективно упорядочить, распределить и использовать ресурсы муниципального района, всегда ограниченные в той или иной мере;

Привлекает к активному творчеству население муниципального района, которое в процессе разработки и реализации Стратегии вовлекается в партнерство с местными властями, общественными организациями, предпринимательскими структурами;

Укрепляет имидж муниципального района и улучшает репутацию органов местного самоуправления как субъектов, открытых для диалога и сотрудничества;

Позволяет согласовать стратегические приоритеты территориального и социально-экономического развития муниципального района;

Обеспечивает взаимосвязь и сбалансированность социально-экономического и пространственного развития муниципального района, повышает эффективность и рациональность использования существующих пространств населенных пунктов, а также межселенских территорий муниципального образования «Заларинский район» в

долгосрочной перспективе.

## 4.2. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ И МИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЗАЛАРИНСКИЙ РАЙОН»

Концептуальной основой Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район» является установление стратегического видения и миссии муниципального района.

**Муниципальное образование «Заларинский район» к 2036 году видится как:**

Территория с благоприятным инвестиционным климатом, в котором активно развивается производство, малое и среднее предпринимательство, сфера услуг.

Одна из житниц Иркутской области.


Территория комфортного и безопасного проживания с современной жилой и коммунальной инфраструктурой, благоустроенной территорией общего пользования, зонами культурного отдыха для детей и взрослых.

Центр притяжения молодежи, в котором созданы условия раскрытия ее творческого, культурного, интеллектуального и предпринимательского потенциала.

Туристический центр с развитой инфраструктурой гостеприимства, общественного питания, торгово-развлекательными и спортивными центрами.

**Развитие муниципального образования «Заларинский район» как структурного элемента Иркутской области должно осуществляться в рамках дерева достижения целей Иркутской области, обозначенных в стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2036 года.**

**Миссия муниципального образования «Заларинский район»:**

|   |   |
|---|---|
|  | <p>Повышение экономического потенциала и благосостояния населения муниципального образования «Заларинский район».</p> |
|---|---|

## 4.3. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЗАЛАРИНСКИЙ РАЙОН»

Активное саморазвитие на основе всемерного повышения экономической самостоятельности и финансовой дееспособности;

Приоритет интересов населения;

Учет потребностей различных групп населения;

Обеспечение надлежащего уровня жизни и условий труда для всех слоев современного и будущего общества;

Партнерство и взаимодействие основных стейкхолдеров при достижении стратегических целей;

Учет постиндустриальных тенденций развития;

Опора на собственные силы, использование имеющихся и новых конкурентных преимуществ;

Устойчивое развитие;

- Безопасность;
- Согласованность стратегических приоритетов социально-экономического и территориального развития;
- Гармонизация всех видов городских и сельских пространств.

Перечисленные выше принципы соответствуют требованиям Европейской хартии городов, а также программы Организации Объединенных Наций по изучению населенных пунктов (ООН – НАВИТАТ).

#### 4.4. ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ И ПОДЦЕЛИ ПЕРВОГО УРОВНЯ

В соответствии с миссией и основными принципами стратегического развития муниципального района **главная цель** развития муниципального образования «Заларинский район» - **объединение и развитие трудового, творческого, интеллектуального и предпринимательского потенциала жителей района и привлеченных специалистов других территорий для обеспечения возможности социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район», создания уникального брэнда территории.**

Достижение поставленной цели возможно на основе устойчивого и качественного развития социальной сферы, экономики муниципального образования «Заларинский район», поддержки частных бизнес-инициатив молодежи и других возрастных категорий граждан, развития малого и среднего бизнеса, вовлечения в бизнес-деятельность людей пожилого возраста.

Достижение стратегической цели подразумевает определение стратегических приоритетов, решение системы стратегических задач, каждая из которых раскладывается на составные ее элементы.

##### Стратегические цели (СЦ) первого уровня:

- **СЦ-1** Комфортные и безопасные условия проживания жителей района.
- **СЦ-2** Развитие экономического потенциала района и повышение его инвестиционной привлекательности.
- **СЦ-3** Активная социальная, творческая и предпринимательская позиция населения района.

**Цель (СЦ-1) – Комфортные и безопасные условия проживания,** ориентированная на достижение следующих задач:

- Реализация мероприятий, направленных на формирование здорового активного образа жизни, обеспечение социальных гарантий и прав жителей муниципального образования «Заларинский район», сохранение и развитие человеческого потенциала;
- Реализация мероприятий, направленных на формирование дальнейшего развития и совершенствования системы общего и дополнительного образования, использование возможностей образовательных интернет-платформ для повышения уровня интеллектуального развития, взаимодействия, участия в конкурсах, олимпиадах, совместных творческих и научных проектах для всех категорий граждан;
- Реализация мероприятий, направленных на формирование и развитие культурно-ценностных ориентаций населения муниципального района посредством развития сферы культуры и досуга граждан, поощрения творческих инициатив всех возрастных категорий граждан как в рамках муниципального образования «Заларинский район», так и за его пределами;
- Развитие туристического потенциала, сферы гостеприимства и производства

сувенирной продукции муниципального образования «Заларинский район», в том числе создания его новых брэндов;

Реализация мероприятий, направленных на создание условий для систематического занятия физической культурой и спортом различных слоев населения муниципального образования «Заларинский район»;

Реализация мероприятий, направленных на обеспечение социальной защищенности граждан путем совершенствования и развития социальной среды муниципального образования «Заларинский район»;

Создание условий для развития жилищного строительства по современным проектам улучшенной планировки и энергосберегающим технологиям: малоэтажного блокированного и коттеджного типа, подготовка и утверждение проектов планировки с межеванием;

Модернизация инженерной и коммунальной инфраструктуры, направленная на повышение ее эффективности и доступности для жителей и бизнеса;

Благоустройство территории Заларинского района с вовлечением в процесс населения – благоустройство придомовых территорий, благоустройство зон общественного отдыха, проведение иных мероприятий, направленных на улучшение качества среды проживания, повышения узнаваемости муниципального района среди других муниципальных районов Иркутской области и России;

Реализация мероприятий, направленных на обеспечение общественной безопасности;

Реализация мероприятий, направленных на создание комфортных условий проживания на основе улучшения качества окружающей среды на территории муниципального образования «Заларинский район».

**Цель (СЦ-2) – Развитие экономического потенциала района и повышение его инвестиционной привлекательности,** ориентированная на достижение следующих задач:

Проведение мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования «Заларинский район», в том числе за счет повышения уровня доступности и открытости информации в сети Интернет, снижения административных барьеров, формирования инвестиционных площадок;

Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Заларинский район»;

Реализация намеченных к исполнению инвестиционных проектов;

Поддержка и признание приоритетными наукоемких инвестиционных проектов, направленных на производство строительных материалов, производство продуктов питания, утилизацию производственных и коммунальных отходов, выработку электро- и теплоэнергии, предприятий, осуществляющих и обеспечивающих транспортную и складскую логистику, предприятий туристической индустрии, предприятий IT-кластера и телекоммуникационного взаимодействия;

Поддержка молодежных инициатив и инициатив населения предпенсионного и пенсионного возраста в вопросах, связанных с развитием предпринимательской деятельности в сфере образования, организации сервисных услуг, производства сувенирной продукции, открытия частных музеев и мест отдыха, досуга и оздоровления граждан, организации фестивалей, конкурсов, создания центров межрегионального взаимодействия разного рода направленности, а также других инициатив, имеющих социальную значимость и повышающих комфортную среду проживания граждан муниципального образования «Заларинский район»;

Создание условий для повышения квалификации или профессиональной переподготовки по востребованным рабочим и инженерным специальностям, в том числе в рамках внедрения и сопровождения наукоемких производств;

Привлечение и поддержка субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории муниципального образования «Заларинский район», к решению приоритетных социально значимых проблем на территории муниципального образования «Заларинский район»;

Поддержка и признание в качестве приоритетных инвестиционных проектов в случае регистрации на территории субъектов предпринимательской деятельности, его реализующих, либо инвестиционных проектов, реализуемых местными товаропроизводителями;

Обеспечение развития транспортной инфраструктуры: реализация мероприятий, направленных на приведение дорог общего пользования местного значения в соответствие с требованиями качества и безопасности.

### **Цель (СЦ-3) – Активная социальная, творческая и хозяйственная позиция населения района, ориентированная на достижение следующих задач:**

Создание условий для активного участия общественных формирований в решении социальных и иных вопросов на территории муниципального образования «Заларинский район».

Поддержка гражданских инициатив, в том числе в рамках инициативного бюджетирования, развитие волонтерского движения.

Создание условий развития творческого и интеллектуального потенциала населения, поддержка творческих коллективов и инициатив разных возрастных категорий.

Достижение поставленных целей возможно на основе устойчивого и качественного развития социальной сферы, экономики района, поддержки частных бизнес-инициатив молодежи и других возрастных категорий граждан, поддержки развития малого и среднего бизнеса, вовлечения в бизнес-деятельность людей пожилого возраста.

В целях всесторонней реализации Миссии муниципального образования «Заларинский район», разработанной в соответствии со стратегическими целями Иркутской области, ориентированной на обеспечение значительного повышения уровня и качества жизни населения Иркутской области, а также стартовых внешних и внутренних условий реализации Стратегии в качестве основного варианта **предложен умеренно-оптимистический сценарий социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район» - «Умеренно-оптимистичный (базовый) сценарий»**, который далее будет обозначаться как **Целевой сценарий**.

Целевые показатели социально-экономического развития территории района приведены в **Приложении П-45, том 3**.

## **4.5. СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЗАЛАРИНСКИЙ РАЙОН»**

В рамках достижения обозначенной главной цели развития муниципального образования «Заларинский район» выделены 9 основных стратегических направлений (далее – СН) его социально-экономического развития и показана их взаимосвязь с целями 1 уровня:

|                                    |  |   |   |   |      |  |
|------------------------------------|--|---|---|---|------|--|
| <b>Повышение качеств населения</b> | СЦ-1. Комфортные и безопасные условия проживания | + | + | + | СН-1 | Развитие человеческого капитала и социальной сферы |
|                                    |  | + | + | + | СН-2 | Развитие экономического потенциала района          |

|  |  |   |   |   |      |   |
|--|--|---|---|---|------|---|
|  |  | + | + |   | СН-3 | Создание комфортных и безопасных условий проживания                                       |
|  | СЦ-2. Развитие экономического потенциала района и повышение его инвестиционной привлекательности | + | + |   | СН-4 | Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства                                |
|  |  | + |   |   | СН-5 | Повышение экологической безопасности. Благоустроенная городская среда. Рекреационные зоны |
|  | СЦ-3. Активная социальная, творческая и хозяйственная позиция населения района                   | + | + | + | СН-6 | Повышение уровня общественной безопасности  |
|  |  | + |   | + | СН-7 | Развитие гражданского общества  |
|  |  | + | + | + | СН-8 | Развитие информационного общества   |
|  |  | + | + |   | СН-9 | Гражданское строительство. Землепользование   |

Целевые установки реализуются посредством стратегических программ (СП), определяющих пошаговую последовательность действий, направленную на достижение стратегической цели и подцелей, обеспечивающих решение основных проблем во всех сферах жизнедеятельности муниципального района.

В свою очередь, программы в ходе реализации конкретизируются в стратегические проекты, направленные на эффективное решение более локальных задач, имеющих ответственных за исполнение, четкие сроки реализации и определенные источники финансирования.

Стратегические программы и проекты, определенные для достижения целевых ориентиров основных стратегических направлений Стратегии представлены в Плане мероприятий по реализации Стратегии.

#### 4.5.1. Стратегическое направление (СН-1)

### «РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ»

**Целевой вектор:** *Сохранение и развитие физического и духовного здоровья населения муниципального района на основе:*

реализации мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, обеспечение социальных гарантий и прав жителей муниципального образования «Заларинский район»;

дальнейшего развития и совершенствования системы общего, профессионального и дополнительного образования, переход на новые образовательные стандарты;

формирования и развития культурно-ценностных ориентаций населения муниципального образования «Заларинский район» посредством развития сферы культуры;

реализации мероприятий, направленных на создание условий для систематического занятия физической культурой и спортом различных слоев населения муниципального образования «Заларинский район»;

обеспечения социальной защищенности путем совершенствования и развития социальной среды в муниципальном районе;

разработки и реализации молодежной политики, направленной на формирование патриотического воспитания молодого поколения, их социальной адаптации, ранней

профориентации и вовлечения в общественную жизнь, раскрытия их творческого и интеллектуального потенциала.

