**История современной Конституции, конституционно-правовой статус прокуратуры и роль прокурора в защите прав и свобод граждан.**

Конституция РФ была принята 12 декабря 1993 года по результатам всенародного голосования, проведенного в соответствии с Указом Президента России от 15 октября 1993 года № 1633 «О проведении всенародного голосования по проекту Конституции РФ». Термин «всенародное голосование» (а не «референдум») был использован для того, чтобы обойти положение действовавшего закона о референдуме РСФСР, согласно которому Конституция может быть изменена лишь большинством голосов от общего числа избирателей страны. Конституция РФ 1993 года вступила в силу в день ее опубликования в «Российской газете» - 25 декабря 1993 года. За новую Конституцию проголосовало 58,43% от числа принявших участие в голосовании, что при явке в 54,81% составляло 32,03% от числа зарегистрированных избирателей.

Единственная статья Конституции РФ (ст. 129), посвященная прокуратуре, помещена в гл. 7 «Судебная власть», что не должно рассматриваться как отнесение прокуратуры к судебной ветви власти. Прокуратура в России по своему статусу не относится ни к одной традиционной ветви государственной власти. Органы прокуратуры образуют самостоятельную систему, не подчиненную ни одному из органов государственной власти. При этом неподчиненность не означает неподконтрольности: контроль за деятельностью прокуратуры проявляется, в установленном порядке наделения прокуроров полномочиями и освобождения их от должности и главное — в судебном контроле за действиями и актами органов прокуратуры.

Система органов прокуратуры *—* единая и централизованная. Все прокуроры назначаются на должность Генеральным прокурором РФ и подчинены ему, а также вышестоящим прокурорам. Звеньями системы органов прокуратуры являются: Генеральная прокуратура РФ; прокуратуры федеральных округов; прокуратуры субъектов РФ; районные, городские прокуратуры; специальные прокуратуры (военная, транспортная, природоохранная) со своими подсистемами органов.

Генеральный прокурор РФ назначается на должность сроком на пять лет и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. Заместители Генерального прокурора РФ назначаются на должность и освобождаются от должности также Советом Федерации, но по представлению Генерального прокурора РФ. Все остальные прокуроры назначаются на должность сроком на пять лет и освобождаются от должности Генеральным прокурором.

При проведении своей деятельности прокуратура осуществляет постоянный контроль и надзор за исполнением законов и соблюдением Конституции РФ, что также распространяется на сферу надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Специфика работы прокуроров вне системы уголовного правосудия такова, что на них возложены надзорные полномочия, призванные обеспечить охрану и защиту основных прав и свобод человека и гражданина.

Предметом прокурорского надзора за соблюдением прав человека является соблюдение положений Конституции РФ о правах и свободах человека и гражданина, а также исполнение законов, обеспечивающих их реализацию и действие, федеральными министерствами, службами, агентствами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций (п. 1 ст. 26 ФЗ «О прокуратуре РФ», далее - Закон). Следует отметить, что предмет надзора, определяемый ст. 26 Закона, - это только соблюдение прав и свобод человека и гражданина, и только тех прав и свобод, которые не относятся к предмету других видов деятельности прокуратуры по надзору за исполнением законов. Важное положение содержится в п. 2 ст. 26 Закона, согласно которому органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, осуществляющих контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в операционно-хозяйственную деятельность организаций. Надзорные мероприятия в первую очередь должны проводиться в тех государственных органах, на которые возложено осуществление контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, поскольку от того, как эти органы и их должностные лица реализуют предоставленные им полномочия и исполняют возложенные на них обязанности, во многом зависит обеспечение этих прав и свобод. При этом прокуратура методами прокурорского реагирования добивается не только устранения нарушений прав и свобод человека и гражданина, но и в рамках закона свойственными прокуратуре методами воздействует на органы контроля, имеющие специальные полномочия для защиты этих прав и свобод, с целью активизации их деятельности.

Закон о прокуратуре наделяет прокурора следующими полномочиями для осуществления надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, которые закреплены в ст. 22, ст. 27 Закона о прокуратуре: рассматривать и проверять заявления, жалобы и иные сообщения  о нарушении прав и свобод человека и гражданина; разъяснять пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; принимать меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению ущерба. Данный перечень полномочий не является исчерпывающим.

Прокуратура ежегодно защищает интересы граждан, в частности, в сфере социального обеспечения, гражданского, трудового, семейного, жилищного и избирательного права, при этом разгружая судебную систему, действуя более оперативно и безвозмездно для граждан, что особенно важно для социально уязвимых групп населения (старики, инвалиды, дети, малоимущие и нетрудоспособные граждане).