ПРОЕКТ

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЗАЛАРИНСКИЙ РАЙОН»

НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Бюджетный прогноз муниципального образования «Заларинский район» на долгосрочный период до 2030 года (далее - бюджетный прогноз) разработан в соответствии со [статьёй 170.1](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/1701) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [статьями 11](http://internet.garant.ru/document/redirect/70684666/11)**,** [34](http://internet.garant.ru/document/redirect/70684666/34) Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Заларинский район», утверждённым решением Думы от 30.06.2022 года № 29, Порядком разработки и утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования «Заларинский район» на долгосрочный период», утверждённым постановлением администрации муниципального образования «Заларинский район» от 05.08.2016 года № 308.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой налоговой и бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения, определенными Стратегией социально-экономического развития муниципального образования «Заларинский район» до 2036 года.

Целью долгосрочного бюджетного планирования является обеспечение предсказуемости динамики доходов и расходов бюджета муниципального образования, что позволит достоверно оценивать долгосрочные тенденции изменений объема доходов и расходов, вырабатывать на основе оценки соответствующие меры, направленные на повышение устойчивости и эффективности функционирования бюджетной системы.

Долгосрочное бюджетное планирование подразумевает, что параметры бюджетной и долговой политики, включаемые в краткосрочные бюджеты, будут базироваться на ориентирах, выработанных в рамках долгосрочного планирования. В свою очередь, долгосрочные планы будут регулярно актуализироваться с учетом фактических условий развития экономики, возможной переоценки списка приоритетных задач и изменений внешних условий.

Долгосрочное бюджетное планирование должно позволить уйти от инерционного подхода, когда бюджетные ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

Разработка бюджетного прогноза должна повысить обоснованность принимаемых в этой сфере решений, давая возможность всесторонне оценить их отдаленные последствия.

Долгосрочное бюджетное планирование может также стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Таким образом, долгосрочное бюджетное планирование должно сыграть важную роль в повышении сбалансированности бюджета муниципального образования «Заларинский район» (далее - бюджета муниципального образования «Заларинский район») и качества бюджетной политики на муниципальном уровне.

Бюджетный прогноз разработан с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Заларинский район».

Бюджетный прогноз разработан в соответствии с налоговым и [бюджетным законодательством](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/4), действующим на момент его составления.

# 2. Текущие характеристики местного бюджета и социально-экономического развития, условия формирования бюджетного прогноза в текущем году

Бюджет муниципального образования «Заларинский район» является высокодотационным, доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в общем объеме доходов (в среднем за последние пять лет) составляет 7,5 %. Из федерального бюджета, бюджета Иркутской области в бюджет муниципального образования «Заларинский район» предоставляется финансовая помощь в виде дотаций, субсидий, субвенций на исполнение собственных полномочий органов местного самоуправления и иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности местного бюджета.

Сбалансированность местных бюджетов является важным условием осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

В целях обеспечения полноты учета налогоплательщиков органами местного самоуправления в 2024 году продолжена работа по побуждению налогоплательщиков, являющихся собственниками объектов недвижимости, земельных участков, к оформлению их в собственность либо заключению по земельным участкам договоров аренды, оформлению трудовых договоров.

Продолжена работа по выполнению социальных обязательств, определенных «майскими» Указами Президента Российской Федерации. Своевременно и в полном объеме исполнены все принятые расходные обязательства по выплате заработной платы отдельным категориям работникам социальной сферы.

Обеспечено целевое направление финансовых ресурсов на ремонт и содержание автомобильных дорог за счет средств муниципального дорожного фонда.

Для повышения информированности граждан в финансовых вопросах продолжены регулярные публикации «Бюджета для граждан» (размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») и осуществление мероприятий по повышению финансовой грамотности населения (проведение открытых уроков в старших классах).

Одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов является развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - контрактная система).

