

Кобелева О.В.
02.03.17



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

26.04.2017 № 02-70-2029/17
на № 572 от 24.03.2017

Главе администрации
муниципального образования
«Заларинский район»

В.В. Самойловичу

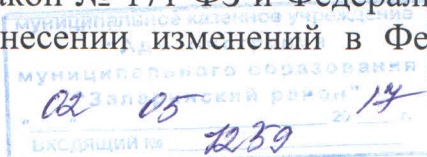
О требованиях к розничной
продаже алкогольной
продукции

Уважаемый Владимир Васильевич!

В соответствии с Вашим обращением о необходимости внесения изменений в действующее законодательство, устанавливающее требования к розничной продаже алкогольной продукции и применению контрольно-кассовой техники, сообщаем следующее.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171) розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляются с применением контрольно-кассовой техники. Данная норма вступила в силу с 31 марта 2017 года. Таким образом, перенесение срока обязательного применения контрольно-кассовой техники при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не рассматривается уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Вместе с тем, учитывая поступающие обращения от органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области о невозможности хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в сельских поселениях, применять с 31 марта 2017 года контрольно-кассовую технику по ряду причин Правительством Иркутской области направлено в адрес Министерства финансов Российской Федерации письмо о необходимости внесения изменений в Федеральный закон № 171-ФЗ и Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О



применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 290-ФЗ) в части согласованности их норм и установления исключений для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в сельских поселениях, по применению ими контрольно-кассовой техники при реализации подакцизных товаров.

Населенные пункты муниципального образования «Заларинский район» не включены в инвестиционные планы по развитию сети связи операторов подвижной радиотелефонной связи Иркутской области (Иркутский филиал ООО «Г2 Мобайл», Иркутский филиал ПАО «Вымпелком», филиал ПАО «Мобильные ТелеСистемы» в Иркутской области, Иркутское региональное отделение ДВФ ПАО «Мегафон») на 2017 год. Это связано с низким приоритетом (малое количество проживающего населения муниципального образования, удаленность населенных пунктов от существующих объектов связи).

Вопрос обеспечения территорий муниципального образования «Заларинский район» услугами связи предполагается осуществить в рамках оказания универсальных услуг связи при реализации федерального проекта «Устранение цифрового неравенства». Целью проекта является организация работы таксофонной связи, стационарных пунктов доступа в сеть «Интернет», в том числе доступ посредством технологии Wi-Fi, в населенных пунктах с численностью жителей от 250 до 500 человек. Обязанность по оказанию универсальных услуг связи возложена на ПАО «Ростелеком». Проект предусматривает организацию инфраструктуры связи в 219 населенных пунктах на территории Иркутской области, из них в 42 населенных пунктах будет использоваться спутниковый канал связи. В 14 населенных пунктах существуют волоконно-оптические линии связи (далее – ВОЛС), в 163 населенных пунктах планируется строительство ВОЛС.

В перечень строительства ВОЛС включены следующие населенные пункты муниципального образования «Заларинский район»: с. Бабагай, с. Бажир, д. Тыреть 2-я, с. Черемшанка, д. Большая Заимка, д. Романенкина, с. Новочеремхово, д. Заблагар, срок строительства - 2017 год.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 статьи 2 Федерального закона от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) в отдаленных от сетей связи местностях, определенных в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере связи, и указанных в перечне местностей, удаленных от сетей связи, утвержденном органом государственной власти субъекта

Российской Федерации, пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных.

Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 5 декабря 2016 года № 616 «Об утверждении критерия определения отдаленных от сетей связи местностей» установлено, что критерием определения отдаленных от сетей связи местностей для целей применения контрольно-кассовой техники в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных, является численность населения указанных местностей, которая не должна превышать 10 тысяч человек.

Принимая во внимание, что формируемый перечень местностей затрагивает интересы неограниченного круга субъектов предпринимательской деятельности, в части возможности применения контрольно-кассовой техники в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных, проект постановления, учитывая его общественную значимость, нуждается в общественных обсуждениях. Проект постановления направлен на согласование в Совет Ассоциации муниципальных образований Иркутской области для более детальной проработки с учетом заключений заинтересованных органов и организаций, обоснованности включаемых в перечень местностей в соответствии с установленными критериями.

Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ). Согласно статье 4 Федерального закона № 209-ФЗ финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства не может оказываться субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых.

Учитывая изложенное, включить мероприятие по возмещению затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих производство и (или) реализацию подакцизных товаров, в подпрограмму не представляется возможным.

При этом, Министерством финансов Российской Федерации разработан проект федерального закона «О внесении изменений в главы 26.2, 26.3 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», которым предусматривается право хозяйствующих субъектов на получение налогового вычета, представляемого по факту приобретения онлайн-кассы.

Согласно пункту 3 статьи 1 Федерального закона от 03.07.2016 № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступает в силу, с 1 июля 2017 года утверждение перечня поселений, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отнесено к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Таким образом, внесение изменений в Закон Иркутской области от 16 июня 2016 года № 40-ОЗ «О перечне поселений Иркутской области с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в настоящее время нецелесообразно. С 1 июля 2017 года указанный закон должен быть признан утратившим силу.

В свою очередь, уполномоченный орган исполнительной власти Иркутской области направил обращение в Министерство финансов Российской Федерации о необходимости внесения изменений в Федеральный закон № 171-ФЗ, предусматривающих утверждение не поселений, а именно населенных пунктов, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», низкая скорость передачи данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо нестабильная работа в сети.

В связи с принятием Федерального закона № 290-ФЗ постановлением Правительства Иркутской области от 27 сентября 2016 года № 622-пп «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Иркутской области» необходимые изменения внесены в постановление Правительства Иркутской области от 29 декабря 2008 года № 131-пп «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных местностей, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику при осуществлении расчетов при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом)» (далее – Перечень отдаленных и труднодоступных местностей) в целях его приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства.

В части внесения в Перечень отдаленных и труднодоступных местностей населенных пунктов Заларинского района, не являющихся районным центром, поселками городского типа, следует отметить, что в указанном перечне содержится почти 50 процентов населенных пунктов, входящих в состав территории муниципального образования «Заларинский район», не являющихся районным центром, поселками городского типа (35 населенных пунктов (деревни, села, поселок ж/д станции, заимка) из 73).

Перечень отдаленных и труднодоступных местностей был сформирован на основании предложений органов местного самоуправления по внесению в указанный перечень территорий, отвечающих одному из следующих критериев: неустойчивое электроснабжение, отсутствие постоянных дорог, отдаленность, при наличии документально оформленного согласования территориального налогового органа.

Пунктом 3 Федерального закона № 54-ФЗ на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложена обязанность по утверждению перечня отдаленных и труднодоступных местностей. В настоящее время понятие «отдаленные и труднодоступные местности» на законодательном уровне не закреплено. Вместе с тем, приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 20 мая 2003 года № 187 «Об утверждении глав правил устройства электроустановок» под труднодоступной местностью понимается местность, недоступная для транспорта и сельскохозяйственных машин.

В Вашем обращении не обоснована необходимость внесения других населенных пунктов муниципального образования «Заларинский район» в Перечень отдаленных и труднодоступных местностей с учетом вышеуказанных критериев, не указано какие изменения произошли в местоположении, объектах инфраструктуры (дороги, объекты энергоснабжения) данных территорий по сравнению с периодом, в который утверждался Перечень отдаленных и труднодоступных местностей.

Обращаем внимание, что включение населенных пунктов в Перечень отдаленных и труднодоступных местностей не освобождает хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, в том числе пива и пивных напитков, от применения контрольно-кассовой техники.

С уважением,

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



А.Б. Логашов