### **Основные стратегические задачи (СЗ-1):**

**СЗ-1.1.** - улучшение здоровья жителей района, усиление профилактической направленности здравоохранения через формирование системы доступной медицинской помощи, объемы, виды и качество которой должны соответствовать потребностям населения;

**СЗ-1.2.** – создание положительной информационной и культурной тенденции по формированию у населения антинаркотического мировоззрения, здорового образа жизни и духовно-нравственной культуры в обществе, предупреждение распространения сопутствующих наркомании заболеваний;

**СЗ-1.2.** - повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики и современным потребностям общества и каждого жителя;

**СЗ-1.3.** - сохранение и развитие культурной среды, направленной на повышение культурного уровня развития населения района, реализации потребности в культурно-творческом самовыражении;

**СЗ-1.4.** - обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для населения, развитие спортивной инфраструктуры;

**СЗ-1.5.** - развитие условий для активного самоопределения и самореализации молодежи как носителя инновационных возможностей;

**СЗ-1.6.** - формирование моделей поведения и системы жизненных ценностей, способствующих здоровому образу жизни, в том числе путем просвещения различных групп и реализации мер, направленных на первичную профилактику различного вида зависимостей и острых отравлений в быту;

**СЗ-1.7.** - создание благоприятной социальной среды для жизни и самореализации жителей района, в том числе размещение в зданиях домов культуры городского и сельских поселений иных учреждений, предоставляющих населению услуги социальной направленности.

**СЗ-1.8.** – привлечение специалистов с высшим профессиональным образованием для работы в учреждения социальной сферы района для повышения качества предоставляемых услуг в сфере здравоохранения, образования, физкультуры и спорта, культуры и социальной защиты граждан муниципального образования «Заларинский район».

**Стратегическое видение будущего:** *К 2036 г. созданы условия для развития физических, творческих, интеллектуальных и предпринимательских способностей каждого человека, включающих возможность получения качественного образования, доступной и эффективной медицинской помощи, доступа к культурным ценностям, удовлетворения стремления к здоровому образу жизни, что позволит преодолеть негативные демографические факторы, обусловленные тенденцией снижения рождаемости и ростом показателей смертности, отрицательным миграционным сальдо и эффектом старения населения.*

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ):**

| Сильные стороны | Слабые стороны |
|-----------------|----------------|
|-----------------|----------------|

|  |   |
|--|---|
| <p>Общие для всех сфер развития человеческого потенциала:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• наличие материально-технической базы;</li> <li>• наличие муниципальных программ и приоритетного финансирования;</li> <li>• участие муниципального образования «Заларинский район» в реализации государственных программ и приоритетов на условиях софинансирования.</li> </ul>  | <p>Общие для всех сфер развития человеческого потенциала:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• высокая дотационность бюджета и недостаточность финансирования, сдерживающие факторы для развития;</li> <li>• низкий уровень реальных доходов населения и не востребованность платных услуг;</li> <li>• устойчивая тенденция уменьшения численности населения и его старения.</li> </ul> |
| <b>Возможности</b>   | <b>Угрозы</b>   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• участие муниципального района в федеральных и региональных программах и проектах, реализуемых на территории Иркутской области;</li> <li>• выгодное географическое положение для организации культурно-массовых мероприятий;</li> <li>• развитие механизмов муниципального – частного партнерства в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта;</li> <li>• формирование положительного имиджа муниципального образования «Заларинский район», как территории благоприятной для проживания;</li> <li>• развитие сотрудничества с городскими округами и муниципальными районами в социокультурной сфере по обмену опытом;</li> <li>• возможность привлечения специалистов со стороны, в том числе на условиях дистанционного взаимодействия.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• снижение государственных инвестиций в социальную сферу, сферу здравоохранения, образования, культуры и спорта;</li> <li>• увеличение доли платных услуг;</li> <li>• сокращение кадрового потенциала учреждений социальной сферы в результате оттока специалистов в другие секторы экономики, миграция в крупные города.</li> </ul>                     |

### **Методы решения стратегических задач:**

Активное привлечение жителей муниципального района к решению вопросов, связанных с работой системы здравоохранения, социальной политики, системы образования, для проведения культурно-массовых мероприятий, спортивно-массовых мероприятий, проведение информационно-разъяснительной работы с населением;

Подготовка нормативно-правовых документов органов местного самоуправления в рамках своих полномочий в первую очередь в сфере образования; культуры, развития спорта и физической культуры, реализации молодежной политики, а также тех компетенций, которые реализуются на территории муниципального района в сфере социальной политики и здравоохранении;

Планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства; привлечение бюджетных средств различных уровней для инвестиций в развитие человеческого потенциала; увеличение частных инвестиций;

Размещение всей необходимой информации на официальном сайте муниципального района и в средствах массовой информации; организация обратной связи с жителями муниципального района; проведение общественных обсуждений.

Внедрение комплексного подхода к развитию человеческого потенциала во взаимосвязи всех сфер жизни.

**Реализуемые стратегические программы:**

|   |        |  |
|---|--------|--|
| СН-1<br>Развитие<br>человеческого<br>капитала | СП-1.1 | Здоровье и долголетие                              |
|   | СП-1.2 | Образование  |
|   | СП-1.3 | Культура и творчество. Активная молодежная позиция |
|   | СП-1.4 | Физическая культура и спорт. Здоровый образ жизни  |
|   | СП-1.5 | Социальная поддержка граждан                       |

**Ожидаемые результаты к 2036 году:** Сохранение и динамичное развитие человеческого потенциала на основе создания условий для развития способностей каждого человека, повышения качества и условий жизни. Развитие сильных сторон муниципального образования «Заларинский район» системы образования и культуры, а также укрепление слабых позиций – это здравоохранение, спорт, молодежная политика позволит изменить демографическую ситуацию и остановить отток населения и его старение.

К ожидаемым результатам относятся:

■ Сохранение численности постоянно проживающего населения;

■ Увеличение срока продолжительности жизни;

■ Достижение уровня удовлетворенности населения качеством общего образования детей до 90%;

■ Достижение уровня удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры до 80%;

■ Повышение численности населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях до 60%;

■ Повышение доли жителей муниципального образования «Заларинский район», регулярно занимающихся физической культурой и спортом не менее 35%;

■ Повышение доли молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет участников мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни не менее 80%.

**4.5.2. Стратегическое направление (СН-2)****«РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РАЙОНА»**

**Целевой вектор:** Развитие реального сектора экономики, создание комфортных условий для развития бизнеса на территории муниципального образования «Заларинский район» и вложения частных инвестиций.

**Основные стратегические задачи (СЗ-2):**

**СЗ-2.1.** - эффективное развитие основных отраслей в муниципальном районе; поддержка и признание приоритетными инвестиционных проектов, направленных на развитие всего промышленного производства, сельскохозяйственного производства и переработки;

**СЗ-2.2.** - создание системы притяжения инновационных идей, быстрого и эффективного их внедрения в производство и сферу услуг;

**СЗ-2.3.** - внедрение технологических, управленческих и маркетинговых инноваций при реализации инвестиционных проектов;

**СЗ-2.4.** - создание условий для привлечения инвестиций, развития существующего бизнеса и реализации новых проектов;

**СЗ-2.5.** - проведение мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности муниципального района, в том числе за счет повышения уровня

доступности и открытости информации, снижения административных барьеров, формирования инвестиционных площадок;

**СЗ-2.6.** - создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства;

**СЗ-2.7.** - поддержка и признание в качестве приоритетных инвестиционных проектов в случае регистрации на территории муниципального района субъектов предпринимательской деятельности, его реализующих, либо инвестиционных проектов, реализуемых местными товаропроизводителями;

**СЗ-2.8.** - развитие стационарной и нестационарной торговой сети, внедрение новых торговых технологий;

**СЗ-2.9.** - развитие сети объектов сферы услуг, в том числе общественного питания;

**СЗ-2.10.** - развитие туристического направления.

**Стратегическое видение будущего:** *К 2036 г. муниципальное образование «Заларинский район» – район с благоприятным инвестиционным климатом, в котором широко развита сфера туризма, рекреационного отдыха и оздоровления граждан, сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство, предприятия лесозаготовительные и лесоперерабатывающие, предприятия добывающей и обрабатывающей промышленности, пищевая отрасль. Внедрение инноваций позволит повысить конкурентную способность продукции и эффективность производства. Число рабочих мест на расчетный срок увеличится за счет реализации инвестиционных проектов, создания новых предприятий. Развитие сферы услуг, в том числе за счет развития придорожной инфраструктуры, реализации туристического потенциала, реализации проектов по благоустройству территории. В результате реализации новых проектов и развития существующих создаются новые рабочие места с достойной заработной платой, а как следствие условия для снижения оттока трудоспособной части населения и увеличения въездных миграционных потоков.*

### **Тенденции развития:**

Прекращение деятельности неэффективными субъектами предпринимательской деятельности, в том числе происходит уменьшение количества СМП, как следствие уменьшение валового производства по большей части основных видов промышленного производства, сельскохозяйственных продуктов;

Изменение структуры предпринимательства по видам экономической деятельности, смещение его в производственную сферу, сферу туристического и информационного обслуживания граждан, а не только в сферу торговли и бытовых услуг.

Открытие сетевых магазинов приводит к сокращению торговых точек, в которых работают местные предприниматели, и выводу оборотных средств с территории.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ):**

| Сильные стороны  | Слабые стороны  |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• выгодное географическое положение - потенциал для создания транспортно-логистического центра возле и/или магистральной ж/д и федеральной трассы;</li> <li>• наличие полезных ископаемых, водных и лесных ресурсов – потенциал для реализации проектов лесоперерабатывающей, добывающей, обрабатывающей пищевой промышленности, сельского</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• неблагоприятная демографическая ситуация (тенденция снижения численности населения за счет естественной убыли и отрицательного миграционного сальдо);</li> <li>• высокий уровень дотационности местного бюджета;</li> <li>• наличие неиспользуемых или используемых не по целевому назначению земельных участков;</li> <li>• уменьшение количества субъектов малого</li> </ul> |

| <p>хозяйства, развитию туристического направления, сферы гостеприимства, рекреационного и оздоровительного отдыха;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• наличие сформированных инвестиционных площадок, активная инвестиционная политика администрации муниципального образования «Заларинский район»;</li> <li>• значительная роль малого и среднего бизнеса в экономике;</li> <li>• благоприятный инвестиционный климат в Иркутской области.</li> </ul>  | <p>и среднего предпринимательства;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• тенденция уменьшения численности трудоспособного населения;</li> <li>• низкий уровень заработной платы и низкий уровень среднедушевых доходов населения;</li> <li>• низкий уровень инвестиций в основные фонды;</li> <li>• несоответствие дорог общего пользования местного значения установленным нормативам;</li> <li>• дефицит квалифицированных кадров.</li> </ul>   |
|--|--|
| <b>Возможности</b>   | <b>Угрозы</b>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• изменения в действующем законодательстве, которые открывают дополнительные возможности для развития, в том числе внедрение стратегического планирования и проектного управления на уровне РФ, Иркутской области;</li> <li>• совершенствование антимонопольного законодательства;</li> <li>• снижение темпов инфляции;</li> <li>• снижение ключевой ставки;</li> <li>• инвестиции (государственные, частные);</li> <li>• сохранение экономических санкций в отношении РФ;</li> <li>• внедрение инноваций.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• изменения в действующем законодательстве, которые приводят к зависимости муниципалитетов от принятия решения на региональном и федеральном уровне, к ужесточению антимонопольных, экологических и иных требований, предъявляемых к хозяйствующим субъектам;</li> <li>• снижение объема и видов государственной поддержки производителям продукции;</li> <li>• угрозы, связанные с оттоком населения, в том числе наиболее квалифицированных кадров;</li> <li>• сокращение численности субъектов малого и среднего предпринимательства.</li> </ul> |

### **Методы решения стратегических задач:**

- Формирование инвестиционных площадок, создание благоприятного инвестиционного климата муниципального образования «Заларинский район»;
- Совершенствование механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- Развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- Оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим организовать собственное дело, в получении профессиональных знаний и навыков;
- Реализация стратегических программ и проектов, направленных на усиление слабых сторон муниципального района (развитие транспортной инфраструктуры, инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства);
- Подготовка нормативных документов в рамках полномочий органов местного самоуправления, необходимых для устранения административных барьеров развития бизнеса и создания благоприятной среды для повышения конкурентоспособности местных товаропроизводителей, развития интеграционных процессов;
- Создание условий для привлечения частных и государственных инвестиций, направленных на реализацию инвестиционных проектов в реальный сектор экономики муниципального района;
- Размещение на официальном сайте муниципального района информации о проводимых торгах для обеспечения доступности и открытости данных с соблюдением требований

антимонопольного законодательства;

Обеспечение информационно-консультационной поддержки субъектов предпринимательской деятельности.