К настоящему времени в Российской Федерации в целом сформирована прозрачная система закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, предусматривающая единые правила закупок, централизованное размещение в единой информационной системе в сфере закупок всей информации о закупках, открытый доступ к участию в закупках. При этом действующие механизмы контрактной системы позволяют своевременно предотвращать нарушения, затрагивающие как общественные интересы, так и интересы поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на любой стадии закупочного цикла (от планирования до исполнения контракта).

Наряду с выполнением своей основной функции - эффективного и прозрачного обеспечения муниципальных нужд в товарах, работах, услугах контрактная система за счет встроенных механизмов поддержки малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и преференций российским товарам, работам, услугам является одним из действенных инструментов экономической политики.

# 3. Цели, задачи и меры реализации налоговой, бюджетной и долговой политики в долгосрочном периоде

Целью бюджетного прогноза является обеспечение предсказуемости реакции бюджетной системы муниципального образования «Заларинский район» на внешние и внутренние макроэкономические изменения и возможности, которые могут возникать вследствие реализации различных сценариев развития российской экономики, экономики Иркутской области и муниципального образования, а также обеспечения связи между долгосрочными целями муниципальных программ, конкретными индикаторами их выполнения и бюджетными проектировками на среднесрочный период.

Цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития.

При формировании и реализации бюджетной политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач:

1. Бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации социально-экономической политики.

Направления и конкретные мероприятия социально-экономической политики, реализуемые в рамках муниципальных программ муниципального образования «Заларинский район» (далее - муниципальные программы), должны иметь надежное, просчитанное финансовое обеспечение. Должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для достижения конкретных целей и количественно определенных результатов, при обеспечении сбалансированности бюджета муниципального образования «Заларинский район» в долгосрочном периоде. Это потребует применения системного механизма приведения объемов финансового обеспечения муниципальных программ на весь период их действия к реальным возможностям бюджета муниципального образования «Заларинский район» с учетом финансового положения бюджета в целом. В настоящее время законодательством установлена необходимость приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.

Особое внимание должно быть уделено обоснованности механизмов реализации муниципальных программ, их ориентации на достижение долгосрочных целей социально-экономической политики.

Необходимо разработать и внедрить систему регулярного анализа эффективности расходов по каждому направлению, в том числе динамики соответствующих показателей. Систематический анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности исполнителей программы за достижение поставленных целей взамен действующего контроля формального исполнения планов и объемов расходов на то или иное направление.

Необходимо на постоянной основе проводить работу по четкой приоритизации расходных обязательств муниципального образования. Структура бюджетных расходов должна быть наиболее эффективной и обеспечивающей ускоренное социально-экономическое развитие, включая сферы образования, культуры, спорта и муниципальную инфраструктуру. Участники бюджетного процесса при составлении и исполнении бюджета должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

При этом за счет бюджетных средств не должны осуществляться проекты, создающие конкуренцию частным инвестициям. Бюджетные инвестиции должны стимулировать рост частных инвестиций, способствовать формированию современной транспортной, инженерной, коммуникационной, социальной инфраструктуры, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

2. Обеспечение бюджетной устойчивости и общей макроэкономической стабильности.

Эта общая задача включает несколько составляющих. Необходимо проводить работу по увеличению доходов местного бюджета, поддерживать безопасный уровень дефицита и муниципального долга, предотвращая тем самым условия для возникновения финансовых кризисов. Одновременно необходимо сохранять относительно постоянный уровень муниципальных расходов в условиях «взлетов и падений» бюджетных доходов.

Необходимо:

1) на постоянной основе проводить инвентаризацию имущества, находящегося в муниципальной собственности, то есть систематизацию сведений о его наличии и использовании:

- выявление неиспользованного (бесхозного) имущества и установление направления эффективного его использования;

- выявление неиспользованных фондов муниципальных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду;

2) продолжить взаимодействие с налоговыми органами в целях повышения собираемости налоговых доходов;

3) продолжить практику работы межведомственной комиссии по повышению доходной части и сокращению недоимки в бюджет муниципального образования.

При этом необходимо ограничить рост расходов бюджетной системы, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на основе оценки прогнозируемых доходов городского бюджета.

3. Повышение эффективности расходования бюджетных средств, направляемых на финансовое обеспечение предоставления населению муниципальных услуг.