### **Реализуемые стратегические программы:**

|  |        |   |
|--|--------|---|
| СН-2<br>Формирование конкурентоспособной экономики | СП-2.1 | «Повышение инвестиционной привлекательности территории»                 |
|  | СП-2.2 | «Развитие механизмов поддержки малого и среднего бизнеса»               |
|  | СП-2.3 | «Развитие современной инфраструктуры торгового и бытового обслуживания» |

### **Ожидаемые результаты к 2036 году:**

Увеличение размера инвестиций в основной капитал производственных предприятий и организаций социальной сферы;

Увеличение субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Заларинский район»;

Увеличение оборота производственных предприятий;

Увеличение оборота розничной торговли, расширение ассортимента продукции;

Увеличение объема предоставляемых услуг населению, расширения ассортимента услуг

#### **4.5.3. Стратегическое направление (СН-3)**

### **«СОЗДАНИЕ КОМФОРТНЫХ И БЕЗОПАСНЫХ УСЛОВИЙ ПРОЖИВАНИЯ»**

**Целевой вектор:** Развитие жилищно-коммунального хозяйства на основе обеспечения комфортных и безопасных условий проживания граждан, устойчивого функционирования и развития коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Заларинский район», повышение качества предоставления и доступности жилищно-коммунальных услуг для всех категорий граждан.

### **Основные стратегические задачи (СЗ-3):**

**СЗ-3.1.** - удовлетворение требований населения к качеству жилищно-коммунальных услуг, бесперебойность подачи энергоресурсов населению и повышение уровня технической безопасности жилищного фонда;

**СЗ-3.2.** - обеспечение уровня энергобезопасности за счет модернизации, реконструкции и строительства новых инженерных систем и сетей, снижения аварийности инженерной инфраструктуры и потерь энергоресурсов при их производстве и транспортировке;

**СЗ-3.3.** - повышение энергетической эффективности экономики района;

**СЗ-3.4.** - ликвидация аварийного и ветхого жилья;

**СЗ-3.5.** - комплексное благоустройство территории населенных пунктов муниципального образования «Заларинский район», в том числе дворовых территорий.

**Стратегическое видение будущего:** К 2036 г. в жилищном фонде будут созданы условия для повышения комфортности и безопасности среды жизнедеятельности нынешнего и будущих поколений граждан. Население получит качественные жилищные и коммунальные услуги в соответствии с нормами и правилами, для чего будут:

произведена замена и/или ремонт инженерных коммуникаций на территории

населенных пунктов муниципального образования «Заларинский район»;  
 сокращены до минимума аварийность в жилищном фонде и на инженерных сетях, а также потери энергоресурсов при их производстве и транспортировке;  
 использоваться современное оборудование, отвечающее требованиям безопасности, на всех объектах инженерной инфраструктуры и жилищного фонда;  
 обеспечена надежность функционирования экономически эффективных и экологически безопасных инженерных систем жизнеобеспечения.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ):**

| Сильные стороны  | Слабые стороны   |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• наличие муниципальной программы, направленной на развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности коммунальной сферы;</li> <li>• повышение доли населения в оплате жилищно-коммунальных услуг с одновременным применением мер адресной социальной поддержки малообеспеченных слоев граждан;</li> <li>• высокая степень активности отдельных групп граждан, способных не только вовлекаться в процессы управления жилищным фондом, но и стать полноправными участниками данного процесса;</li> <li>• эффективное управление многоквартирным жилым фондом.</li> </ul>            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• дотационность бюджета;</li> <li>• низкая платежеспособность населения и долги за оплату коммунальных услуг;</li> <li>• низкая инвестиционная привлекательность объектов жилищно-коммунального хозяйства для частных инвесторов;</li> <li>• рост дебиторской задолженности организаций жилищно-коммунального хозяйства;</li> <li>• высокий износ инженерной инфраструктуры на предприятиях ЖКХ.</li> </ul>   |
| Возможности  | Угрозы   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволят выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы на достижение установленных целей;</li> <li>• участие района в федеральных и региональных программах и проектах развития инженерной инфраструктуры Иркутской области, переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, капитального ремонта жилых многоквартирных домов, формирования комфортной городской среды;</li> <li>• частные инвестиции в рамках концессионных соглашений, государственно-частного и муниципально-частного партнерства.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• изменения в налоговом, бюджетном законодательстве, которые могут усилить зависимость района от принятия решений на региональном и федеральном уровне;</li> <li>• прекращение реализации федеральных и региональных программ, или сокращение финансирования по мероприятиям, направленным на совершенствование жилищно-коммунальной сферы;</li> <li>• невозможность проведения необходимых объемов ремонтов, модернизации инженерных систем жизнеобеспечения и объектов коммунального хозяйства из-за недостатка средств местного бюджета;</li> <li>• высокий уровень потерь электроэнергии и ресурсов при оказании жилищно-коммунальных услуг;</li> <li>• рост тарифного давления на жилищно-коммунальное хозяйство района, населения и организации бюджетной сферы.</li> </ul> |

### **Методы решения стратегических задач:**

- Активное привлечение граждан к решению вопросов жилищно-коммунального хозяйства, управления многоквартирными жилыми домами, решения вопросов благоустройства;
- Повсеместное внедрение и применение приборов учета, сберегающих технологий, доведение уровня потерь энергоресурсов до минимума;
- Мониторинг состояния управления жилищным фондом;
- Подготовка нормативных документов в сфере развития инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства, регулирования вопросов управления многоквартирными жилыми домами;
- Планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства; привлечение бюджетных средств различных уровней для инвестиций в развитие инженерной инфраструктуры муниципального района; частные инвестиции;
- Привлечение частных инвесторов для расширения, укрепления и модернизации технической базы жилищно-коммунального хозяйства и решения вопросов благоустройства территорий общего пользования, примыкающих территорий;
- Контроль за целевым использованием финансовых средств физических и юридических лиц, а также бюджета жилищно-коммунальной сферы;
- Реконструкция существующих и строительство новых объектов инженерной инфраструктуры;
- Использование передовых технологий и современных материалов при сооружении, ремонте и эксплуатации жилых домов и инженерных сетей;
- Проведение опросов населения для определения степени удовлетворенности населения качеством услуг в муниципальном районе, размещение всей необходимой информации на официальном сайте муниципального образования;
- Проведение информационно-разъяснительной и пропагандистской работы с населением.

#### **Реализуемые стратегические программы:**

|   |         |  |
|---|---------|--|
| СН-3<br>«Создание комфортных и безопасных условий проживания» | СП-3.1. | Развитие инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства |
|---|---------|--|

#### **Ожидаемые результаты к 2036 году:**

- Высокая степень надежности и безопасности инженерных систем;
- Снижение степени износа систем жизнеобеспечения путем реконструкции существующих сетей инфраструктуры;
- Увеличение доли многоквартирных домов вновь вводимых и капитально отремонтированных, которые соответствуют действующим требованиям энергоэффективности;
- Увеличение доли дворовых территорий многоквартирных жилых домов, уровень благоустройства которых повышен при реализации программы до 100%;
- Снос разрушенных, заброшенных домов – 100%.

#### **4.5.4. Стратегическое направление (СН-4)**

### **«РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА»**

**Целевой вектор:** Обеспечение развития систем и объектов транспортной инфраструктуры в соответствии с потребностями населения муниципального

образования «Заларинский район» согласно схеме территориального планирования муниципального района. Обеспечение доступности объектов транспортной инфраструктуры для населения и организаций. Развитие сети тротуаров, пешеходных и велосипедных маршрутов. Повышение безопасности, качества и эффективности транспортного обслуживания населения, а также юридических лиц на территории муниципального района.

### **Основные стратегические задачи (СЗ-4):**

**СЗ-4.1.** - анализ социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район», анализ и динамика развития транспортной инфраструктуры;

**СЗ-4.2.** - формирование прогноза транспортного спроса, изменения объемов и характера передвижения населения и грузов на территории муниципального района;

**СЗ-4.3.** - определение вариантов развития транспортной инфраструктуры;

**СЗ-4.4.** - уточнение принятых направлений развития транспортной инфраструктуры в соответствии с планами территориального и социально-экономического развития муниципального района;

**СЗ-4.5.** - прогноз и ранжирование потребностей развития транспортной инфраструктуры в соответствии с текущими и прогнозными возможностями бюджета муниципального района и других источников финансирования;

**СЗ-4.6.** - обоснование перечня и количественного уровня целевых характеристик развития транспортной инфраструктуры, которые должны быть достигнуты на каждом этапе реализации направления;

**СЗ-4.7.** - обоснование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту объектов транспортной инфраструктуры, обеспечивающих достижение целевых показателей;

**СЗ-4.8.** - определение источников финансирования мероприятий программы на весь период реализации стратегии;

**СЗ-4.9.** - улучшение экологической обстановки на территории муниципального района.

**Стратегическое видение будущего:** Создание к 2036 г. комфортных условий для населения и субъектов предпринимательской деятельности муниципального образования «Заларинский район», в части обеспечения безопасного и удобного автомобильного доступа по дорогам регионального и местного значения в населенные пункты входящие в состав муниципального образования «Заларинский район», а также авиационных перевозок в труднодоступные места района. Создание удобных и безопасных условий для движения пешеходов: пешеходных зон, пешеходных переходов на территории населенных пунктов муниципального образования «Заларинский район».

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ):**

| Сильные стороны   | Слабые стороны  |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>своевременное проведение работ по включению в реестр муниципальной собственности дорог общего пользования местного значения;</li> <li>передача муниципальному учреждению функции по реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах района и обеспечение</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>недостаточное финансирование мероприятий по развитию, содержанию и ремонту улично-дорожной сети;</li> <li>высокий процент автомобильных дорог не соответствуют нормативным требованиям действующего законодательства;</li> </ul> |

| безопасности дорожного движения на них.   |  |
|---|--|
| Возможности   | Угрозы   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяют выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы на достижение установленных целей;</li> <li>участие муниципального образования «Заларинский район» в федеральных и региональных программах развития транспортной системы.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>изменения в налоговом, бюджетном законодательстве, которые могут усилить зависимость муниципального образования «Заларинский район» от принятия решений на региональном и федеральном уровне;</li> <li>высокий уровень автомобилизации и соответственно быстрый износ дорожного полотна;</li> <li>разрушение дорожного полотна большегрузным автотранспортом и спецтехникой организаций.</li> </ul> |

### **Методы решения стратегических задач:**

|  |
|--|
| Программно-целевой подход к решению задач по соблюдению баланса интересов всех участников дорожного движения;  |
| Применение нормативно-правового и административно-управленческого инструментария для решения задач по улучшению организации движения общественного автотранспорта;                 |
| Использование административно-управленческого и финансово-кредитного инструментария для решения задач по строительству, содержанию и ремонту объектов транспортной инфраструктуры; |
| Привлечение бюджетных средств различных уровней для инвестиций в развитие транспортной инфраструктуры;   |
| Использование государственно-частного партнерства для развития транспортной и дорожной инфраструктуры.   |

### **Реализуемые стратегические программы:**

|  |         |  |
|--|---------|--|
| СН-4<br>Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства | СП-4.1. | Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства |
|--|---------|--|

### **Ожидаемые результаты к 2036 году:**

|  |
|--|
| Существенное улучшение транспортного обслуживания населения;   |
| Обновление парка дорожно-уборочной и дорожно-ремонтной техники;  |
| Ежегодное содержание, приведение в соответствие современным требованиям улично-дорожной сети муниципального района;                                  |
| Устройство пешеходных переходов на дорогах общего пользования;   |
| Организация парковок, примыкающих к проезжей части;  |
| Соответствие темпов развития транспортной инфраструктуры муниципального района требованиям современного общества и бизнеса;                          |
| Развитие дополнительной транспортно-сервисной инфраструктуры;  |
| Создание комфортных условий для проживания, передвижения населения муниципального района и ведения коммерческой деятельности представителям бизнеса; |
| Увеличение инвестиционной привлекательности муниципального района.   |

**4.5.5. Стратегическое направление (СН-5)****«ПОВЫШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.  
БЛАГОУСТРОЕННАЯ ГОРОДСКАЯ СРЕДА.  
РЕКРЕАЦИОННЫЕ ЗОНЫ»**

**Целевой вектор:** Создание комфортных условий проживания на основе улучшения качества окружающей среды на территории муниципального образования «Заларинский район». Обеспечение экологической устойчивости и повышения экологической безопасности систем жизнедеятельности, формирование у жителей экологической культуры.