Прежде всего это относится к таким значимым для общества сферам как образование, культура, физическая культура и спорт.

Необходимо проводить мониторинг бюджетной сети (количество муниципальных учреждений, количество персонала, используемые фонды и качество предоставляемых муниципальных услуг в разрезе учреждений) и оценку потребности в муниципальных учреждениях с учетом необходимого уровня обеспеченности муниципальными услугами, в том числе исходя из сложившейся структуры расселения.

Повышению эффективности финансового обеспечения предоставления муниципальных услуг должно способствовать снижение затрат на предоставление единицы услуги за счет прогрессивных технологических решений, оптимизации расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал. Нельзя наращивать затраты просто увеличивая фонд оплаты труда, необходимо повышать эффективность отдачи, увеличивая нагрузку и производительность труда. Необходимо привлекать частный сектор для предоставления муниципальных услуг.

Расходы бюджета на оказание муниципальных услуг должны планироваться исходя из необходимых гарантированных объемов услуг (работ) с соблюдением установленных стандартов и показателей их качества, а не методом индексации расходов отчетных периодов с учетом различных индексов-дефляторов или показателей бюджетной сети.

4. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета для общества.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации.

На постоянной основе должны применяться механизмы обеспечения публичности и доступности планов и отчетов по реализации бюджетной политики за счет разработки «Бюджетов для граждан».

Помимо внедрения электронной брошюры «Бюджет для граждан», в настоящее время открытость и публичность бюджетных расходов обеспечивается размещением на сайте [zakupki.gov.ru](http://internet.garant.ru/document/redirect/21500000/829) данных о планируемых и осуществляемых закупках получателями бюджетных средств.

В целях обеспечения принципа прозрачности (открытости) бюджета бюджетной системы финансовые органы муниципальных образований обязаны с 1 января 2020 года обеспечить размещение информации на едином портале в соответствии с [приказом](http://internet.garant.ru/document/redirect/71671076/0) Минфина Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации», разработанного в соответствии со [статьёй 165](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/165) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Осуществление в долгосрочном периоде мероприятий по совершенствованию бюджетного процесса, развитию системы управления муниципальным долгом, имуществом, финансовыми активами, интеграции процедур в рамках контрактной системы в бюджетный процесс, повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти.

6. Усиление муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля за деятельностью главных администраторов и главных распорядителей бюджетных средств по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Дальнейшее совершенствование системы контроля должно способствовать переориентации контрольных мероприятий. Деятельность контрольных органов должна носить больше профилактический характер и направляться на предупреждение и пресечение нарушений законодательства.

Основанная на высоких темпах экономического развития и растущих ценах на ресурсы модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности. В этих условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной и муниципальной политики.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления общественными муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета муниципального образования «Заларинский район» в долгосрочном периоде.

Исходя из этого, для достижения целей и решения задач долгосрочного бюджетного прогноза необходимо соблюдение следующих основных принципов долгосрочной бюджетной политики:

- надежность (достоверность) и консервативность оценок и прогнозов, положенных в основу долгосрочной бюджетной политики;

- долгосрочная устойчивость и сбалансированность бюджета муниципального образования «Заларинский район»;

- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

- принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленных целей;

- обеспечение достаточной гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (в пределах условно утвержденных расходов) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

- создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

Общая эффективность реализации долгосрочного бюджетного прогноза будет определяться ее практическим применением в рамках бюджетного процесса.

# 4. Условия формирования бюджетного прогноза на долгосрочный период

Настоящий бюджетный прогноз разработан на базе основных показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период до 2030 года.

Расчет основных параметров долгосрочного прогноза на период до 2030 года подготовлен с учетом внешних изменений и внутренних условий, факторов экономического развития с применением индексов-дефляторов, рекомендованных Министерством экономического развития Российской Федерации.

Основные прогнозные показатели долгосрочного прогноза скорректированы в соответствии с особенностями структуры экономики муниципального образования, на основании сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и информации о планах развития ведущих предприятий и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования «Заларинский район».

4.1. Основные подходы к формированию доходов бюджета муниципального образования на период до 2030 года

Налоговая политика муниципального образования на долгосрочную перспективу ориентирована на развитие налогового потенциала, в том числе за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения теневой экономики, реализации комплекса мер бюджетного и налогового стимулирования в целях привлечения инвестиций для реализации приоритетных направлений и проектов, способных увеличить поступление доходов в бюджет муниципального образования «Заларинский район».

Основными критериями эффективности налоговой политики являются возможность финансового обеспечения расходных обязательств публично-правовых образований при максимальном благоприятствовании развитию человеческого капитала, преимущественному положению добросовестных налогоплательщиков по сравнению с субъектами хозяйственной деятельности, уклоняющимися от уплаты налогов и сборов.

Формирование доходов бюджета муниципального образования «Заларинский район» на период до 2030 года осуществлено с учетом следующих подходов:

- изменение порядка начисления и оплаты Единого налогового платежа;

- сокращение возможностей уклонения от уплаты налогов и сборов, формирование максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков;

- эффективного использования муниципального имущества.

Доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели по формированию бюджетных доходов, необходимых для исполнения расходных обязательств муниципального образования, а также поддерживать благоприятные условия для экономического роста и притока инвестиций.

Прогноз доходов бюджета муниципального образования «Заларинский район» на период до 2030 года сформирован исходя из расчетов, представленных администраторами доходов бюджета муниципального образования «Заларинский район», с учетом нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, установленных [Бюджетным кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/0) Российской Федерации, [Законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/34749642/0) Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчисления доходов в местный бюджет».

4.2. Основные подходы к формированию расходов бюджета муниципального образования на период до 2030 года

Прогноз расходов бюджета муниципального образования «Заларинский район» на период до 2030 года сформирован в соответствии с расходными обязательствами, отнесенными [Конституцией](http://internet.garant.ru/document/redirect/10103000/0) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и предполагает относительную стабильность структуры расходов в долгосрочной перспективе.

Будет продолжено развитие образования, культуры и спорта.

При этом должно быть обеспечено безусловное исполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации, изданных 7 мая 2012 года, 12 мая 2018 года, направленных на развитие экономики, образования, реализацию социальной и демографической политики, обеспечение граждан муниципального образования «Заларинский район» доступным и комфортным жильем.

С учётом того, что обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации муниципальной политики, при формировании прогноза расходов подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Предельный объем расходов бюджета муниципального образования «Заларинский район» на период до 2030 года спрогнозирован с учетом ограничений, установленных [Бюджетным кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/0) Российской Федерации.

В долгосрочном периоде будет продолжена работа по повышению эффективности оказания муниципальных услуг, в рамках которой необходимо обеспечить создание стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращение доли неэффективных бюджетных расходов. Исполнение публичных нормативных обязательств будет обеспечиваться в полном объеме.

4.3. Основные подходы к формированию долговой политики, дефицита (профицита) бюджета муниципального образования «Заларинский район» на период до 2030 года

В соответствии с [Бюджетным кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/0) Российской Федерации к долговым обязательствам муниципального образования относятся обязательства по:

1) ценным бумагам муниципального образования (муниципальным ценным бумагам);

2) бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

3) кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций;

4) гарантиям муниципального образования (муниципальным гарантиям).

Согласно положениям [статьи 103](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/103) Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные внутренние заимствования осуществляются в целях финансирования дефицита бюджета, а также для погашения долговых обязательств.

В силу дефицитности бюджета муниципального образования «Заларинский район» муниципальные заимствования являются основным источником финансирования дефицита бюджета.

Стратегическая задача в области управления муниципальным долгом на период до 2030 года заключается в осуществлении взвешенной долговой политики, поддержании объема долговой нагрузки на экономически безопасном уровне, совершенствовании системы управления долговыми обязательствами, при этом должна быть обеспечена способность бюджета осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для бюджета муниципального образования «Заларинский район» условиях.