**Основные стратегические задачи (СЗ-5):**

**СЗ-5.1.** - организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального района;

**СЗ-5.2.** - участие в организации деятельности по сбору, транспортированию, твердых коммунальных отходов;

**СЗ-5.3.** - проведение мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического вреда окружающей среде путем ликвидации несанкционированных свалок;

**СЗ-5.4.** - благоустройство территорий общего пользования муниципального района;

**СЗ-5.5.** - благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов;

**СЗ-5.6.** - охват всех слоев населения экологическим просвещением, образованием, воспитание, формирование активной гражданской позиции и ответственности.

**Стратегическое видение будущего:** Муниципальное образование «Заларинский район» к 2036 г. – район с комфортными и экологическими безопасными условиями для проживания. Благоустроенная территория общего пользования с рекреационными зонами, зонами культурного отдыха для детей и взрослых. Благоустроенные дворовые территории многоквартирных домов. Эффективная система сбора и транспортировки твердых коммунальных отходов на всей территории муниципального образования «Заларинский район». Ликвидация и рекультивация всех несанкционированных свалок.

**Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ):**

| Сильные стороны   | Слабые стороны  |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• наличие утвержденной муниципальной программы формирования современной городской среды в населенных пунктах муниципального образования «Заларинский район»;</li> <li>• наличие утвержденных правил благоустройства;</li> <li>• трудовое и физическое участие заинтересованных лиц в выполнении работ по комплексному благоустройству;</li> <li>• активная позиция администрации муниципального образования «Заларинский район» в решении экологических вопросов.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• низкий уровень экологической культуры граждан;</li> <li>• наличие несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов (ТКО);</li> <li>• отсутствие очистных сооружений.</li> </ul> |
| Возможности   | Угрозы  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволят выделить приоритеты, цели и задачи,</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• изменения законодательства в области обращения с отходами;</li> <li>• рост количеств свалок несанкцио-</li> </ul>  |

|   |  |
|---|--|
| сконцентрировать свои ресурсы на достижение установленных целей;<br>• участие муниципального образования «Заларинский район» в федеральных и региональных программах развития в сфере природопользования. | нированных твердых коммунальных отходов;<br>• зависимость от решений, принятых на региональном уровне. |
|---|--|

### **Методы решения стратегических задач:**

Обустройство парков, скверов и зеленых насаждений, взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении им функций контроля и надзора в сфере охраны окружающей среды;

Участие в организации работы в сфере обращения с отходами;

Организация мероприятий по благоустройству территорий Заларинского района;

Подготовка нормативных документов в сфере экологической безопасности и природопользования, благоустройства территории населенного пункта муниципального района, в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

Планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства; привлечение бюджетных средств различных уровней, частные инвестиции;

Проведение работы по экологическому просвещению и воспитанию, формированию экологической культуры.

### **Реализуемые стратегические программы:**

|   |        |  |
|---|--------|--|
| СН-5<br>«Повышение экологической безопасности.<br>Благоустроенная городская среда.<br>Рекреационные зоны» | СП-5.1 | «Оздоровление окружающей природной среды»  |
|   | СП-5.2 | «Формирование современной городской среды» |

### **Ожидаемые результаты к 2036 году:**

Улучшение показателей, характеризующих состояние экологической среды в муниципальном образовании «Заларинский район»;

Повышение эффективности системы сбора, транспортировки твердых коммунальных отходов;

Ликвидация несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов;

Строительство очистных сооружений с новой технологией очистки;

Повышение уровня благоустройства общественных территорий и дворовых территорий многоквартирных домов;

Увеличение доли населения муниципального образования «Заларинский район», охваченных мероприятиями по повышению экологической культуры;

Улучшение показателей, характеризующих состояние экологической среды в муниципального образования «Заларинский район»;

Повышение доли населения, проживающего в многоквартирных жилых домах и обеспеченных комфортными условиями.

#### **4.5.6. Стратегическое направление (СН-6)**

#### **«ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»**

**Целевой вектор:** *Достижение и поддержание необходимого уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, законных интересов организаций и общественных объединений от угроз криминального характера на территории муниципального образования «Заларинский район».*

Целевой вектор – создание общественно безопасной среды проживания и осуществления бизнес-деятельности, реализация системного подхода предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования «Заларинский район», выполнение мероприятий по ГО и обеспечению пожарной безопасности.

### **Основные стратегические задачи (СЗ-6):**

**СЗ-6.1.** - обеспечение условий для снижения уровня преступности и укрепления общественной безопасности муниципального образования «Заларинский район»;

**СЗ-6.2.** - создание и развитие специализированных систем с использованием технических средств видеонаблюдения для обеспечения правопорядка и антитеррористической безопасности объектов социальной инфраструктуры;

**СЗ-6.3.** - построение эффективной системы мер защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

**СЗ-6.4.** - выполнение необходимых мероприятий по ГО.

**Стратегическое видение будущего:** *К 2036 году должен стать безопасным и комфортным районом для проживания, интеллектуального развития, раскрытия творческих способностей и ведения бизнеса.*

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ):**

| Сильные стороны   | Слабые стороны   |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• снижение количества преступлений на территории муниципального образования «Заларинский район» повышение их раскрываемости;</li> <li>• реализация муниципальной программы, ориентированной по повышению общественной безопасности;</li> <li>• вовлечение молодежи в процессы управления общественной деятельностью на территории населенных пунктов муниципального района;</li> <li>• межведомственное взаимодействие в сфере профилактики правонарушений осуществляется с постоянно действующими межведомственными комиссиями района.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• низкий уровень реальных доходов населения;</li> <li>• высокий уровень криминогенности района.</li> </ul>  |
| Возможности   | Угрозы   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволят выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы на достижение установленных целей;</li> <li>• финансирование (софинансирование) мероприятий в сфере общественной безопасности из областного (федерального) бюджета.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• сокращение штатной численности сотрудников полиции;</li> <li>• возникновение экстремистских проявлений на территории района;</li> <li>• чрезвычайные ситуации техногенного характера;</li> <li>• чрезвычайные ситуации природного характера.</li> </ul> |

**Методы решения стратегических задач:**

Совершенствование системы комплексной профилактики правонарушений среди различных категорий населения; совершенствование системы защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение противопожарной безопасности, выполнение мероприятий по ГО;

Реализация комплекса мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения противопожарной безопасности;

Подготовка нормативных документов в сфере общественной безопасности, реализация полномочий органов местного самоуправления для осуществления комплекса мер по защите от чрезвычайных ситуаций и предотвращения пожаров, ГО;

Планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства;

Привлечение бюджетных средств различных уровней;

Развитие информационного обеспечения населения и органов местного самоуправления по вопросам общественной безопасности.

**Реализуемые стратегические программы:**

|  |        |  |
|--|--------|--|
| СН-6<br>«Повышение уровня общественной безопасности» | СП-6.1 | «Повышение уровня безопасности проживания и ведения бизнеса» |
|--|--------|--|

**Ожидаемые результаты к 2036 году:**

*Снижение уровня преступности на территории муниципального района, в том числе на улицах и в общественных местах;*

*Повышение раскрываемости преступлений;*

*Реализация комплекса мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения противопожарной безопасности.*

**4.5.7. Стратегическое направление (СН-7)****«РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА»**

**Целевой вектор:** Развитие общества равных и активных жителей муниципального образования «Заларинский район» объединенных общностью традиций, интересов и ценностей, формирование общественного согласия и системы партнерских отношений между органами власти и местным сообществом.

**Основные стратегические задачи (СЗ-7):**

**СЗ-7.1.** - формирование позитивного образа «Малой Родины», воспитание ответственности перед территорией, в которой живешь;

**СЗ-7.2.** - создание правовых, организационных и других условий функционирования и развития институтов гражданского общества;

**СЗ-7.3.** - подъем активности граждан во всех сферах жизни муниципального образования «Заларинский район» расширение форм и методов участия населения в решении вопросов местного значения;

**СЗ-7.4.** - формирование у населения культуры межнациональных и межконфессиональных отношений;

**СЗ-7.5.** - повышение качества муниципальных услуг, в том числе обеспечение граждан доступом к получению муниципальных услуг по принципу «одного окна» по

месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг и муниципальных услуг;

**СЗ-7.6.** - развитие, эксплуатация и популяризация механизмов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

**Стратегическое видение будущего:** *Повышение к 2036 г. уровня гражданской зрелости жителей муниципального района, социально ориентированной активности населения, сотрудничество органов власти и жителей муниципального образования «Заларинский район» на принципах партнерства, мобильного взаимодействия и активного участия в реализуемых проектах муниципального района.*

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ):**

| Сильные стороны  | Слабые стороны   |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• общественная активность направлена на решение вопросов благоустройства территории муниципального района;</li> <li>• развивающееся волонтерское движение среди молодежи;</li> <li>• рост социальной активности молодежи;</li> <li>• отсутствие случаев террористических проявлений, межрасовой и межнациональной розни, нет экстремистско настроенных общественных организаций;</li> <li>• внедрение и реализация принципа «одного окна», функционирование МФЦ.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• высокая дотационность местного бюджета;</li> <li>• низкий уровень реальных доходов населения;</li> <li>• снижение численности населения, в том числе за счет отрицательного миграционного сальдо;</li> <li>• недостаточность знаний и слабое понимание гражданами принципов деятельности и полномочий различных ветвей власти.</li> </ul> |
| Возможности  | Угрозы   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяют выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы на достижение установленных целей;</li> <li>• участие муниципального района в федеральных и региональных программах, проектах, направленных на развитие гражданского общества и местного самоуправления, в том числе на принципах инициативного бюджетирования.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• нарастание социальной напряженности в случае принятия на муниципальном или ином уровне власти необоснованных или непродуманных решений.</li> </ul>  |

### **Методы решения стратегических задач:**

- Успешная реализация всех направлений стратегического плана;
- Внесение изменений в нормативно правовые акты;
- Систематический контроль за ходом достижения целевых ориентиров.

### **Реализуемые стратегические программы:**

|  |        |                                  |
|--|--------|----------------------------------|
| СН-7<br>«Развитие гражданского общества» | СП-7.1 | «Развитие гражданского общества» |
|--|--------|----------------------------------|

### **Ожидаемые результаты к 2036 году:**

- Совершенствование законодательной базы;

*Достижение информационной открытости органов местного самоуправления путем создания на основе современных электронных информационных технологий новых технологий взаимодействия власти и гражданского общества;*

*Развитие разнообразных форм и видов гражданской активности граждан, формирование системы общественного согласия, достижения межконфессионального диалога;*

*Принятие необходимости нормативно-правовых актов, регулирующих функционирование и развитие гражданского общества и местного самоуправления;*

*Предоставление гражданам услуг с использованием современных информационных технологий;*

*Увеличение числа гражданских инициатив, рост организованных форм гражданской активности.*

*Вовлечение молодежи в процесс разработки и внедрения социальных и бизнес-проектов, связанных с развитием территории.*

#### 4.5.8. Стратегическое направление (СН-8)

#### «РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА»

**Целевой вектор:** Развитие информационного общества на территории муниципального образования «Заларинский район». Повышение эффективности и информационной открытости муниципального управления за счет применения информационно-коммуникационных технологий.

#### **Основные стратегические задачи (СЗ-8):**

**СЗ-8.1.** - создание и развитие информационного общества;

**СЗ-8.2.** – повышение компьютерной грамотности населения муниципального образования «Заларинский район»;

**СЗ-8.3.** - реализация положений Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации: проведение мероприятий, направленных на устранение цифрового неравенства на территории района, обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления, совершенствование системы обратной связи с населением;

**СЗ-8.4.** - повышение качества муниципальных услуг, в том числе обеспечение граждан доступом к получению муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг и муниципальных услуг;

**СЗ-8.5.** - развитие, эксплуатация и популяризация механизмов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

**СЗ-8.6.** - развитие современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры муниципального образования «Заларинский район»;

**СЗ-8.7.** - поддержание безопасности функционирования муниципальной информационно- телекоммуникационной инфраструктуры, информационных и телекоммуникационных систем;

**СЗ-8.8.** - обеспечение доступности жителей населенных пунктов высокоскоростным «Интернетом» и связью;

**СЗ-8.9.** - повышение уровня информатизации органов местного самоуправления муниципальных образований Заларинского района;

**СЗ-8.10.** – внедрение интернет-технологий в образовательную среду, активное использование образовательных-интернет платформ в дошкольном, школьном и

дополнительном образовании, участии в дистанционно проводимых конкурсах, олимпиадах, образовательных, научных, творческих и социальных проектах;

**СЗ-8.11.** – повышение применения интернет-технологий в организации деятельности учреждений культуры, сервисного обслуживания населения, организации межмуниципального взаимодействия в рамках проводимой молодежной политики, осуществления культурного обмена, развития предпринимательских и творческих инициатив и т.д.;

**СЗ-8.12.** – расширение делового и творческого партнерства, повышение интереса населения других территорий к муниципальному образованию «Заларинский район», его туристическому, предпринимательскому и творческому потенциалу;

**СЗ-8.13.** – расширение спектра услуг, оказываемых населению и организациям муниципального образования «Заларинский район» дистанционным образом.

### **Стратегическое видение будущего:**

*К 2036 году на территории сформирована современная информационная и телекоммуникационная инфраструктура органов местного самоуправления муниципального образования «Заларинский район». Обеспечен 100% доступ населения муниципального образования «Заларинский район» к высокоскоростному трафику сети «Интернет», мобильной сотовой связи.*

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)**

| Сильные стороны  | Слабые стороны   |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• создание и работа структуры электронного правительства, проявление возможности обратной связи с населением;</li> <li>• создание и работа Портала государственных услуг, перевод части государственных, муниципальных услуг в электронный вид;</li> <li>• внедрение и реализация принципа «одного окна», функционирование МФЦ.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• высокая дотационность местного бюджета;</li> <li>• низкий уровень реальных доходов населения, ограничивающая возможность приобретения современной компьютерной техники и лицензионного программного обеспечения;</li> <li>• недостаточный уровень компьютерной грамотности, прежде всего у людей пенсионного возраста.</li> </ul> |
| Возможности  | Угрозы   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• развитие современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, позволяющей удовлетворить потребности в информации, как внутренних потребителей информационных ресурсов, так и внешних, условия для возникновения качественно новых электронных форм и каналов взаимодействия власти и населения;</li> <li>• участие муниципального образования «Заларинский район» в федеральных и региональных программах, проектах, направленных на развитие информационного общества.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• нарастание социальной напряженности в случае принятия на муниципальном или ином уровне власти необоснованных или непродуманных решений;</li> <li>• растущие ограничения доступа к информационным технологиям и сервисам в связи с объявленными санкциями против Российской Федерации.</li> </ul>                                  |

### **Методы решения стратегических задач:**

- Успешная реализация всех направлений стратегического плана;
- Внесение изменений в нормативно правовые акты;
- Разработка современных информационных систем для взаимодействия власти и

населения;

Систематический контроль за ходом достижения целевых ориентиров.

### **Реализуемые стратегические программы:**

|  |         |                                   |
|--|---------|-----------------------------------|
| СН-8.<br>Развитие информационного общества | СП-8.1. | Развитие информационного общества |
|--|---------|-----------------------------------|

### **Ожидаемые результаты:**

Доступность и круглосуточное функционирование защищенной сети администрации муниципального образования «Заларинский район», телекоммуникационных сервисов, а также межведомственного электронного взаимодействия;

Создание современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры на территории муниципального образования «Заларинский район»;

Расширение перечня муниципальных услуг и услуг в рамках переданных государственных полномочий, предоставляемых в электронном виде;

Повышение эффективности муниципального управления за счет внедрения современных информационных технологий;

Повышение удовлетворенности населения муниципального образования «Заларинский район» доступностью и качеством предоставляемых муниципальных услуг и услуг в рамках переданных государственных полномочий;

Достижение информационной открытости органов местного самоуправления путем создания на основе современных электронных информационных технологий новых технологий взаимодействия власти и гражданского общества;

Развитие цифрового телевидения и новых видов телевизионной и радиотрансляции, включая трансляцию мобильного и интернет-телевидения, телеканалов высокой четкости и спутниковую непосредственную телерадиотрансляцию;

Повышение доступности для населения и организаций современных услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;

Расширение использования информационных и телекоммуникационных технологий для развития новых форм и методов обучения;

Развитие системы электронного документооборота;

Предоставление гражданам услуг с использованием современных информационных технологий;

Доведение доли лицензионного программного обеспечения на автоматизированных рабочих местах администрации муниципального образования «Заларинский район» до 100%;

Обеспечение безопасности информационного обмена сведениями в рамках межведомственного взаимодействия путем организации защищенных каналов связи и обеспечением антивирусной защиты.

#### **4.5.9. Стратегическое направление (СН-9)**

#### **«ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО. ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ»**

**Целевой вектор:** Градостроительное обеспечение стратегии развития муниципального района, формирование благоприятной среды проживания и осуществления экономической деятельности.

### **Основные стратегические задачи (СЗ-9):**

**СЗ-9.1.** - актуализация схемы территориального планирования муниципального образования «Заларинский район» до 2036 года;

**СЗ-9.2.** - повышение экономической эффективности использования территории муниципального района на основе инновационных градостроительных решений;

**СЗ-9.3.** - формирование благоприятной среды жизнедеятельности жителей средствами планировки, застройки, дизайна, ландшафтной архитектуры; обеспечение участия населения в планировке населенных пунктов муниципального образования «Заларинский район»;

**СЗ-9.4.** - опережающее развитие инженерно-транспортной инфраструктуры, обеспечивающее ведение жилищного строительства на новых площадках и на территориях реконструируемых объектов муниципального образования «Заларинский район»;

**СЗ-9.5.** - увеличение объемов, улучшение качества и оптимизация структуры жилищного строительства на основе новых архитектурно-планировочных и технических решений, строительных технологий и конструкций;

**СЗ-9.6.** - сохранение и эффективное использование историко-культурного и природного наследия муниципального образования «Заларинский район».

**Стратегическое видение будущего:** Реализация градостроительной политики обеспечит устойчивое развитие территории муниципального образования «Заларинский район», ориентированного на улучшение качества проживания и осуществления экономической деятельности. Эффективное использование территориальных ресурсов позволит формировать рациональную систему расселения и планировочную структуру населенных пунктов муниципального образования «Заларинский район».

### **Тенденции развития:**

- Освоение новых территорий для развития жилищного строительства;
- Формирование крупных общественных зон;
- Увеличение объема ввода нового жилья.

### **Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ):**

| Сильные стороны  | Слабые стороны   |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• выгодное геополитическое положение муниципального района;</li> <li>• наличие разработанной схемы территориального планирования района, генеральных планов городских и сельских поселений, нормативов градостроительного проектирования, правил землепользования.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• ограниченный резерв территории для строительства в пределах существующей границы района;</li> <li>• наличие семей, стоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;</li> <li>• большое количество старого жилого фонда;</li> <li>• сдерживание жилищного строительства недостаточностью финансовых возможностей жителей района;</li> <li>• суровые условия проживания;</li> <li>• территориальная удаленность населенных пунктов друг от друга, недостаточная транспортная обеспеченность;</li> <li>• несоответствие транспортной сети и инженерной инфраструктуры современным и перспективным потребностям района.</li> </ul> |
| Возможности  | Угрозы   |

|   |  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• строительство жилья и производственных объектов на территории района.</li> <li>• возможность участия региональных и федеральных программах.</li> <li>• развитие объектов торгового, делового, административного и культурно-бытового назначения, туристской деятельности;</li> <li>• увеличение площади общественной и жилой застройки.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• недоработка в федеральном законодательстве в части разработки проектов планировки и межевания территорий;</li> <li>• предоставление земельных участков для жилищного строительства через аукционы при условии их необременения и, как следствие, - сокращение объемов сноса ветхого жилья.</li> </ul> |
|---|--|

### **Методы решения стратегических задач:**

|  |
|--|
| Разработка градостроительной документации, специальных функциональных отраслевых схем, проектов планировки и застройки территориальных зон в соответствии со схемой территориального планирования муниципального образования «Заларинский район», генеральными планами городского и сельских поселений муниципального образования «Заларинский район»; |
| Привлечение к разработке градостроительной документации средств бюджета муниципального образования «Заларинский район»;  |
| Градостроительный мониторинг реализации стратегии развития муниципального образования «Заларинский район»;   |
| Установление зон стабилизации и развития существующей и перспективной жилой и общественной застройки.  |

### **Реализуемые стратегические программы:**

|   |         |  |
|---|---------|--|
| Градостроительство.<br>Землепользование | СП-9.1. | Территориальное развитие муниципального образования «Заларинский район». |
|   | СП-9.2. | Комфортное энергоэффективное жилье.                                      |

### **Ожидаемые результаты:**

|   |
|---|
| Градостроительное обеспечение стратегии развития муниципального образования «Заларинский район»;  |
| Утверждение градостроительных документов, разработанных на основе стратегии социально-экономического развития;  |
| 100%-ое достижение плановых результатов, отраженных в схеме территориального планирования муниципального образования «Заларинский район» и генеральных планах городского и сельских поселений муниципального образования «Заларинский район». |

## **4.6. ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЗАЛАРИНСКИЙ РАЙОН»**

**Цель пространственного развития муниципального образования «Заларинский район»:** обеспечение устойчивого развития территории муниципального образования «Заларинский район», улучшение качества жизни населения путем сбалансированного использования территории для различных видов деятельности.

### **Стратегические задачи пространственного развития (СЗ-10):**

**СЗ-10.1.** - развитие транспортной сети, способствующее повышению мобильности, связности и доступности;

**СЗ-10.2.** - преобразование общественных территорий, направленных на социально-экономическое развитие муниципального образования «Заларинский район»;

**СЗ-10.3.** - формирование комфортной и доступной среды, направленной на повышение качества жизни жителей муниципального образования «Заларинский район»;

**СЗ-10.4.** - бережное и эффективное использование территориального потенциала.

### **Задачи территориального планирования:**

Комплексная оценка территории в целях обеспечения эффективного использования земельных ресурсов;

Градостроительное обоснование границ населенного пункта муниципального района;

Функциональное зонирование территории исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территории с учетом сложившейся ситуации и перспективных направлений социально-экономического развития;

Развитие транспортной инфраструктуры с целью повышения транспортной доступности муниципального образования и организации удобного транспортного сообщения;

Развитие инженерной инфраструктуры – энергоснабжения, газоснабжения (планируемое), водоснабжения и водоотведения теплоснабжения с целью повышения надежности инженерных систем, качества предоставляемых услуг, обеспечения потребностей существующих и перспективных потребителей;

Удовлетворение потребностей жителей сельского поселения в новом жилищном строительстве с учетом прогнозируемого роста жилищной обеспеченности и в учреждениях социального и культурно-бытового обслуживания с учетом прогнозируемых характеристик социально-экономического развития;

Разработка природоохранных мероприятий, направленных на охрану окружающей среды, улучшение экологической ситуации и благоустройства территории;

Обеспечение развития туризма, формирование сети рекреационных учреждений и объектов физкультурно-оздоровительного назначения на базе комплексного использования природно-рекреационных ресурсов;

Разработка мероприятий по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и защите от них.

Сохранения и развития системы объектов культурного наследия (памятников истории и культуры и памятников археологии) и ООПТ (памятников природы), как важнейшего структурного потенциала территории в целях расширения возможностей для духовного развития и доступа к культурному наследию, а также как основы развития рекреационных зон и размещения объектов туристической инфраструктуры;

Повышения экологической безопасности и улучшения состояния окружающей среды, в том числе за счет обустройства инфраструктурой и благоустройства территории населенных пунктов и мест массового и индивидуального отдыха граждан с целью совершенствования системы их санитарной очистки;

Улучшения качественной структуры лесных насаждений и системного увеличения доли молодняка на лесных площадях.

### **Анализ территориального развития муниципального образования «Заларинский район»:**

Территориальное развитие муниципального образования «Заларинский район» осуществляется в соответствии со схемой территориального планирования муниципального образования «Заларинский район», генеральными планами

муниципальных образований Заларинского района, а также в рамках федерального проекта «Жилье и городская среда».

Данные о планируемых к размещению на территории муниципального образования «Заларинский район» капитального строительства федерального, регионального и местного значения представлены в предыдущих разделах, а также в **Приложениях П-27 – П-39, том 3.**

## 5. ФОРМИРОВАНИЕ РЕСУРСНОЙ ЧАСТИ СТРАТЕГИИ

Ресурсным обеспечением достижения целевых ориентиров Стратегии являются финансовые, трудовые, технико-технологические, сырьевые и информационные ресурсы.

### 5.1. ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

**Источниками финансового обеспечения** реализации Стратегии являются бюджетные средства, привлекаемые в рамках государственных и муниципальных программ, субсидии, субвенции, а также внебюджетные средства.