Стратегия управления муниципальным долгом на долгосрочную перспективу будет направлена на:

- повышение эффективности муниципальных заимствований;

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета муниципального образования «Заларинский район» в привлечении заёмных средств;

- обеспечение своевременного и полного исполнения долговых обязательств муниципального образования «Заларинский район»;

- минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга.

Долговая нагрузка на бюджет муниципального образования в период до 2030 года будет оставаться в пределах, установленных [Бюджетным кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/0) Российской Федерации, и позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять принятые обязательства.

Основными мероприятиями по обеспечению поддержания объёма муниципального долга на безопасном экономическом уровне будут являться:

- досрочное погашение долговых обязательств за счет направления дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета муниципального образования «Заларинский район», остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования «Заларинский район», не имеющих целевого назначения;

- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным [Бюджетным кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/0) Российской Федерации;

- проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

Муниципальные заимствования муниципального образования будут осуществляться в рамках ежегодно утверждаемой программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования, формируемой исходя из объема дефицита (профицита) бюджета муниципального образования «Заларинский район» и объемов погашения долговых обязательств, складывающихся исходя их заключенных и планируемых к заключению договоров (контрактов) по долговым обязательствам.

ПРОГНОЗ ОСНОВНЫХ ПАРАМЕТРОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2024 год (ожидаемое) | 2025 год | 2026 год | 2027 год | 2028 год | 2029 год | 2030 год |
|
| 1. | Доходы местного бюджета - всего | 2 682 815,0 | 2 353 010,8 | 2 602 827,1 | 1 917 041,6 | 2 018 644,8 | 2 125 633,0 | 2 238 291,5 |
|
|  | В том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | - налоговые доходы | 200 472,0 | 219 367,0 | 227 939,0 | 236 554,0 | 249 091,4 | 262 293,2 | 276 194,4 |
|
| 1.2. | - неналоговые доходы | 7 850,0 | 8 676,0 | 10 708,0 | 10 802,0 | 11 374,5 | 11 977,3 | 12 612,1 |
| 1.3. | - безвозмездные поступления - всего | 2 474 493,0 | 2 124 968,2 | 2 364 180,7 | 1 669 686,0 | 1 758 179,4 | 1 851 362,9 | 1 949 485,1 |
|
|  | В том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.3.1. | - не имеющие целевого назначения | 341 911,0 | 287 375,8 | 240 088,0 | 227 014,0 | 239 045,7 | 251 715,1 | 265 056,2 |
|
| 1.3.2. | - имеющие целевое назначение | 2 006 446,0 | 1 837 592,4 | 2 124 092,7 | 1 442 672,0 | 1 519 133,7 | 1 599 647,8 | 1 684 428,9 |
|
| 2. | Расходы местного бюджета - всего | 2 712 744,4 | 2 370 114,0 | 2 620 725,6 | 1 935 593,3 | 2 038 179,7 | 2 146 203,3 | 2 259 952,0 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.1. | - за счет средств местного бюджета, не имеющих целевого назначения | 550 233,0 | 532 521,6 | 496 633,3 | 492 920,9 | 519 045,7 | 546 555,1 | 575 522,5 |
| 2.2. | - за счет средств безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение | 2 162 511,4 | 1 837 592,4 | 2 124 092,3 | 1 442 672,4 | 1 519 134,0 | 1 599 648,2 | 1 684 429,5 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3. | Дефицит (профицит) местного бюджета | -29 929,4 | -17 103,1 | -17 898,5 | -18 551,7 | -19 534,2 | -20 569,7 | -21 660,0 |
| 4. | Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (в процентах) | 14,4 | 7,5 | 7,5 | 7,5 | 7,5 | 7,5 | 7,5 |
| 5. | Источники финансирования дефицита местного бюджета - всего | 29 929,4 | 17 103,1 | 17 898,5 | 18 551,7 | 19 534,2 | 20 569,7 | 21 660,0 |
|  | В том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| 5.1. | Указывается состав источников финансирования дефицита бюджета | Остаток, | Кредиты от кредитных организаций | | | | |  |
| Кредиты от кредитных организаций |
| 6. | Объем муниципального долга на 1 января соответствующего финансового года | 3 112,5 | 18 720,2 | 35 823,4 | 53 721,9 | 72 273,6 | 76 104,1 | 80 137,6 |
| 7. | Объем муниципальных заимствований в соответствующем финансовом году | 18 720,0 | 20 561,2 | 21 356,5 | 72 273,6 | 76 104,1 | 80 137,6 | 84 384,9 |
| 8. | Объем средств, направляемых в соответствующем финансовом году на погашение суммы основного долга по муниципальным заимствованиям | 3 112,5 | 3 458,0 | 3 458,0 | 53 721,9 | 56 569,2 | 59 567,3 | 62 724,4 |
| 9. | Объем расходов на обслуживание муниципального долга | 5,0 | 10,0 | 7,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

# 5. Предельные расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Информация о показателях финансового обеспечения муниципальных программ за счет средств бюджета муниципального образования «Заларинский район» представлена на основании действующих муниципальных программ муниципального образования «Заларинский район» на период их действия.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ на период их действия представлены в Приложении № [1](file:///C:\Users\Galeeva\Desktop\Постановление%20администрации%20муниципального%20образования%20город%20Свирск%20Иркутской%20об.rtf#sub_1002) к Бюджетному прогнозу.

# 6. Основные риски, влияющие на сбалансированность бюджета муниципального образования «Заларинский район»

В сфере бюджетной политики риски невыполнения плановых расходных обязательств зависят от множества внешних и внутренних факторов.

Внешним фактором риска зачастую является бюджетная политика Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в части перераспределения дополнительных полномочий на уровень муниципалитетов, внесения изменений в межбюджетные отношения или принятия решений, приводящих к увеличению стоимости расходных обязательств муниципалитетов, изменения федерального и регионального законодательства, приводящие к выпадающим доходам бюджета. Данные меры могут повлечь за собой значительное увеличение расходной нагрузки на бюджет муниципального образования или сокращение объема и количества межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального и областного бюджетов. Кроме того, рост стоимости расходных обязательств может быть обусловлен неблагоприятными экономическими условиями, ростом инфляции и цен на услуги естественных монополий.

К числу основных внешних рисков относятся:

1. Изменение федерального и областного законодательства, влияющего на параметры бюджета муниципального образования «Заларинский район», в частности:

- новации в межбюджетном регулировании;

- снижение нормативов отчислений от налогов и сборов;

- установление новых расходных обязательств;

- сокращение межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов.

Влияние внешних рисков потребует регулярного уточнения прогноза доходов и, в случае необходимости, разработки дополнительных мер, направленных на ограничение роста расходных обязательств, сокращение избыточных и неэффективных расходов будущих периодов.

К числу основных внутренних рисков относятся:

1. Снижение численности населения в трудоспособном возрасте.

Минимизация указанного риска должна быть выражена в проведении работы по выявлению и исключению из числа неработающего населения граждан трудоспособного возраста, фактически осуществляющих трудовую деятельность, но не уплачивающих налоги и взносы (в основном эта сфера услуг (репетиторство, бытовые услуги)).

Для обеспечения благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами разработан новый режим налогообложения в виде налога на профессиональный доход (далее - НПД), предусматривающий передачу информации о продажах в налоговый орган в автоматическом режиме, освобождение от обязанности представления отчетности, а также уплату единого платежа от выручки, включающего в себя страховые взносы, что будет способствовать вовлечению в легальную деятельность самозанятых граждан, которые сегодня работают без регистрации и даст им простой, удобный инструмент для выполнения своих обязанностей перед государством.

С 1 июля 2020 года, в соответствии с [Законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/74196553/0) Иркутской области от 29.05.2020 N 45-ОЗ «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», на территории Иркутской области действует специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Для самозанятых граждан при реализации товаров и услуг физическим лицам ставка налога составляет 4 процента, при реализации юридическим лицам - 6 процентов. Норматив распределения поступлений установлен [Бюджетным кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/0) в размере 63 процентов в областной бюджет, 37 процентов в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Введение данного режима будет способствовать легализации предпринимательской деятельности, сокращению неформальной занятости и, как следствие, повышение уровня наполняемости бюджета.