Применительно к муниципальному образованию «Заларинский район» бюджетные средства выступают основным финансовым ресурсом реализации Стратегии.

Привлечение средств федерального бюджета будет осуществляться в рамках реализации мероприятий государственных программ федерального и регионального уровня в пределах объемов бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным бюджетом на соответствующий год.

Привлечение средств регионального бюджета для реализации Стратегии будет осуществляться в соответствии с действующими порядками финансирования государственных программ Иркутской области в пределах объемов бюджетных ассигнований, утвержденных региональным бюджетом на соответствующий год.

Привлечение средств местных бюджетов (района и поселений, входящих в его состав) будет производиться в соответствии с действующими порядками финансирования муниципальных программ в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных местным бюджетом на соответствующий год, а также в форме софинансирования государственных программ и проектов Иркутской области.

#### **Основные направления использования бюджетных средств:**

- Модернизация объектов коммунального хозяйства (строительство, реконструкция, капитальный ремонт сетей водоснабжения и водоотведения, водозаборных и очистных сооружений);
- Строительство и ремонт муниципальных автомобильных дорог;
- Строительство (приобретение) жилья для обеспечения отдельных категорий граждан;
- Капитальный ремонт многоквартирных домов;
- Развитие уличного освещения;
- Формирование комфортной городской среды за счет благоустройства общественных пространств и придомовых территорий многоквартирных домов;
- Благоустройство общественных и придомовых территорий;
- Предоставление субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим инвестиционную и предпринимательскую деятельность на территории района, в том числе субъектам малого и среднего бизнеса;
- Предоставление субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность в отдаленных населенных пунктах;
- Строительство объектов, реконструкция, текущий и капитальный ремонт объектов социальной сферы (образования, культуры, спорта);
- Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам общественной инфраструктуры;
- Развитие и укрепление материально-технической базы учреждений социальной сферы;
- Комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек;
- Поддержка одаренных детей;

- Организация летней оздоровительной кампании;
- Организация оздоровительной кампании, занятости несовершеннолетних;
- Организация и проведение спортивных и культурно-массовых и иных мероприятий.

**К внебюджетным средствам**, необходимым для реализации Стратегии относятся финансовые средства хозяйствующих субъектов, действующих на территории района.

Собственные и заемные средства частных предприятий будут направляться на реализацию инвестиционных проектов в пределах объемов, определенных бизнес-планом или инвестиционной программой, а также на реализацию инфраструктурных или социальных проектов на принципах муниципально-частного партнерства. Денежные средства населения будут привлекаться на реализацию проектов общественной инфраструктуры в рамках инициативного бюджетирования, а также проектов территориально-общественных самоуправлений.

**Объемы и источники мероприятий**, выполняемых в рамках стратегических целей муниципального образования «Заларинский район» на период до 2036 года представлены в Приложениях П-1, П-2 – П-24, том 4.

Более развернутая детализация финансового обеспечения 1 этапа реализации Стратегии на период до 2024-2025 года, приведена в муниципальных программах муниципального образования «Заларинский район».

## 5.2. ОЦЕНКА ИНЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

**Трудовые ресурсы.** Наличие необходимых трудовых ресурсов, соответствующих текущим и перспективным потребностям экономики района, является одним из ключевых факторов развития.

Район не обладает достаточным уровнем трудовых ресурсов для реализации целевого сценария социально-экономического развития района. В этой связи представляется целесообразным привлечение необходимых специалистов на условиях дистанционного взаимодействия, создавая удаленные рабочие места. Важным элементом формирования кадровой политики района является усиления работы с HR-компаниями и службами занятости населения на различных территориях страны для осуществления рекрутинга необходимых специалистов, в том числе из тех, кто потерял работу в связи с сокращением персонала на предприятиях, ухудшивших свое экономическое положение из-за коронавирусной пандемии и внешних экономических санкций. Также появлению новых рабочих мест и снижению миграционного оттока граждан трудоспособного возраста будет способствовать реализация на территории района новых инвестиционных проектов, а также предпринимательская активизация населения района.

**Информационные ресурсы.** Информационными ресурсами, которые будут использоваться для реализации мероприятий Стратегии, являются: официальные сайты органов местного самоуправления района, порталы и информационные ресурсы органов государственной власти в сети Интернет; государственные информационные системы; средства массовой информации; сайты муниципальных учреждений образования, культуры, спорта в сети Интернет.

Использование информационных ресурсов будет направлено на обеспечение широкого круга населения к информации о реализуемых мероприятиях и проектах в рамках Стратегии, продвижение инвестиционного потенциала района, взаимодействия власти и бизнеса, привлечению граждан к участию в жизни района, повышение информационной открытости органов местного самоуправления.

## 6. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ, МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЕЕ ВЫПОЛНЕНИЮ, ЭТАПЫ И СРОКИ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ, ОТВЕТСТВЕННЫЕ ИСПОЛНИТЕЛИ И УЧАСТНИКИ РАБОТЫ

### 6.1. ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ ПЕРЕЧНЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕШЕНИЮ ЗАДАЧ СТРАТЕГИИ

Основными инструментами реализации Стратегии являются:

**План мероприятий по реализации стратегии социально - экономического развития муниципального образования «Заларинский район».** План мероприятий по реализации стратегии утверждается на весь период реализации стратегии. План мероприятий формируется с учетом этапов, выделенных в стратегии, и позволяет выстроить последовательность мероприятий по реализации стратегии. План мероприятий по реализации стратегии может корректироваться. Основания корректировки плана определяются порядком разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район» и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район». Таким образом, план мероприятий по реализации стратегии является гибким организационно-управленческим инструментом, позволяющим осуществлять мониторинг и своевременно производить корректировку хода реализации стратегии.

**Нормативно-правовое регулирование на региональном и муниципальном уровне. Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с хозяйствующими субъектами, инвестиционные программы естественных монополий, соглашения о муниципально - частном партнерстве, концессионные соглашения.** Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район» определяет лишь основные ориентиры развития и общие пути их достижения.

Для воплощения в жизнь основных направлений социально-экономического развития используются следующие механизмы реализации:

- механизм планирования;
- финансово-экономический механизм;
- нормативно-правовой механизм;
- организационно-управленческий механизм;
- информационно-коммуникативный механизм.

**Механизм планирования.** Включает разработку и утверждение в установленном порядке пакета документов стратегического планирования.

1. В Плане мероприятий по реализации Стратегии муниципального образования «Заларинский район» указываются этапы и стратегические проекты, которые являются основными инструментами достижения поставленных целей и задач.

Каждый проект представляет собой совокупность мероприятий, направленных на решение частного или локального вопроса.

Стратегические проекты условно делятся на поведенческие и поселенческие.

Поселенческие проекты – это проекты, направленные на физическое изменение среды (строительство, реконструкцию или модернизацию объектов).

Поведенческие проекты предполагают воздействие на восприятие жителей, формирование или положительное изменение жизненных ценностей или целевых установок.

Ответственные за разработку, своевременную корректировку, подведение итогов реализации проектов назначаются согласно постановлению или распоряжению Администрации муниципального образования «Заларинский район».

1. Муниципальные программы, разрабатываемые в рамках реализации стратегических проектов, также являются инструментом реализации Стратегии муниципального образования «Заларинский район».

Муниципальные программы принимаются и корректируются с учетом генеральной цели Стратегии, подцелей, задач, направлений их реализации.

3. В рамках прогнозирования разрабатываются:

3.1 Бюджетный прогноз муниципального образования «Заларинский район» (в случае принятия решения представительным органом);

3.2 Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район» на среднесрочный или долгосрочный период.

**Финансово-экономический механизм.** Формирование бюджета на очередной планируемый период происходит с учетом поставленных стратегических задач, реализуемых стратегических проектов и муниципальных программ.

Для реализации проектов на территории муниципального образования «Заларинский район» предполагается привлечение государственных и частных инвестиций.

**Нормативно-правовой механизм.** Для обеспечения реализации Стратегии Администрацией муниципального образования «Заларинский район» проводится разработка и утверждение соответствующих нормативно-правовых актов.

**Организационно-управленческий механизм.** В процесс реализации Стратегии муниципального образования «Заларинский район» вовлекается население, представители бизнеса и общественные организации, в том числе через организацию работы экспертных советов «Общество», «Бизнес», «Наука», «СМИ».

**Информационно-коммуникативный механизм.** Информационное обеспечение реализации Стратегии муниципального образования «Заларинский район», осуществляется путем размещения необходимой информации и сведений на официальном сайте муниципального образования «Заларинский район» с организацией обратной связи с населением муниципального образования «Заларинский район».

**Инструментами реализации Стратегии** являются План мероприятий по ее реализации, муниципальные программы, разрабатываемые в рамках Стратегии.

**Механизмами реализации Стратегии** являются:

- Национальные проекты Российской Федерации;
- Федеральные проекты Российской Федерации;
- Государственные программы Российской Федерации;
- Региональные проекты Иркутской области;
- Региональные государственные программы Иркутской области;
- Муниципальные программы муниципального образования «Заларинский район»;
- Муниципальные программы городских и сельских поселений муниципального образования «Заларинский район»;
- Инструменты государственно-частного и муниципально-частного партнерства, разрабатываемые на основе положений федеральных, региональных и местных

- нормативных правовых актов;
- Инвестиционные программы естественных монополий;
- Инвестиционные программы и проекты других хозяйствующих субъектов.

**Мероприятия по реализации Стратегии** разрабатываются применительно к каждому выбранному стратегическому направлению (СН) в разрезе входящих в их состав стратегических программ.

Структура реализуемой стратегической программы (СП) включает в себя:

- Краткое описание стратегической программы;
- Цель (Ц) стратегической программы;
- Перечень задач (З) стратегической программы;
- Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ);
- Перечень реализуемых программ, проектов;
- Перечень программных мероприятий;
- Перечень ожидаемых результатов к 2036 году (расчетному году).

## 6.2. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕШЕНИЮ КАЖДОЙ ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ

Развернутый план мероприятий решения каждой задачи Стратегии раскрыт в томе 2.

## 6.3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ИСТОЧНИКОВ И НЕОБХОДИМЫХ ОБЪЕМОВ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ

Перечень реализуемых мероприятий, источников и необходимых объемов финансовых ресурсов устанавливается в рамках формируемых муниципальных программ в соответствии с постановлением «Об утверждении порядка, разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Заларинский район» от .... г.

## 6.4. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

В соответствии с федеральным законодательством одним из принципов стратегического планирования является принцип единства и целостности, который означает единство принципов и методологии организации функционирования системы стратегического планирования, единство порядка осуществления стратегического планирования и формирования отчетности о реализации документов стратегического планирования.

Стратегия социально-экономического развития Иркутской области разрабатывается на период до 2036 года. Срок реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район» определен на период до 2036 года.

**Первый этап** реализации стратегии (2021-2024 годы) является подготовительным и будет направлен на разработку основных инструментов и механизмов реализации настоящей стратегии.

**Последующие этапы** реализации стратегии (2025-2029 годы и 2030-2036 годы) будут направлены на формирование условий для достижения основной стратегической цели - повышение уровня и качества жизни населения муниципального образования

«Заларинский район», в том числе:

**Второй этап (2025 – 2029 годы)** – этап стабилизации и оживления;

**Третий этап (2030 – 2036 годы)** – этап опережающего роста (прорыв).

**Этап стабилизации и оживления** характеризуется сохранением и упрочнением преимуществ в развитии человеческого капитала и экономики, разработанной эффективной пространственной схемы расселения, с выходом к 2029 году на траекторию устойчивых положительных темпов роста показателей социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район». Этап характеризуется реализацией масштабных проектов, в том числе инфраструктурных, повышением эффективности использования ресурсов, созданием условий для долгосрочного инновационного развития, развитием качественно нового типа мобильности населения и транспортных потоков в экономике. Одновременно возрастает роль и вклад человеческого капитала в экономический рост. Результаты модернизации образования и здравоохранения проявляются не только в развитии указанных секторов новой экономики и сектора общественных услуг, повышении качества предоставляемых ими услуг, но и в повышении качества самого человеческого капитала, его производительной силы.

**Этап опережающего роста (прорыв)** характеризуется выходом на проектную мощность новых и реструктуризация имеющихся предприятий, ориентированных на высокотехнологичное производство, формирование нового экспортного потенциала, опирающегося на товары и услуги с высокой долей добавленной стоимости. Активно будут создаваться условия для развития высокотехнологичного производства, развития предпринимательских инициатив, качественного улучшения уровня жизни. Активный рост человеческого капитала.