2. Большой объем социальных обязательств, в том числе связанных с реализацией мер, сформулированных в «майских» указах Президента Российской Федерации.

Минимизация риска должна осуществляться за счет принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала муниципального образования, качественного проведения системных реформ в отраслях социальной сферы, а также перехода к адресности оказания мер социальной поддержки.

3. Сокращение инвестиций в основной капитал.

Дефицит инвестиций в основной капитал сдерживает темп экономического роста муниципального образования, поскольку в среднесрочной перспективе инвестиции остаются практически единственным источником для его стимулирования.

Минимизация указанных рисков возможна путем реализации проектов, направленных на развитие инфраструктуры, в том числе через построение эффективного сотрудничества и партнерских отношений власти, бизнеса и общества (муниципально-частное партнерство) по всем направлениям развития муниципального образования «Заларинский район».

Таким образом, в целях недопущения развития ситуации с бюджетом муниципального образования «Заларинский район» в негативную сторону, основными мерами, направленными на минимизацию риска его несбалансированности, будут являться:

- оптимизация расходов и мораторий на принятие новых расходных обязательств;

- активное использование оценки эффективности бюджетных расходов при подготовке бюджетных решений;

- повышение адресности мер социальной поддержки нуждающихся категорий граждан;

- активное участие в привлечении средств федерального и областного бюджетов, в том числе в рамках государственных программ Российской Федерации и Иркутской области;

- постоянная оценка расходных обязательств муниципального образования в целях приведения их в соответствие со складывающимися бюджетными возможностями.

Председатель комитета

по финансам Н.Г.Воскресенская

Приложение № 1

к [Бюджетному прогнозу](file:///C:\Users\Galeeva\Desktop\Постановление%20администрации%20муниципального%20образования%20город%20Свирск%20Иркутской%20об.rtf#sub_1000)