## **6.5. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННЫХ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ И УЧАСТНИКОВ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ**

Определение ответственных исполнителей, исполнителей и участников выполнения мероприятий осуществляется в процессе формирования муниципальных программ муниципального образования «Заларинский район». Перечень ответственных исполнителей утверждается приказом главы администрации и является основанием для мониторинга выполнения возложенных поручений.

## 7. РИСКИ ВЫПОЛНЕНИЯ СТРАТЕГИИ, РАБОТА ПО ИХ СНИЖЕНИЮ, КОНТРОЛЬ И МОНИТОРИНГ

### 7.1. ПЕРЕЧЕНЬ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация настоящей Стратегии связана с возникновением рисков как внешнего, так и внутреннего характера.

К основным рискам реализации Стратегии относятся:

*1. В области доходов бюджета:*

Возможное изменение налогового и бюджетного законодательства в части налогообложения и нормативов зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

Рост сокрытой налоговой базы, в том числе по налогу на доходы физических лиц в связи с возможным ростом «теневой» заработной платы;

Неиспользование налогоплательщиками налоговых обязательств или исполнение налоговых обязательств не в полном объеме;

Риски, обусловленные сокращением финансовой помощи из вышестоящего бюджета;

*2. В области расхода бюджета:*

Риски, вызванные инфляционным давлением на текущие расходы;

Риски, связанные с принятием на федеральном, областном уровне решений, влияющих на увеличение расходных обязательств местного бюджета;

Риски, связанные с возникновением непредвиденных ситуаций форс-мажорного характера;

Риски усиления социальной напряженности, связанные с высвобождением работников и трудностями их последующего трудоустройства без смены места жительства.

*3. В области управления муниципальным долгом:*

Риск ликвидности – риск неисполнения долговых обязательств бюджетом муниципального образования «Заларинский район». Данный вид риска связан с отсутствием средств для полного исполнения обязательств муниципального образования «Заларинский район» в срок. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств бюджета муниципального образования «Заларинский район» и (или) возникновения непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

Рыночный риск (риск процентной ставки) – риск, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований.

### 7.2. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СНИЖЕНИЕ РИСКОВ ВЫПОЛНЕНИЯ СТРАТЕГИИ

Основным инструментом, используемым для достижения целей Стратегии, являются бюджетные ассигнования.

Для устранения предполагаемых рисков предусматривается комплекс мер, направленных, в первую очередь на:

Осуществление формирования мероприятий, запланированных по каждому стратегическому направлению в муниципальных программах в объемах, позволяющих обеспечить решение поставленных задач;

Оценку рисков и организацию корректировки мероприятий, запланированных по каждому стратегическому направлению в муниципальных программах, в соответствии с результатами оценки рисков – распределение по приоритетам мероприятий муниципальной программы и их корректировку в соответствии с результатами оценки рисков.

Риск недостаточной гибкости и адаптивности мероприятий, запланированных по каждому стратегическому направлению в муниципальных программах, в соответствии с результатами оценки рисков – распределение по приоритетам мероприятий муниципальной программы и их корректировку в соответствии с результатами оценки рисков.

Риск недостаточной гибкости и адаптивности мероприятий, запланированных по каждому стратегическому направлению в муниципальных программах, к изменениям внешних условий будет минимизирован путем организации контроля результатов по основным мероприятиям муниципальных программ. Это позволит обеспечить своевременное выявление сбоев в достижении запланированных результатов и осуществить оперативную корректировку задач и конкретных механизмов достижения целей по каждому стратегическому направлению.

### 7.3. СИСТЕМА МОНИТОРИНГА И КОНТРОЛЯ ЗА СТРАТЕГИЕЙ

Проект Стратегии разрабатывается, а затем выносится на публичные слушания в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на общественное обсуждение в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановления администрации муниципального образования «Заларинский район» «О разработке стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район» до 2036 года», «Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению стратегического планирования в муниципальных образованиях Иркутской области, а также по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития муниципального образования Иркутской области».

Стратегия утверждается решением Думы Заларинского муниципального образования.

Корректировка Стратегии производится по решению Думы Заларинского муниципального образования на основании корректировки Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на долгосрочный период в части изменения приоритетов, задач и целевых показателей.

Мониторинг и контроль за реализацией Стратегии осуществляется администрацией района и включает сбор информации о социально-экономическом развитии района, анализа достигнутых значений показателей, оценку результативности и эффективности реализуемых мероприятий за отчетный период.

Муниципальные программы разрабатываются в соответствии с целями, приоритетами и задачами социально-экономической политики, определенными Стратегией.

Прогноз социально-экономического развития района на среднесрочный период разрабатывается с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Иркутской области на среднесрочный период, Стратегии социально-экономического развития района, а также прогнозных показателей организаций, расположенных на территории района.

Общий успех Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район» всецело зависит от эффективности системы управления

ее реализацией, подразумевающей концентрацию ресурсов на основных направлениях устойчивого развития района, активное взаимодействие органов местного самоуправления и бизнеса на принципах государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

Состав и функции органов управления реализацией Стратегии определяет Организационная структура.

Управление реализацией стратегии осуществляют: Глава администрации муниципального образования «Заларинский район», Администрация муниципального образования «Заларинский район», Дума Заларинского муниципального образования.

**Глава администрации муниципального образования «Заларинский район»** возглавляет и контролирует процесс управления реализацией Стратегии. Он выполняет следующие функции:

- Предоставляет Думе Заларинского муниципального образования отчет Администрации муниципального образования «Заларинский район» о реализации Стратегии;
- Распределяет с учетом положений Стратегии функции и полномочия по управлению реализацией Стратегии между органами Администрации муниципального образования «Заларинский район»;
- Вносит от имени населения муниципального образования «Заларинский район» предложения в органы государственной власти по проектам планов социально-экономического развития, по вопросам, связанным с удовлетворением потребностей населения;
- С целью реализации Стратегии взаимодействует с различными муниципальными образованиями и органами государственной власти, в том числе зарубежными;
- Выполняет другие функции в рамках установленных Уставом муниципального образования «Заларинский район» полномочий для обеспечения реализации Стратегии и достижения ее целевых показателей.

**Администрация муниципального образования «Заларинский район»** обеспечивает реализацию Стратегии, достижение заявленных целевых показателей и выполняет функции органа, обеспечивающего реализацию Стратегии, в том числе:

- Организует разработку плана мероприятий по реализации Стратегии;
- Организует разработку и реализацию муниципальных программ и инициативных проектов, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования «Заларинский район»;
- Организует проведение мониторинга и оценки реализации Стратегии;
- Организует информационное сопровождение реализации Стратегии, обратную связь с населением муниципального образования «Заларинский район» и взаимодействие участников реализации Стратегии;
- Разрабатывает и вносит на рассмотрение Думы Заларинского муниципального образования предложения по внесению изменений и дополнений в Стратегию;
- Готовит отчет о реализации Стратегии.
- От имени Администрации муниципального образования «Заларинский район» осуществляет оперативное взаимодействие с различными организациями и потенциальными инвесторами в рамках реализации Стратегии осуществляет отдел экономики и управления муниципальной собственностью Администрации муниципального образования «Заларинский район». Он же отвечает за общую координацию действий органов Администрации муниципального образования «Заларинский район», направленных на реализацию Стратегии.

**Дума Заларинского муниципального образования** выполняет следующие функции:

- Утверждает Стратегию социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район» на период до 2036 года;
- Рассматривает и утверждает изменения и дополнения в Стратегию в случае необходимости;
- Реализует в установленном порядке законодательные инициативы, способствующие и обеспечивающие реализацию Стратегии, а также вопросы ее координации с федеральными стратегическими документами и стратегическими документами Иркутской области;
- Рассматривает и утверждает отчет Администрации муниципального образования «Заларинский район» о реализации Стратегии;
- Осуществляет право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области по вопросам, связанным с реализацией Стратегии, а также исполняет другие полномочия.

Для решения отдельных задач органы управления реализацией Стратегии могут создавать рабочие группы. Задачи рабочей группы определяет орган управления реализацией Стратегии, принявший решение о ее создании.

С целью обеспечения наибольшей эффективности реализации Стратегии и достижения стратегической цели осуществляется координация Стратегии, мероприятий и планов по ее реализации в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», документами стратегического планирования Иркутской области.

Программы и проекты, планируемые в рамках реализации Стратегии и предполагающие софинансирование из бюджета Иркутской области и (или) федерального бюджета, подлежат согласованию в установленном порядке.

Применение механизмов координации Стратегии других ключевых документов планирования обеспечит эффективность взаимодействия участников реализации мероприятия Стратегии.

В целях анализа результативности и эффективности реализации Стратегии проводятся мониторинг и оценка исполнения Стратегии на протяжении всего периода ее реализации: в отношении достигнутых результатов в отчетном году, по итогам завершения соответствующего этапа реализации Стратегии и реализации Стратегии в целом, в том числе оценивается и степень достижения целевых показателей.

Мониторинг и оценка реализации Стратегии организуются отделом экономики и управления муниципальной собственностью Администрации муниципального образования «Заларинский район» в соответствии с Положением об Отделе.

Информационной базой мониторинга реализации Стратегии являются данные государственного статистического наблюдения, информация органов местного самоуправления муниципального образования «Заларинский район», участников реализации мероприятий Стратегии, а также результаты социологических обследований.

## 8. ОЦЕНКА ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

### 8.1. ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ИТОГОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Оценка реализации Стратегии проводится ежегодно по итогам мониторинга.

Контроль за исполнением муниципальных программ осуществляет администрация муниципального образования «Заларинский район» в соответствии с правовым актом администрации.

Текущий контроль реализации отдельных проектов и программ Стратегии осуществляют отдел экономики и управления муниципальной собственностью и орган Администрации муниципального образования «Заларинский район», ответственный за выполнение данного проекта или программы.

Контроль расходования финансовых средств, направленных на реализацию Стратегии, осуществляется в установленном порядке в рамках контроля за исполнением бюджета муниципального образования «Заларинский район».

Администрация муниципального образования «Заларинский район» организует и обеспечивает открытость информации о процессе реализации Стратегии, результатах мониторинга, а также формирует механизмы обратной связи с участниками реализации Стратегии.

Информационное сопровождение реализации Стратегии осуществляется с использованием ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и возможностей средств массовой информации.

Ежегодный отчет Администрации муниципального образования «Заларинский район» о реализации Стратегии размещается на официальном сайте Администрации муниципального образования «Заларинский район» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Изменения в Стратегию вносятся в установленном порядке решением Совета муниципального образования «Заларинский район» по представлению Администрации муниципального образования «Заларинский район». Предложения по внесению изменений и дополнений в Стратегию подлежат обсуждению на заседаниях Думы Заларинского муниципального образования.

Стратегия подлежит корректировке в случаях существенных изменений внутренних и внешних условий, если эти изменения:

- Делают невозможным или нецелесообразным реализацию отдельных приоритетных направлений, отдельных задач Стратегии, достижение ее целевых показателей, в частности, в установленные сроки;

- Требуют формирования новых приоритетов развития муниципального образования «Заларинский район», постановки новых задач, в частности, при долгосрочном достижении отдельных целевых показателей Стратегии.

В этих и других случаях Стратегия может быть скорректирована с учетом соблюдения принципов устойчивости долгосрочных целей и гибкости в выборе механизмов достижения стратегической цели, установленных Стратегией.

## 8.2. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Оценка реализации Стратегии представляет собой механизм контроля достижения цели, решения задач Стратегии и оценку ее бюджетной эффективности. Она является составной частью ежегодного доклада о ходе реализации Стратегии.

Оценку выполнения этапов реализации Стратегии осуществляет ответственный исполнитель Стратегии ежегодно до 10 февраля года следующего за отчетным, итоги оценки направляются главе муниципального образования «Заларинский район».

Оценка реализации Стратегии определяется как степень достижения критериев оценки достижения цели, решения задач и бюджетной эффективности Стратегии.

Оценка степени достижения цели Стратегии осуществляется по следующей методике:

$$Ц = (i/n) * 100, \text{ где:}$$

Ц – значение степени достижения цели Стратегии за отчетный год, в процентах;

i – достигнутое значение целевого показателя реализации Стратегии;

n – значение целевого показателя реализации Стратегии за период.

Значения оценки степени достижения цели Стратегии приведены в табл.23.

Таблица 23.

| Значение оценки степени достижения цели Стратегии (Ц) | Оценка степени достижения цели Стратегии |
|---|--|
| более 95%   | Высокая                                  |
| от 75 до 95%  | Средняя                                  |
| менее 75%   | Низкая                                   |

Оценка степени достижения решения задач Стратегии осуществляется по следующей методике:

$$З = (r/y) * 100, \text{ где:}$$

З – значение степени достижения решения задач Стратегии за отчетный год, в процентах;

r – достигнутое значение критерия достижения решения задач;

y – значение критерия достижения решения задач Стратегии.