ПОКАЗАТЕЛИ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2025 год | 2026 год | 2027 год | 2028 год | 2029 год | 2030 год |
| 1. | Расходы местного бюджета - всего | 2370114,0 | 2620725,6 | 1935593,3 | 2038179,7 | 2146203,3 | 2259952,0 |
|
|  | В том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | Расходы на реализацию муниципальных программ - всего | 2361532,9 | 2612144,5 | 1927012,2 | 2029143,8 | 2136688,5 | 2249932,9 |
|  | В том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 1.1.1. | Муниципальная программа «Обеспечение деятельности Администрации МО «Заларинский район» по выполнению муниципальных функций и государственных полномочий на 2025-2027 годы.» | 88588,5 | 87679,2 | 87587,3 | 92229,4 | 97117,6 | 102264,8 |
| 1.1.2. | Муниципальная программа "Развитие образования в Заларинском районе на 2025-2027 гг." | 1317211,2 | 1246522,9 | 1235078,6 | 1326490,1 | 1369466,3 | 1442048,0 |
| 1.1.3. | Муниципальная программа «Развитие культуры в Заларинском районе на 2025-2027 гг.» | 119339,3 | 117639,7 | 117125,5 | 123333,2 | 129869,8 | 136752,9 |
| 1.1.4. | Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Заларинском районе на 2025-2027 гг. " | 1478,4 | 1478,4 | 1478,4 | 1556,8 | 1639,3 | 1726,1 |
| 1.1.5. | Муниципальная программа "Совершенствование управления в сфере муниципального имущества на 2025-2027 гг" | 69455,2 | 67455,2 | 66455,2 | 69977,3 | 73686,1 | 77591,5 |
| 1.1.6. | Муниципальная программа «Молодым семьям - доступное жилье муниципального образования «Заларинский район» на 2025 - 2027 годы» | 955,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.1.7. | Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях муниципального образования "Заларинский район" на 2025-2027 гг." | 3000,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.1.8. | Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами муниципального образования "Заларинский район" на 2025-2027 гг." | 343260,7 | 283187,8 | 283911,8 | 298959,1 | 314804,0 | 331488,6 |
| 1.1.9. | Муниципальная программа "Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования "Заларинский район" на 2025-2027 гг." | 18771,1 | 91263,9 | 91757,2 | 96620,3 | 101741,2 | 107133,5 |
| 1.1.10. | Муниципальная программа "Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения в муниципальном образовании "Заларинский район" на 2025-2027 гг." | 219,8 | 219,8 | 219,8 | 231,4 | 243,7 | 256,6 |
| 1.1.11. | Муниципальная программа "Охрана окружающей среды на территории Заларинского района на 2025-2027 гг." | 10846,0 | 4299,5 | 9073,5 | 9554,4 | 10060,8 | 10594,0 |
| 1.1.12. | Муниципальная программа «Подготовка документов для проектно-изыскательских работ по объектам образования, физкультуры, спорта и документов территориального планирования на 2025-2027гг.» | 7204,8 | 3500,0 | 3300,0 | 3474,9 | 3659,1 | 3853,0 |
| 1.1.13. | Муниципальная программа "Создание благоприятных условий в целях привлечения работников бюджетной сферы для работы на территории муниципального образования «Заларинский район» на 2025-2027 гг.» | 843,0 | 843,0 | 843,0 | 887,7 | 934,7 | 984,3 |
| 1.1.14. | Муниципальная программа "Комплексное развитие сельских территорий Заларинского района на 2025-2027 гг." | 360217,4 | 682254,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.1.15. | Муниципальная программа "Противодействие экстремизму и терроризму на территории муниципального образования "Заларинский район" на 2025-2027 гг." | 6230,2 | 20,0 | 20,0 | 21,1 | 22,2 | 23,4 |
| 1.1.16. | Муниципальная программа "Поддержка и развитие малого предпринимательства на территории муниципального образования Заларинский район" на 2025-2027 гг." | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 526,5 | 554,4 | 583,8 |
| 1.1.17. | Муниципальная программа "Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании «Заларинский район» на 2025-2027 гг." | 1174,8 | 1174,8 | 1174,8 | 1237,1 | 1302,6 | 1371,7 |
| 1.1.18. | Муниципальная программа "Профилактика правонарушений в муниципальном образовании "Заларинский район" на 2025-2027 гг." | 250,0 | 250,0 | 250,0 | 263,3 | 277,2 | 291,9 |
| 1.1.19. | Муниципальная программа "Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании "Заларинский район" на 2025-2027 гг." | 270,0 | 270,0 | 270,0 | 284,3 | 299,4 | 315,2 |
| 1.1.20. | Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Заларинском районе на 2025-2027 гг.» | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 210,6 | 221,8 | 233,5 |
| 1.1.21. | Муниципальная программа "Формирование системы мотивации граждан к ведению здорового образа жизни через укрепление общественного здоровья населения муниципального образования "Заларинский район" на 2025-2027 годы." | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 315,9 | 332,6 | 350,3 |
| 1.1.22. | Муниципальная программа "О гражданской обороне и защите населения и территорий Заларинского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2025 - 2027 годы" | 9411,5 | 9017,9 | 1169,0 | 1231,0 | 1296,2 | 1364,9 |
| 1.1.23. | Муниципальная программа "Защита прав потребителей на территории муниципального образования "Заларинский район" на 2025-2027 годы" | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,5 | 11,1 | 11,7 |
| 1.1.24. | Муниципальная программа "Развитие молодежной политики в муниципальном образовании "Заларинский район" на 2025-2027 гг." | 1601,0 | 1447,0 | 1447,0 | 1523,7 | 1604,4 | 1689,5 |
| 1.1.25. | Муниципальная программа "Реализация государственной национальной политики в муниципальном образовании "Заларинский район" на 2025-2027 гг." | 195,0 | 195,0 | 195,0 | 205,3 | 216,2 | 227,7 |
| 1.2. | Непрограммные расходы | 8581,1 | 8581,1 | 8581,1 | 9035,9 | 9514,8 | 10019,1 |