Значения оценки достижения решения задач Стратегии приведены в табл.24.

Таблица 24.

| Значение оценки степени достижения цели Стратегии (Ц) | Оценка степени достижения цели Стратегии |
|---|--|
| более 90%   | Высокая                                  |
| от 70 до 90%  | Средняя                                  |
| менее 70%   | Низкая                                   |

Под бюджетной эффективностью понимаются:

Суммы доходов бюджета муниципального образования «Заларинский район», дополнительно поступающие по результатам реализации мероприятий;

Суммы расходов бюджета муниципального образования «Заларинский район», получаемые по результатам реализации мероприятий при достижении заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономии).

В качестве направлений использования сумм бюджетной эффективности, достигаемой в результате реализации Стратегии определены следующие направления:

- Способствующие скорейшему достижению цели Стратегии;
- Способствующие скорейшему решению задач Стратегии;
- Способствующие снижению рисков реализации Стратегии.

Оценка степени бюджетной эффективности реализации Стратегии осуществляется по следующей методике:

$$\text{БЭ} = (l/m) * 100, \text{ где:}$$

БЭ – значение степени достижения бюджетной эффективности реализации Стратегии за отчетный год, в процентах;

l – достигнутое значение критерия достижения бюджетной эффективности;

m – значение критерия достижения бюджетной эффективности реализации Стратегии.

Значения оценки степени достижения бюджетной эффективности реализации Стратегии приведены в табл.25.

Таблица 25.

| Значение оценки степени достижения цели Стратегии (Ц) | Оценка степени достижения цели Стратегии |
|---|--|
| более 85%   | Высокая                                  |
| от 65 до 85%  | Средняя                                  |
| менее 65%   | Низкая                                   |

### 8.3. ОЦЕНКА ОЖИДАЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Значения достигаемых значений показателей Стратегии представлены в **Приложениях П-40, П-41, том 3**. Детализация достигаемых целевых установок по каждому стратегическому направлению развития муниципального образования «Заларинский район» приведена в **томе 2**.

## 9. СТИМУЛИРОВАНИЕ УСПЕШНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Оценка достигаемых результатов Стратегии осуществляется по ее разделам, соответствующим ее стратегическим направлениям (СН), с последующей детализацией до включенных в их состав стратегических программ (СП) и отдельных мероприятий, реализуемых в ее рамках (Мероприятия).

Каждому уровню реализуемых задач соответствует своя группа показателей, за достижение результатов которых назначен ответственный исполнитель.

I. Лицо, ответственное за достижение результатов Стратегии.

1.1. Лицо, ответственное за достижение результатов стратегического направления Стратегии.

1.1.1. Лицо, ответственное за достижение результатов стратегической программы стратегического направления Стратегии.

1.1.1.1. Лицо, ответственное за достижение результатов мероприятия стратегической программы стратегического направления Стратегии.

По результатам ежегодного мониторинга результатов Стратегии в разрезе ее стратегических направлений (СН)/ стратегических программ (СП) на предмет степени достижимости плановых значений целевых показателей (индикаторов), степени реализации мероприятий, степени соответствия запланированному уровню расходов по итогу за каждый отчетный год производится оценка их эффективности на основе следующих формул:

1. Оценки степени достижения целей и решения задач Раздела Стратегии в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов Раздела Стратегии и их плановых значений, по формуле:

$$C_d = Z_f / Z_{\Pi} \times 100\%, \text{ где:}$$

$C_d$  - степень достижения целей (решения задач);

$Z_f$  - фактическое значение индикатора (показателя) Раздела Стратегии;

$Z_{\Pi}$  - плановое значение индикатора (показателя) Раздела Стратегии (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений).

или

$$C_d = Z_{\Pi} / Z_f \times 100\%,$$

(для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

2. Степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования ресурсного обеспечения Раздела Стратегии путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования Раздела Стратегии, по формуле:

$$Y_f = \Phi_f / \Phi_{\Pi} \times 100\%, \text{ где:}$$

$Y_f$  - уровень финансирования реализации Раздела Стратегии;

$\Phi_f$  - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию Раздела Стратегии;

$\Phi_{\Pi}$  - плановый объем финансовых ресурсов на реализацию Раздела Стратегии на соответствующий отчетный период.

3. Степени реализации мероприятий Раздела Стратегии (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) на основе сопоставления ожидаемых и фактически полученных результатов по реализации основных мероприятий.

Оценка степени достижения целей и решения задач Раздела Стратегии осуществляется на основании следующей формулы:

$$ДИ = \frac{(Зф_1 / Зп_1) + (Зф_2 / Зп_2) + \dots + (Зф_k / Зп_k)}{K}, \text{ где:}$$

ДИ - показатель достижения плановых значений индикаторов (показателей) Раздела Стратегии;

К - количество индикаторов (показателей) Раздела Стратегии;

З<sub>ф</sub> - фактическое значение индикатора (показателя) Раздела Стратегии за рассматриваемый период;

З<sub>п</sub> - планируемое значение достижения индикатора (показателя) Раздела Стратегии за рассматриваемый период.

В случае, когда уменьшение значения целевого показателя является положительной динамикой, показатели З<sub>ф</sub> и З<sub>п</sub> в формуле меняются местами (например, З<sub>п</sub> / З<sub>ф</sub> + З<sub>п</sub> / З<sub>ф</sub> +).

4. Коэффициента относительной результативности Раздела Стратегии.

$$K_o = \frac{ДИ \times 100}{y_{\phi}},$$

Реализация Раздела Стратегии на отчетный период признается:

- отличной - если размер K<sub>о</sub> составляет от 1,0 и более;
- удовлетворительной - если размер K<sub>о</sub> составляет от 0,7 до 1,0;
- неудовлетворительной - если размер K<sub>о</sub> составляет менее 0,7.

В зависимости от степени детализации достигнутого результата в качестве Раздела Стратегии рассматриваются стратегическое направление Стратегии (СН), стратегическая программа конкретного стратегического направления (СП), мероприятие конкретной стратегической программы конкретного стратегического направления (М).

Показатель эффективности выполнения Раздела Стратегии за отчетный период оценивает результативность труда ответственного исполнителя, отвечающего за конкретный результат достижения целевых ориентиров Раздела Стратегии.

С учетом факторов, внешнего и внутреннего характера, оказывавших влияние на средовое окружение решаемой задачи (внештатные ситуации, недостаточный объем финансирования, природные катаклизмы и др. форс-мажорные обстоятельства) принимается решение об уровне компетентного управления в вопросах достижения запланированных целевых ориентиров (ключевых показателей успеха) и устанавливается его КДД (коэффициент полезного действия).

Значение КПД оказывает понижающее или повышающее воздействие на уровень вознаграждения ответственного исполнителя Раздела Стратегии.

Ежегодное вознаграждение ответственного исполнителя за качественное сопровождение своей зоны ответственности (достижение плановых значений показателей (целевых индикаторов) Раздела Стратегии формируется из премиального фонда Реализации Стратегии, устанавливаемой администрацией муниципального образования.

Размеры ежегодных вознаграждений (премий за результат) ответственных исполнителей устанавливаются в зависимости от задач и степени личной ответственности за достижение запланированных целей.

Фонд и структура распределения вознаграждений может пересматриваться по итогам отчетного периода и получаемого синергетического эффекта, отражаемого в приросте налоговых и неналоговых поступлений в бюджет муниципального образования.

## 10. ИНФОРМАЦИЯ О МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ, В ТОМ ЧИСЛЕ УТВЕРЖДАЕМЫХ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Муниципальные программы муниципального образования «Заларинский район» формируются на период не менее 3 лет в соответствии с порядком, установленным Администрацией муниципального образования «Заларинский район».

Муниципальные программы содержат перечень планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район».

Стратегия является основой для разработки муниципальных программ муниципального образования «Заларинский район». На первом этапе реализации стратегии ее исполнение будет осуществляться в рамках действующих по состоянию на 1 января 2022 года муниципальных программ, срок действия которых заканчивается в 2023 году.

В рамках периода действия стратегии количество и состав муниципальных программ муниципального образования «Заларинский район» может изменяться по результатам ежегодной оценки эффективности их реализации, проводимой в установленном Администрацией муниципального образования «Заларинский район» порядке, а также исходя из приоритетов, целей, задач и направлений социально-экономической политики муниципального образования «Заларинский район», определенных в настоящей стратегии.

### Перечень муниципальных программ муниципального образования «Заларинский район», действие которых начато с 1 января 2021 года:

*Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Заларинском районе на 2021-2023 годы».*

*Муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Заларинский район» на 2021-2023 годы».*

*Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда» в муниципальном образовании «Заларинский район» на 2021-2023 годы».*

*Муниципальная программа «Создание благоприятных условий в целях привлечения работников бюджетной сферы для работы на территории муниципального образования «Заларинский район» на 2021-2023 годы».*

*Муниципальная программа «Комплексное и устойчивое развитие сельских территорий Заларинского района на 2021-2023 годы».*

*Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях муниципального образования «Заларинский район» на 2021-2023 годы».*

*Муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Заларинский район» на 2021-2023 годы».*

*Муниципальная программа «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения в муниципальном образовании «Заларинский район» на 2021-2023 годы».*

*Муниципальная программа «Формирование системы мотивации граждан к*

**ведению здорового образа жизни через укрепление общественного здоровья населения муниципального образования «Заларинский район» на 2021-2023 годы».**

**Муниципальная программа «Развитие образования в Заларинском районе на 2021-2023 годы»:**

- Подпрограмма «Развитие дошкольного образования»;
- Подпрограмма «Развитие общего образования»;
- Подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей, поддержка талантливых и одаренных детей»;
- Подпрограмма «Обеспечение безопасного, качественного отдыха, оздоровления и занятости детей в летний период»;
- Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы на 2021-2023 годы».

**Муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Заларинском районе» на 2021-2023 годы»:**

- Подпрограмма «Молодежная политика в муниципальном образовании «Заларинский район» на 2021-2023 годы»;
- Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта в Заларинском районе» на 2021-2023 годы»;
- Подпрограмма «Профилактика социально-негативных явлений (табакокурения, алкоголизма, наркомании) на территории Заларинского района на 2021-2023 годы».

**Муниципальная программа «Развитие культуры в Заларинском районе на 2021-2023 годы»:**

- Подпрограмма «Развитие муниципального казенного учреждения Комитет по культуре администрации муниципального образования «Заларинский район» на 2021-2023 годы»;
- Подпрограмма «Развитие межпоселенческого муниципального бюджетного учреждения культуры «Родник» на 2021-2023 годы»;
- Подпрограмма «Развитие муниципального бюджетного учреждения культуры «Заларинская ЦБС» на 2021-2023 годы»;
- Подпрограмма «Развитие муниципального бюджетного учреждения культуры «Заларинский районный краеведческий музей» на 2021-2023 годы»;
- Подпрограмма «Развитие муниципального бюджетного образовательного учреждения «Детская школа искусств» п. Залари на 2021-2023 годы»;
- Подпрограмма «Развитие муниципального бюджетного образовательного учреждения «Тыретская детская музыкальная школа» на 2021-2023 годы»;
- Подпрограмма «Развитие туризма на территории муниципального образования «Заларинский район».

**Муниципальная программа «Подготовка документов для проектно-изыскательских работ по объектам образования, физкультуры и спорта, и документов территориального планирования на 2021-2023 годы».**

**Муниципальная программа «Охрана окружающей среды на территории Заларинского района на 2019-2021 годы».**

**Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании «Заларинский район» на 2021-2023 годы».**

**Муниципальная программа «О гражданской обороне и защите населения и территорий Заларинского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2021-2026 годы».**

**Муниципальная программа «Профилактика правонарушений в муниципальном образовании «Заларинский район» в 2021-2023 годы».**

*Муниципальная программа «Противодействие экстремизму и терроризму на территории муниципального образования «Заларинский район» на 2021-2023 годы».*

*Муниципальная программа «Совершенствование управления в сфере муниципального имущества на 2021-2023 годы»:*

- Подпрограмма «Управление муниципальным имуществом МО «Заларинский район» на 2021-2023 годы»;

- Подпрограмма «Развитие муниципального автономного учреждения «Культура-Сервис» на 2021-2023 годы».

*Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Заларинский район».*

*Муниципальная программа «Обеспечение деятельности администрации муниципального образования «Заларинский район» по выполнению муниципальных функций и государственных полномочий на 2021-2023 год».*